

OPINIE JURIDICĂ

la proiectul legii cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice nr.
260/MAI/2025

EXPEDIATĂ PRIN E-MAIL ȘI PUBLICATĂ PE CRJM.ORG

Nr./Data:	25/25 din 22 aprilie 2025
Destinatari:	Ministerul Afacerilor Interne, Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice e-mail: vitalie.railean@mai.gov.md ; Pentru informare: e-mail: secretariat@mai.gov.md și mai@mai.gov.md
Prezentată de:	Centrul de Resurse Juridice din Moldova (www.crjm.org), persoane de contact: Ilie Chirtoacă, Președinte, e-mail: ilie.chirtoaca@crjm.org . Carolina Bagrin, Director de Program, e-mail: carolina.bagrin@crjm.org , Andrei Nasu, Consilier juridic, e-mail: andrei.nasu@crjm.org ,

Această opinie este prezentată Ministerului Afacerilor Interne de către Centrul de Resurse Juridice din Moldova (CRJM) în contextul consultărilor publice referitoare la proiectul de lege privind evenimentele publice (în continuare – *proiectul*). Conform autorilor, scopul proiectului constă în reglementarea procesului de organizare și desfășurare a evenimentelor publice, care nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 26/2008 privind întrunirile.

Pentru a îmbunătăți versiunea actuală a proiectului de lege, CRJM propune următoarele ajustări menite să asigure aplicarea corectă și echitabilă a reglementărilor:

1. **Introducerea principiilor de bază pentru aplicarea legii**, în scopul asigurării unei aplicări uniforme și transparente, care să protejeze atât drepturile organizatorilor, cât și ale participanților.
2. **Delimitarea clară a situațiilor care ar justifica interzicerea evenimentelor**, prin excluderea cazurilor ambigue, nesigure și interpretative, pentru a preveni abuzurile și aplicarea arbitrară a reglementărilor.
3. **Stabilirea unor reguli echitabile de alocare a spațiului public** în cazurile de suprapunere a evenimentelor, garantând un tratament corect și echilibrat pentru toți organizatorii, indiferent de natura evenimentului.
4. **Limitarea aplicării controlului corporal și al bagajelor** doar pentru evenimentele de amploare, astfel încât măsurile de securitate să fie proporționale cu gradul de risc asociat fiecărui tip de eveniment.
5. **Introducerea delimitării evenimentelor publice în funcție de amploare și grad de risc**, pentru a asigura o reglementare adecvată, bazată pe evaluarea riscurilor specifice fiecărei categorii de eveniment.
6. **Revizuirea obligațiilor organizatorilor de evenimente publice**, ținând cont de natura, amploarea și gradul de risc evaluat pentru fiecare eveniment, astfel încât cerințele impuse să fie proporționale și realizabile, fără a împovăra organizatorii de evenimente de mică amploare.

Lista tuturor modificărilor punctuale sunt prezentate în tabelul care urmează. Vă rugăm să nu ezitați să ne contactați pentru orice clarificări suplimentare.

Cu deosebit respect,



Ilie Chirtoacă
Președinte

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

Nr.	Textul existent în proiectul votat în prima lectură	Modificări propuse de CRJM (<i>formulările în legătură cu care se propune eliminarea au fost tăiate cu o linie, iar textul care se propune a fi adăugat este subliniat</i>)	Argumente/Comentarii
În întregul text al proiectului sunt utilizate două sintagme distincte – „forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne” și „Inspectoratul General de Carabinieri” – care aparent fac referire la aceeași entitate cu același rol instituțional, respectiv asigurarea ordinii și siguranței publice în contextul desfășurării evenimentelor publice. Pentru asigurarea uniformității terminologice și evitarea oricăror confuzii de interpretare, propunem ca pe tot parcursul textului să fie utilizată o singură sintagmă. În acest sens, recomandăm opțiunea pentru sintagma „forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne”, având în vedere că aceasta este una mai cuprinzătoare, incluzând toate structurile relevante (inclusiv Inspectoratul General de Carabinieri), care pot fi implicate în evaluarea, planificarea sau intervenția în contextul evenimentelor publice. Mentținerea ambelor denumiri în paralel, fără o delimitare clară a competențelor, poate genera incertitudine atât în rândul autorităților locale, cât și al organizatorilor de evenimente. Spre exemplu, articolul 7, alineatele (2) și (3) creează o astfel de discrepanță: alineatul (2) face referire la „forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne”, în timp ce alineatul (3) implică direct Inspectoratul General de Carabinieri, în legătură cu aceeași notificare, ceea ce poate ridica întrebări cu privire la atribuțiile fiecărei structuri. Uniformizarea terminologică este esențială pentru claritatea, coerența și aplicabilitatea corectă a normei juridice.			
	Articolul 2. Domeniul de aplicare (1) Prezenta lege se aplică următoarelor categorii de evenimente publice: a) evenimente culturale și artistice; b) competiții și jocuri sportive; c) adunări cu caracter religios; d) activități de divertisment; e) evenimente comerciale și expoziționale. (2) Prezenta lege nu se aplică întrunirilor reglementate	Articolul 2. Domeniul de aplicare (1) Prezenta lege se aplică următoarelor categorii de evenimente publice: a) evenimente culturale și artistice; b) competiții și jocuri sportive; c) adunări cu caracter religios, <u>sub formă de oficiere a unor servicii divine, sau a altor manifestări tradiționale;</u> d) activități de divertisment; e) evenimente comerciale și expoziționale;	Potrivit scopului legii, care constă în reglementarea procesului de organizare și desfășurare a evenimentelor publice ce nu cad sub incidența Legii nr. 26/2008 privind întrunirile, considerăm oportună păstrarea detaliată a categoriei "evenimente cu caracter religios", cu menționarea expresă că acestea includ orice formă de oficiere a serviciilor divine, precum și alte manifestări tradiționale religioase.

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

	de Legea nr. 26/2008 privind întrunirile.	<u>f) evenimente caritabile.</u> (2) Prezenta lege nu se aplică întrunirilor reglementate de Legea nr. 26/2008 privind întrunirile.	Această formulare clară și detaliată este necesară pentru a evita interpretările divergente sau restrictive care ar putea apărea în cazul în care s-ar păstra doar expresia generală „adunări cu caracter religios”. Termenul generic poate genera neclarități privind includerea anumitor practici religioase (de exemplu, procesiuni, rugăciuni publice, sărbători religioase tradiționale etc.), ceea ce ar putea conduce la aplicarea inegală sau incorectă a legii. Propunem extinderea domeniului de aplicare a legii și asupra evenimentelor de caritate, având în vedere că, la o primă analiză, acestea nu par a fi incluse în mod expres în categoriile deja enumerate. Cu toate acestea, evenimentele de caritate au o probabilitate semnificativă de a necesita organizarea în spații publice, implicând frecvent participarea unui număr mare de persoane, utilizarea infrastructurii urbane sau ocuparea temporară a domeniului public. În lipsa unei reglementări clare, există riscul ca organizatorii unor astfel de evenimente să întâmpine incertitudini privind procedurile legale aplicabile. Prin urmare, includerea expresă a evenimentelor de caritate în domeniul de aplicare al legii ar contribui la asigurarea unei abordări unitare, transparente și predictibile în ceea ce privește organizarea acestora.
2		<u>Articolul 2¹. Principii de bază</u> <u>Prezenta lege se aplică cu respectarea următoarelor</u>	Propunem includerea principiilor de bază în corpul legii, în vederea ancorării acesteia în valorile

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

	principii: a) <u>legalitate – atât organizatorii evenimentelor publice, cât și autoritățile statului trebuie să asigure respectarea drepturilor și libertăților omului;</u> b) <u>egalitate – orice persoană fizică cu capacitate deplină de exercițiu, precum și orice persoană juridică poate organiza și desfășura un eveniment public, la fel, oricine poate participa la un eveniment public;</u> c) <u>nediscriminare – este interzisă orice formă de discriminare la organizarea, desfășurarea sau participarea la un eveniment public;</u> d) <u>prezumția în favoarea desfășurării evenimentului – la examinarea declarației prealabile privind desfășurarea evenimentului, orice dubiu va fi interpretat de către autoritățile publice în favoarea exercitării dreptului la desfășurarea acestui eveniment;</u> e) <u>buna administrare a evenimentului – autoritățile statului trebuie să se asigure că participanții la evenimentul public au acces ușor și practic la informații esențiale referitoare la evenimentul preconizat.</u>	constituționale și internaționale privind drepturile omului, în special cele referitoare la exercitarea libertății de întrunire. În mod concret, susținem definirea expresă a următoarelor principii: legalitate, egalitate, nediscriminare, prezumția în favoarea desfășurării evenimentului și buna administrare. Aceste principii oferă un cadru de interpretare clar și predictibil pentru toți actorii implicați – organizatori, participanți și autorități publice – asigurând aplicarea uniformă și echitabilă a prevederilor legii. Prin introducerea acestor standarde, legea va contribui la o administrare eficientă și responsabilă a evenimentelor publice, reducând riscurile de conflict, neînțelegeri sau refuzuri nejustificate din partea autorităților
Articolul 3. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni: <i>control corporal preventiv și al bagajelor</i> - măsură cu caracter preventiv, prin verificarea sumară a ținutei vestimentare și a bagajelor participanților, în scopul prevenirii introducerii în locurile de desfășurare a	Articolul 3. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni: <i>control corporal preventiv și al bagajelor</i> - măsură cu caracter preventiv, prin verificarea sumară a ținutei vestimentare și a bagajelor participanților, în scopul prevenirii introducerii în locurile de desfășurare a	Includerea unei astfel de prevederi exprese este necesară pentru asigurarea proporționalității măsurilor aplicate de autorități în contextul organizării evenimentelor publice. Aplicarea aceluiași proceduri riguroase pentru toate tipurile de evenimente – indiferent de dimensiune, impact sau nivel de risc – poate conduce la intervenții excesive și nejustificate, cu

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

evenimentelor publice a obiectelor interzise ce pot pune în pericol viața sau sănătatea persoanelor; (...) <i>eveniment public</i> – activitate organizată într-un spațiu accesibil publicului indiferent de scopul său; (...) <i>oficial</i> – reprezentant al autorităților naționale sau al organizațiilor internaționale recunoscute de profil sportiv, membru al unei comisii, arbitru, observator, antrenor, preparator fizic, responsabil tehnic, medical ori administrativ din cadrul federațiilor, ligilor, asociațiilor sau cluburilor sportive, acreditată sau, după caz, autorizată în funcția sa; (...) <i>steward de securitate</i> - persoană abilitată în modul stabilit de legislație, contractată de către organizator căreia i se încredințează activități de asistență pentru buna desfășurare a evenimentului, prin prestarea serviciilor de verificare a actului permisiv de acces la eveniment, prevenirea incidentelor de securitate, intervenirea în caz de necesitate la situații de urgență. (...) <i>sistarea evenimentului public</i> - reprezintă o măsură excepțională, care constă în suspendarea sau	evenimentelor publice a obiectelor interzise ce pot pune în pericol viața sau sănătatea persoanelor. <u>Acesta se aplică exclusiv în cazul evenimentelor de mare amploare, caracterizate printr-un grad mediu sau ridicat de risc pentru ordinea publică, siguranța participanților sau buna desfășurare a activităților.</u> <i>eveniment public</i> – activitate organizată într-un spațiu accesibil publicului indiferent de scopul său. <u>Evenimentele publice se clasifică, în funcție de numărul estimativ al participanților, impactul asupra spațiului public și gradul de risc, în:</u> <u>a) evenimente de mică amploare (cu participare redusă și grad scăzut de risc);</u> <u>b) evenimente de amploare medie (cu potențial impact asupra infrastructurii sau siguranței publice);</u> <u>c) evenimente de mare amploare (cu impact semnificativ asupra ordinii publice, circulației sau securității, cu grad ridicat de risc).</u>	efectul de a limita în mod nelegitim exercitarea libertății de întrunire. În practică, evenimentele de mică amploare, cu caracter local, informal sau simbolic, sunt frecvent inițiate de persoane fizice, organizații neguvernamentale mici sau grupuri civice. Supunerea acestora unor controale administrative disproporționate riscă să descurajeze implicarea civică, să reducă participarea publică și să afecteze climatul democratic general. Prin urmare, o delimitare clară în textul legii, care stabilește că astfel de controale se aplică exclusiv evenimentelor de mare amploare (cu grad mediu sau ridicat de risc), contribuie la protejarea actorilor civici de abuzuri sau forme de intimidare, asigurând în același timp o practică administrativă coerentă, predictibilă și conformă cu principiile statului de drept. Delimitarea expresă a evenimentelor publice în funcție de amploare și gradul de risc este esențială pentru asigurarea proporționalității măsurilor administrative aplicate de autorități în procesul de organizare și desfășurare a acestora. În lipsa unei astfel de clasificări, toate evenimentele – indiferent de dimensiunea sau specificul lor – sunt supuse acelorași proceduri și condiții, ceea ce generează un risc crescut de tratament disproporționat. De exemplu, aplicarea acelorași cerințe administrative și de securitate pentru un eveniment de mii de participanți și pentru o acțiune simbolică desfășurată de câțiva cetățeni într-un parc
--	---	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

încetarea evenimentului public, care este folosită doar în situații extreme, atunci când alte măsuri nu sunt suficiente și eficiente pentru asigurarea desfășurării evenimentului public în mod legal. (...) <i>Zonă apropiată locului de desfășurare a evenimentului public</i> - spațiul situat dincolo de limita exterioară a zonei imediate, care cuprinde și străzile adiacente locului de desfășurare a evenimentului public.	<i>oficial în cadrul evenimentelor sportive</i> – reprezentant al autorităților naționale sau al organizațiilor internaționale recunoscute de profil sportiv, membru al unei comisii, arbitru, observator, antrenor, preparator fizic, responsabil tehnic, medical ori administrativ din cadrul federațiilor, ligilor, asociațiilor sau cluburilor sportive, acreditată sau, după caz, autorizată în funcția sa;	este nejustificată și poate echivala cu o îngădire a posibilităților de organizare a evenimentelor. Totodată, delimitarea evenimentelor publice permite autorităților să aloce eficient resursele de ordine publică și de gestionare logistică, concentrându-se pe evenimentele cu impact real asupra securității, circulației sau infrastructurii. Acest lucru contribuie atât la o administrare mai eficientă, cât și la reducerea poverii administrative pentru organizatorii de evenimente mici sau fără risc, precum ONG-uri, inițiative civice locale sau comunități religioase. În plus, această clasificare asigură transparență și predictibilitate pentru toți actorii implicați, clarificând de la bun început cerințele specifice în funcție de tipul de eveniment organizat. În acest mod, legea devine un instrument care facilitează exercitarea drepturilor cetățenești, nu un obstacol birocratic. Definiția actuală a noțiunii de „oficial” cuprinsă în proiectul de lege este formulată într-un mod care poate genera confuzii, întrucât include categorii de persoane care, în accepțiunea generală și juridică a termenului, nu sunt considerate oficiali. Potrivit uzanței limbii române și sensului consacrat în doctrină și legislație, „oficial” desemnează în mod tradițional o persoană care deține o funcție publică ori reprezintă o autoritate a statului, a guvernului sau o organizație internațională. Prin urmare, extinderea neclară a acestei noțiuni la persoane precum responsabili tehnici, preparatori fizici, antrenori sau cadre
--	---	--

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

			administrative poate conduce la interpretări eronate și aplicări disproporționate ale prevederilor legii. Dacă intenția reglementării este de a defini oficialii strict în contextul evenimentelor sportive, este recomandabil ca acest cadru să fie limitat expres și formulat în mod specific, de exemplu: „oficial în cadrul evenimentelor sportive”. Această precizare ar asigura coerența terminologică și ar evita confuziile în aplicarea legii în afara acestui domeniu specializat. În lipsa unei delimitări clare sau a unei reformulări, se creează riscul ca noțiunea de „oficial” să fie interpretată extensiv și să includă persoane care, deși implicate în activități organizatorice sau tehnice, nu au un statut oficial în sensul juridic al termenului. O astfel de abordare poate afecta claritatea legii și poate duce la aplicarea incorectă a unor dispoziții legale destinate exclusiv persoanelor cu statut oficial. Prin urmare, propunem fie limitarea explicită a noțiunii la contextul sportiv, fie revizuirea definiției pentru a reflecta strict statutul oficial în sens juridic, în conformitate cu standardele generale de redactare legislativă. Înlocuirea termenului steward cu agent este justificată prin necesitatea alinierii terminologiei la cea consacrată în legislația națională. Termenul steward, de origine anglo-saxonă, nu este reglementat expres în
--	--	--	---

agent de securitate - persoană abilitată în modul stabilit de legislație, contractată de către organizator căreia i se încredințează activități de asistență pentru buna desfășurare a evenimentului, prin prestarea serviciilor

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

	de verificare a actului permisiv de acces la eveniment, prevenirea incidentelor de securitate, intervenirea în caz de necesitate la situații de urgență. <i>sistarea evenimentului public</i> - reprezintă o măsură excepțională, care constă în suspendarea sau încetarea evenimentului public, care este folosită doar în situații extreme, atunci când alte măsuri nu sunt suficiente și eficiente pentru asigurarea desfășurării evenimentului public în mod <u>pașnic</u>. <u>Zonă apropiată locului de desfășurare a evenimentului public – spațiul situat dincolo de limita exterioară a zonei imediate a evenimentului, care include perimetrul adiacent acestuia, precum și străzile, aleile sau piețele publice adiacente aflate la o distanță de până la 100 de metri față de locul de desfășurare a evenimentului public, în care pot fi exercitate măsuri de siguranță și ordine publică corelate cu amploarea evenimentului.</u>	dreptul românesc și poate genera ambiguități. În schimb, noțiunea de agent este clar definită, utilizată frecvent în acte normative privind ordinea publică și securitatea evenimentelor, fiind ușor de recunoscut și aplicat de autorități, organizatori și participanți. Înlocuirea termenului <i>legal</i> cu <i>pașnic</i> este justificată din perspectiva clarificării scopului urmărit de reglementare. Termenul <i>legal</i> face trimitere strict la respectarea cadrului normativ, cum ar fi obținerea autorizațiilor sau notificărilor necesare, însă nu reflectă caracterul comportamental al desfășurării evenimentului. În schimb, utilizarea termenului <i>pașnic</i> evidențiază intenția de a preveni acțiunile violente, agresive sau perturbatoare, subliniind natura nonviolentă a evenimentului public. Propunem delimitarea exactă a zonei apropiate locului desfășurării evenimentului. Distanța de 100 de metri pentru delimitarea zonei ar fi rezonabilă, având în vedere multiplele necesități de protecție a participanților, de gestionare a traficului și de asigurare a unui răspuns eficient în fața potențialelor amenințări. Aceasta oferă autorităților spațiu suficient pentru implementarea unor măsuri de control, fără a limita accesul sau a afecta în mod semnificativ desfășurarea normală a evenimentului.
Articolul 4. Evenimentele publice interzise Sunt interzise evenimentele publice, prin care se	Articolul 4. Evenimentele publice interzise	Propunem excluderea pct. e) și f) din conținutul acestui articol, deoarece parțial situațiile reglementate aici

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

urmărește: a) chemarea la acțiuni militare de agresiune, instigarea la acțiuni violente pe motive de prejudecată; b) instigarea la discriminare pe motive de prejudecată, în sensul Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității; c) chemarea la subminarea securității naționale sau a integrității teritoriale a Republicii Moldova; d) comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor contra securității publice și a ordinii publice și a altor fapte ilegale care pot pune sau pun în pericol viața, integritatea corporală și sănătatea persoanei; e) instigarea la comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor, încălcarea normelor morale unanim acceptate în societate, precum și a drepturilor și libertăților persoanelor; f) propagarea ideilor totalitare, rasiste sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii.	Sunt interzise evenimentele publice, prin care se urmărește: a) chemarea la acțiuni militare de agresiune, instigarea la acțiuni violente pe motive de prejudecată; b) instigarea la discriminare pe motive de prejudecată, în sensul Legii-nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității; c) chemarea la subminarea securității naționale sau a integrității teritoriale a Republicii Moldova; d) comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor contra securității publice și a ordinii publice și a altor fapte ilegale care pot pune sau pun în pericol viața, integritatea corporală și sănătatea persoanei; e) instigarea la comiterea contravențiilor și/sau infracțiunilor, încălcarea normelor morale unanim acceptate în societate, precum și a drepturilor și libertăților persoanelor; f) propagarea ideilor totalitare, rasiste sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii.	sunt abordare la punctele de mai sus, (comiterea infracțiunilor și contravențiilor, precum și motivele de prejudecată), ceea ce face redundantă includerea lor separată. „Idei totalitare, rasiste sau organizații terorist-diversioniste” - este un concept deja reglementat prin legislația națională, în special prin dispozițiile Codului Penal referitoare la incitarea la ură și violență pe motive de prejudecată. Propagarea unor astfel de idei este interzisă prin lege și poate fi sancționată, iar includerea unor astfel de formulări în reglementările privind evenimentele publice nu face decât să creeze redundanță și riscă să genereze aplicări abuzive ale măsurilor de limitare. „Încălcarea normelor morale unanim acceptate în societate” este un concept vag și susceptibil de interpretare subiectivă. Implementarea unui astfel de criteriu pentru limitarea evenimentelor publice ar crea incertitudini și ar putea fi utilizată în mod abuziv pentru a restricționa dreptul de a organiza evenimente. Ce constituie norme morale unanim acceptate nu este clar definit în legislația națională și ar putea duce la o limitare nejustificată a organizării evenimentului. „Defăimarea țării și a națiunii” - Acest termen este vag și poate fi interpretat într-o gamă largă de moduri. Definiția „defăimării” nu este clar stabilită, iar aplicarea acestuia pentru a interzice evenimentele publice ar
--	---	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

			putea pune în pericol dreptul de exprimare, mai ales în cazurile în care critici legitime la adresa guvernului sau a instituțiilor naționale ar putea fi catalogate drept defăimare.
	Articolul 5. Locul, ora și durata evenimentelor publice (3) Administrația publică locală poate declara închis temporar accesul publicului în anumite locuri care, în mod obișnuit, sunt deschise accesului nelimitat al tuturor persoanelor, în cazul desfășurării unor acțiuni oficiale. (4) Evenimentele publice se desfășoară între orele 07.00-22.00, cu excepția cazurilor unor evenimente speciale, precum sărbători naționale sau tradiționale, evenimente religioase importante sau competiții sportive de amploare, în care autoritatea competentă poate permite prelungirea orei de începere sau finalizare, în funcție de necesitățile organizatorilor.	Articolul 5. Locul, ora și durata evenimentelor publice (3) Administrația publică locală poate declara închis temporar accesul publicului în anumite locuri care, în mod obișnuit, sunt deschise accesului nelimitat al tuturor persoanelor, în cazul desfășurării unor acțiuni oficiale, <u>cu condiția ca acestea să fie planificate anterior și să fie confirmate prin documente.</u> (4) Evenimentele publice se desfășoară între orele 07.00-22.00, cu excepția cazurilor unor evenimente speciale, precum sărbători naționale sau tradiționale, evenimente religioase importante sau competiții sportive de amploare, <u>precum și activități culturale de amploare</u> în care autoritatea competentă poate permite prelungirea orei de începere sau finalizare, în funcție de necesitățile organizatorilor. <u>Permișiunea se acordă în baza unor criterii clare, cum ar fi: caracterul excepțional și semnificativ al evenimentului, amploarea participării publicului, impactul socio-cultural, respectarea măsurilor de ordine publică și minimizarea perturbării zonelor rezidențiale.</u>	Propunem completarea respectivă pentru a preveni aplicarea arbitrară sau nejustificată a prevederii ce permite administrației publice locale (APL) să restricționeze temporar accesul publicului în anumite spații în contextul organizării de acțiuni oficiale. Ridicarea nivelului de documentare aferent acestei decizii va asigura o fundamentare obiectivă a măsurii, excluzând posibilitatea unor interpretări subiective sau utilizarea acesteia pentru a împiedica desfășurarea evenimentelor publice legitime. Propunem reformularea alineatului (4) pentru a include criterii clare privind acordarea permisiunii de prelungire a programului evenimentelor publice, precum și extinderea categoriilor de evenimente eligibile. O astfel de completare va asigura un cadru normativ predictibil pentru organizatori, va preveni aplicarea arbitrară a excepțiilor și va consolida transparența procesului decizional din partea autorităților competente.

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

Articolul 7. Notificarea privind desfășurarea evenimentului public (1) Organizatorul evenimentului public, notifică oficial autoritatea administrației publice locale, privind intenția de a organiza un eveniment public, printr-o declarație prealabilă, cu cel puțin 10 zile înainte de data desfășurării evenimentului. Declarația prealabilă se depune fizic sau online, la autoritatea administrației publice locale de la locul de desfășurare a evenimentului, conform modelului din anexă.	Articolul 7. Notificarea privind desfășurarea evenimentului public (1) Organizatorul evenimentului public, notifică oficial autoritatea administrației publice locale, privind intenția de a organiza un eveniment public, printr-o declarație prealabilă, cu cel puțin 10 zile înainte de data desfășurării evenimentului. Declarația prealabilă se depune fizic sau online, la autoritatea administrației publice locale de la locul de desfășurare a evenimentului, conform modelului din anexă. <u>Pentru evenimentele de mică amploare, termenul de notificare se reduce la cel puțin 5 zile înainte de desfășurarea evenimentului.</u>	Propunem instituirea unor proceduri simplificate și rapide de notificare și coordonare pentru evenimentele de mică amploare, prin stabilirea unor termene mai scurte pentru notificare, utilizarea unui format simplificat al cererii, precum și o procedură accelerată de avizare, cu respectarea deplină a garanțiilor privind siguranța și ordinea publică. Evenimentele de mică amploare – caracterizate printr-un număr redus de participanți și un grad scăzut de risc – au, în mod obiectiv, un impact limitat asupra infrastructurii, ordinii publice sau circulației. Prin urmare, aplicarea aceluiași cerințe administrative ca în cazul evenimentelor de amploare mare este disproporționată și poate deveni un obstacol birocratic inutil. Implementarea unei abordări diferențiate în funcție de dimensiunea și riscurile evenimentului ar permite: • Reducerea poverii administrative atât pentru organizatorii evenimentelor, cât și pentru autoritățile publice implicate în procesul de aprobare; • Stimularea participării civice și a inițiativelor comunitare, prin facilitarea accesului rezonabil și previzibil la utilizarea spațiilor publice; • O mai bună utilizare a resurselor administrative, permițând autorităților să-și concentreze eforturile asupra evenimentelor de amploare medie sau mare, care presupun
---	--	--

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

(3) Urmare recepționării notificării indicate la alin. (2), Inspectoratul General de Carabinieri evaluează gradul de risc al evenimentului public. În cazul în care evenimentul prezintă risc mediu sau ridicat, Inspectoratului General de Carabinieri organizează o ședință de lucru preparatorie, cu participarea autorității administrației publice locale, organizatorului evenimentului și după caz, reprezentanții altor autorități interesate, în vederea elaborării unui plan de securitate în care să fie stabilite măsurile necesare de protecție a participanților. (8) În cazul în care mai mulți solicitanți au depus declarații prealabile cu privire la organizarea unor evenimente publice în același loc și în același timp, autoritatea administrației publice locale organizează o ședință, cu participarea tuturor solicitanților, pentru a găsi soluția potrivită privind desfășurarea simultană a tuturor întrunirilor.	<u>(3) În termen de 48 ore de la recepționarea notificării</u> indicate la alin. (2), Inspectoratul General de Carabinieri evaluează gradul de risc al evenimentului public. În cazul în care evenimentul prezintă risc mediu sau ridicat, Inspectoratului General de Carabinieri organizează o ședință de lucru preparatorie, cu participarea autorității administrației publice locale, organizatorului evenimentului și după caz, reprezentanții altor autorități interesate, în vederea elaborării unui plan de securitate în care să fie stabilite măsurile necesare de protecție a participanților. (8) În cazul în care mai mulți solicitanți au depus declarații prealabile cu privire la organizarea unor evenimente publice în același loc și în același timp, autoritatea administrației publice locale organizează, <u>în aceeași zi</u>, o ședință, cu participarea tuturor solicitanților, pentru a găsi soluția potrivită privind desfășurarea simultană a tuturor întrunirilor.	măsuri mai complexe de coordonare și securitate. Această propunere contribuie la eficientizarea procedurilor, la sprijinirea exercitării dreptului la întrunire pașnică și la crearea unui mediu favorabil pentru exprimarea civică într-un cadru organizat, sigur și predictibil. Propunem introducerea unui termen concret pentru evaluarea gradului de risc al evenimentului public, în vederea prevenirii oricărei tergiversări nejustificate care ar putea afecta desfășurarea evenimentului în condiții legale și organizatorice corespunzătoare. Propunem completarea alineatului (8) prin introducerea sintagmei „în aceeași zi”, în legătură cu organizarea ședinței între solicitanți, în cazul în care au fost depuse declarații prealabile pentru desfășurarea unor evenimente publice în același loc și la aceeași dată.
--	---	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

	(12) În cazul în care evenimentul public este planificat și organizat de către autoritățile/instituțiile publice, iar locul și ora desfășurării coincide cu alte evenimente publice notificate prealabil, prioritate la desfășurare se acordă evenimentelor publice planificate de către autoritățile/instituțiile publice.	(12) În cazul în care evenimentul public este planificat și organizat de către autoritățile/instituțiile publice, iar locul și ora desfășurării coincid cu alte evenimente publice notificate anterior, <u>prioritatea la desfășurare se acordă evenimentelor publice planificate de către autoritățile/instituțiile publice se stabilește în funcție de ordinea notificării, cu excepția cazurilor în care interesul public justificat impune altă decizie. În astfel de situații, autoritatea publică locală este obligată să</u>	Această precizare este esențială pentru a asigura operativitatea procedurii și evitarea tergiversării nejustificate a procesului de soluționare a eventualelor suprapuneri. În forma actuală, lipsa unui termen clar pentru convocarea acestei ședințe poate duce la întârzieri sau blocaje, afectând dreptul organizatorilor de a desfășura evenimentul în condiții legale și previzibile. Mai mult, potrivit dispozițiilor proiectului, autoritatea administrației publice locale are obligația de a informa forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne în termen de 24 de ore de la recepționarea declarației prealabile. Pentru a permite respectarea acestui termen, ședința de clarificare între solicitanți trebuie să aibă loc în aceeași zi în care au fost identificate suprapunerile, astfel încât autoritatea să poată comunica în timp util informațiile complete și actualizate către forțele de ordine. Propunem ajustarea alineatului (12) pentru a reflecta un principiu echitabil și democratic de alocare a spațiului public, în concordanță cu dreptul la libertatea întrunirilor. Formula actuală, care acordă în mod automat prioritate evenimentelor organizate de autoritățile sau instituțiile publice, este inechitabilă și poate genera abuzuri sau limitări nejustificate ale drepturilor altor organizatori. Considerăm că prioritatea ar trebui stabilită fie potrivit principiului „primul venit – primul servit”, fie în funcție de interesul
--	--	--	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

		<u>prezinte în scris motivele care au stat la baza acordării priorității.</u>	public justificat, evaluat în mod obiectiv, cu aplicarea unor criterii transparente. Această ajustare va asigura o aplicare echitabilă și nediscriminatorie a normei, încurajând un echilibru real între inițiativa civică și interesul instituțional, și va preveni folosirea abuzivă a poziției autorităților pentru a bloca manifestările publice independente.
--	--	--	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

Articolul 8. Proceduri judiciare (1) În cazul în care se dețin probe că, prin desfășurarea evenimentului notificat vor fi încălcate prevederile art. 4, autoritatea administrației publice locale inițiază o procedură judiciară, prin care solicită interzicerea desfășurării evenimentului public notificat. Inițierea procedurii judiciare nu suspendă dreptul de a desfășura evenimentul public. (2) Instanța de judecată examinează cererea de interzicere a evenimentului public și adoptă o hotărâre în cel mult 3 zile de la data depunerii cererii. (3) Instanța de judecată poate adopta una din următoarele hotărâri privind: a) menținerea dreptului de a desfășura evenimentul public notificat, sau b) interzicerea desfășurării evenimentului public notificat. (4) Organizatorul, reprezentantul autorității administrației publice locale sau reprezentantul forțelor de ordine din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sunt în drept să conteste, în cel mult 3 zile de la data pronunțării, hotărârea instanței de judecată emisă în condițiile alin. (3).	Articolul 8. Proceduri judiciare (1) În cazul în care se dețin probe că, prin desfășurarea evenimentului notificat vor fi încălcate prevederile art. 4, autoritatea administrației publice locale inițiază o procedură judiciară, prin care solicită interzicerea desfășurării evenimentului public notificat. Inițierea procedurii judiciare nu suspendă dreptul de a desfășura evenimentul public. (2) Instanța de judecată examinează cererea de interzicere a evenimentului public <u>în baza probelor prezentate de către autoritatea administrației publice locale</u> și adoptă o hotărâre în cel mult 3 zile de la data depunerii ea cererii. (3) Instanța de judecată poate adopta una din următoarele hotărâri privind: a) menținerea dreptului de a desfășura evenimentul public notificat, sau b) interzicerea desfășurării evenimentului public notificat. (4) <u>Hotărârea judecătorească emisă în conformitate cu prevederile acestui articol este definitivă de la pronunțare și poate fi contestată cu recurs la curtea de apel competentă, în termen de 3 zile. Recursul se examinează în termen de 1 zi. Instanța de recurs nu poate dispune rejudecarea cauzei.</u> (4) Organizatorul, reprezentantul autorității administrației publice locale sau reprezentantul forțelor de ordine din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sunt în drept să conteste, în cel mult	Propunem îmbunătățirea conținutului acestui articol, în special eliminarea alineatului (4) în redacția propusă, întrucât acesta extinde nejustificat cercul persoanelor care pot contesta o hotărâre judecătorească. Dacă forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne vor avea un interes legitim în cauză, instanța le poate atrage ca parte interesată, ceea ce le oferă deja dreptul de a exercita căi de atac. Menționarea expresă în text creează riscul implicării în proceduri judiciare fără o calitate procesuală clară, contrar principiilor de securitate juridică și coerență procedurală. De asemenea, se propune reglementarea modalității de contestare procedurală a eventualelor decizii în baza acestui articol, pentru a garanta o intervenție judiciară eficientă și proporțională, în cazul în care chiar este necesară interzicerea unui eveniment public sub riscul securității.
--	---	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

		3 zile de la data pronunțării, hotărârea instanței de judecată emisă în condițiile alin. (3).	
	Articolul 10. Modul de desfășurare a evenimentelor publice (2) În timpul desfășurării evenimentului public, organizatorul are obligația de a asigura accesul la clădirile din proximitatea locului de desfășurare a evenimentului public și de a întreprinde toate măsurile legale pentru a asigura ordinea și securitatea publică, precum și caracterul pașnic al evenimentului public.	Articolul 10. Modul de desfășurare a evenimentelor publice (2) În timpul desfășurării evenimentului public, organizatorul are obligația de a asigura <u>caracterul pașnic al evenimentului public și de a întreprinde toate măsurile pentru accesul la clădirile din proximitatea locului de buna desfășurare a evenimentului public și de a întreprinde toate măsurile legale pentru a asigura ordinea și securitatea publică, precum și caracterul pașnic al evenimentului public</u>	Propunem reformularea textuală a acestui aliniat, deoarece nu poate fi pusă în sarcina organizatorului obligația de a asigura ordinea și securitatea publică, întrucât aceasta revine, în mod exclusiv, forțelor de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne, conform competențelor legale. Organizatorul are responsabilitatea de a respecta măsurile stabilite pentru buna desfășurare a evenimentului public, inclusiv cele convenite în cadrul procesului de pregătire, așa cum este prevăzut la art. 7 alin. (4) din prezentul proiect de lege. Această delimitare clară a responsabilităților este esențială pentru evitarea confuziilor și asigurarea unei cooperări eficiente între organizatori și autoritățile competente.
	Articolul 11. Obligațiile organizatorului evenimentului public (1) Organizatorul unui eveniment public este obligat:	Propunem revizuirea articolului 11 aliniatul 1, având în vedere natura și amploarea evenimentului, inclusiv gradul de risc evaluat și măsurile necesare pentru mitigarea acestuia.	Articolul 11 prevede măsuri care pot deveni costisitoare, cum ar fi necesitatea pazei specializate sau a echipamentelor de control, care pot fi greu de suportat, în special pentru organizațiile nonguvernamentale sau grupurile de inițiativă. Acest lucru poate reduce participarea civică și poate descuraja organizarea evenimentelor, în special a celor de mică amploare. Este esențial ca obligațiile impuse organizatorilor să fie corelate cu natura evenimentului și numărul estimat de participanți. De exemplu, în ceea ce privește lit. d),

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

			unde se solicită organizatorilor să depună un plan de gestionare a securității participanților, aceasta ar trebui să fie o cerință doar în cazul evenimentelor pentru care autoritățile au identificat un risc semnificativ. În cazul în care această cerință se aplică tuturor evenimentelor, aceasta ar trebui precizată clar în condițiile de depunere a notificării, pentru a evita interpretările ambigue și abuzive. Un alt exemplu este lit. f), care impune organizatorilor să contacteze servicii de pază specializate pentru a asigura securitatea în cadrul evenimentului public. Această cerință ar trebui să fie aplicabilă doar pentru evenimente de mare amploare, care implică riscuri considerabile. Pentru evenimentele mai mici, cum ar fi cele de caritate, de câteva ore, această cerință ar putea fi disproporționată și excesivă. De asemenea, lit. m) prevede ca organizatorul să asigure asistență medicală de urgență și măsuri de protecție împotriva incendiilor. Este important de menționat că organizatorul poate solicita instituțiilor abilitate să dispună echipe mobile pentru asistență medicală sau protecție împotriva incendiilor, fără a fi nevoit să asigure aceste măsuri direct. În ceea ce privește accesul mass-media, organizatorul nu poate să asigure direct acest acces, dar poate accesul, acestora.
--	--	--	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

		În ceea ce privește măsurile de suspendare a evenimentului public, propunem ca acestea să fie aplicate doar în cazuri extreme, când încălcările prevăzute la art. 4 sunt grave sau când există situații specifice care pot aduce prejudicii imediate ordinii și securității publice. Totuși, cazurile izolate de violență nu ar trebui să conducă automat la sistarea evenimentului. Organizatorii ar trebui să fie obligați să elimine doar persoanele violente sau perturbatoare, fără a întrerupe întreaga desfășurare a evenimentului. Măsura de suspendare ar trebui să fie de ultimă instanță și să fie aplicată doar după ce toate celelalte măsuri de prevenire și intervenție nu au fost suficiente pentru asigurarea unui eveniment public legal și sigur.
Articolul 13. Obligațiile autorității administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale sunt obligate: c) dacă în timpul desfășurării evenimentului public au loc acțiuni prin care se încalcă prevederile art. 4, reprezentantul autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public, cere organizatorului sistarea imediată a evenimentului public.	Articolul 13. Obligațiile autorității administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale sunt obligate: c) dacă în timpul desfășurării evenimentului public au loc acțiuni prin care se încalcă prevederile art. 4, reprezentantul autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public, cere organizatorului sistarea imediată a evenimentului public. <u>să monitorizeze desfășurarea evenimentului public și, în cazul în care observă acțiuni care contravin prevederilor art. 4, să ceară organizatorului întreprinderea măsurilor necesare de corectare a comportamentului, precum somarea participanților să înceteze comportamentele ilegale sau cele care perturbă buna desfășurare a evenimentului. Dacă măsurile corective nu sunt</u>	Propunem reformularea articolului 13, lit. c), într-un mod care să reflecte o abordare mai echilibrată și mai graduală în gestionarea situațiilor în care se încalcă prevederile art. 4. Această reformulare reflectă o abordare mai rațională și mai echitabilă, care impune o gradualitate în aplicarea măsurilor, evitând sistarea imediată a întregului eveniment în cazul unor încălcări izolate. Aceste măsuri includ, mai întâi, somarea încetării comportamentului necorespunzător și identificarea participanților care încalcă regulile, iar numai în cazul în care aceste măsuri nu sunt eficiente, autoritățile pot solicita sistarea întregului eveniment. Acest proces asigură respectarea dreptului la libera exprimare și la organizarea de evenimente publice, fără a limita abuziv aceste drepturi.

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

		<u>suficiente și evenimentul continuă să devină un risc pentru ordinea și siguranța publică, autoritatea administrației publice locale poate cere organizatorului sistarea evenimentului public.</u>	Argumentul pentru această abordare este că, în multe cazuri, există posibilitatea de a controla și de a rezolva comportamentele perturbatoare sau ilegale fără a fi necesar să se întrerupă întreaga activitate. Aplicarea măsurilor într-un mod echilibrat și proporționat va reduce riscul de a abuză de puterea autorităților și va proteja drepturile participanților, oferind o șansă justă pentru continuarea evenimentului în condiții legale și sigure.
	Articolul 14. Asigurarea și restabilirea ordinii publice (4) În cazul evenimentelor publice fără grad de risc și cu grad scăzut de risc, forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne vor monitoriza desfășurarea acestora prin dispozitivul curent de menținere a ordinii și securității publice.	Articolul 14. Asigurarea și restabilirea ordinii publice (4) În cazul evenimentelor publice fără grad de risc și cu grad scăzut de risc, forțele de ordine ale Ministerului Afacerilor Interne vor monitoriza desfășurarea acestora prin dispozitivul curent de menținere a ordinii și securității publice. <u>în conformitate cu procedeele și tacticile de intervenție în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice.</u>	Propunere tehnică de ajustare a articolului 14, alineatul (4) pentru alinierea acestuia cu prevederile art. 21 din Legea nr. 320/2012.
	Articolul 15. Dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice la evenimentele publice (1) În cazul apariției circumstanțelor prevăzute la art. 11 alin. (1) lit. r), reprezentantul autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public este obligat să solicite imediat conducătorului forțelor de ordine dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice. (2) Dacă solicitarea reprezentantului autorității administrației publice locale responsabil de	Articolul 15. Dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice la evenimentele publice (1) În cazul apariției circumstanțelor prevăzute la art. 11 alin. (1) lit. r), reprezentantul autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public este obligat să solicite imediat conducătorului forțelor de ordine dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice. (2) Dacă solicitarea reprezentantului autorității administrației publice locale responsabil de desfășurarea legală a evenimentului public nu parvine	Ajustări tehnice.

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

desfășurarea legală a evenimentului public nu parvine imediat, iar evenimentul riscă să producă situații specifice care pot aduce prejudiciu iminent asupra ordinii și securității publice, conducătorul forțelor de ordine ia decizia din oficiu privind dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice	imediat, iar evenimentul riscă să producă situații specifice care pot aduce prejudiciu iminent asupra ordinii și securității publice, conducătorul forțelor de ordine ia decizia din oficiu privind dispersarea participanților și restabilirea ordinii publice.	
Articolul 16. Răspunderea juridică Organizatorii evenimentelor publice, participanții, serviciile de pază specializate, stewarzii de securitate, precum și reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a evenimentului public poartă răspundere, după caz, civilă, contravențională sau penală pentru încălcarea prevederilor prezentei legi.	Articolul 16. Răspunderea juridică Organizatorii evenimentelor publice, participanții, serviciile de pază specializate, stewarzii de securitate, precum și reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a evenimentului public poartă răspundere, după caz, civilă, contravențională sau penală pentru încălcarea prevederilor prezentei legi.	Ajustare tehnică.
Articolul 17. Modificarea Codului contravențional I. Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 67: 1.1. titlul se completează cu cuvintele „sau evenimentele publice”; 1.2. la alineatul (1), după cuvântul „întruniri” se completează cu cuvintele „și evenimentului public”; 1.3. la alineatul (2), după cuvântul „întrunirilor” se completează cu cuvintele „sau evenimentelor publice”;	Propunem excluderea din acest proiect de lege	În mod uzual, asemenea modificări sunt promovate fie: (i) printr-un proiect de lege separat, dedicat modificării Codului contravențional și altor acte conexe; fie (ii) printr-un titlu distinct inclus într-un proiect de lege-cadru (de exemplu, „Titlul X – pentru modificarea unor acte legislative”), care oferă transparență și claritate asupra obiectului și domeniului de aplicare al intervențiilor normative. Includerea acestor modificări într-un proiect de lege care are o altă finalitate principală riscă să afecteze coerența reglementării și să creeze dificultăți în procesul legislativ.

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva

1.4. la alineatul (3), după cuvântul „întruniri” se completează cu cuvintele „sau a evenimentului public, precum și de către participanții la acestea”; 1.5. se completează cu alineatul (31), cu următorul conținut: „(31) Neîndeplinirea de către reprezentantul administrației publice locale responsabil de monitorizarea desfășurării legale a întrunirii sau evenimentului public, a obligațiilor prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 6 la 12 unități convenționale.”; 1.6. la alineatul (4), după cuvântul „întrunire” se completează cu cuvintele „sau la evenimentul public”; 1.7. la alineatul (4¹), după cuvântul „întrunire” se completează cu cuvintele „sau la evenimentul public”; 1.8. la alineatul (5), după cuvântul „întruniri” se completează cu cuvintele „sau a evenimentului public”. 2. La articolul 400 alin. (41), după textul „prevăzute la art. ” se completează cu textul „ 67, ”.		Conform art. 47 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, în situația în care un proiect de act normativ prevede modificarea și/sau abrogarea a cel mult două acte normative, aceste prevederi pot fi incluse în dispozițiile finale, însă doar în măsura în care sunt accesorii și necesare punerii în aplicare a actului de bază. Prin urmare, pentru a respecta exigențele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 100/2017 și pentru a evita afectarea coerenței reglementării contravenționale, susținem excluderea articolului 17 din prezentul proiect de lege, aceste modificări urmează a fi promovate printr-un proiect de lege separat, care va modifica și completa cadrul normativ existent, în vederea alinierii la prevederile legii aplicabile.
---	--	---

CENTRUL DE RESURSE JURIDICE DIN MOLDOVA



str. A. Șciusev 33,
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova



+373 22 84 36 01
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmoldiva