

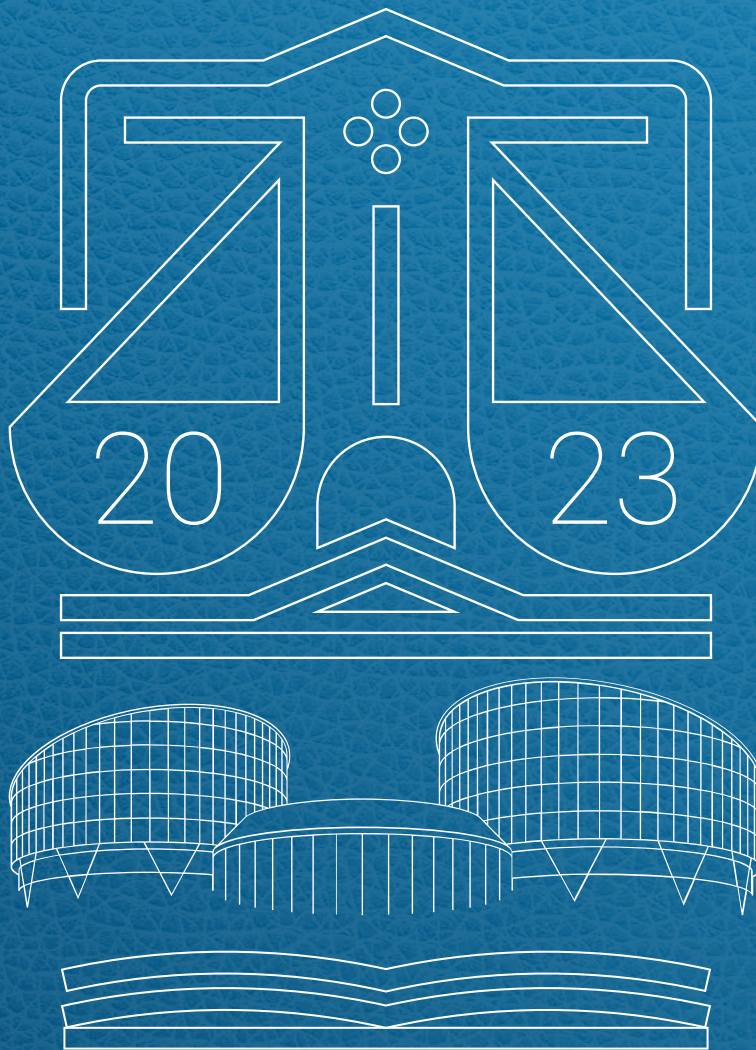
**АНАЛИТИЧЕСКАЯ  
ЗАПИСКА**

ЯНВАРЬ  
**2024**

# РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2023 ГОДУ

Даниел ГОЙНИК

Владислав ГРИБИНЧА



**ЦЮРМ**  
Права и правосудие для всех



## КРАТКИЙ ОБЗОР

Центр юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ) проанализировал деятельность Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) за 2023 год. Анализ был проведен на основе Отчёта о деятельности ЕСПЧ за соответствующий год и изучения практики ЕСПЧ по молдавским делам.

Было установлено следующее:

- В 2023 году ЕСПЧ зарегистрировал 34 650 жалоб, что на 24% меньше, чем в 2022 году. По данным ЕСПЧ, это объясняется в основном уменьшением количества жалоб из России, Турции, Сербии и Греции.
- В прошлом году ЕСПЧ зарегистрировал 653 жалобы против Молдовы, что на 2% больше, чем в 2022 году. Молдова занимает 5-е место среди 46 государств-членов Совета Европы по количеству поданных жалоб на душу населения. В 2023 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 6,5 раз чаще, чем в среднем по Европе.
- По состоянию на 31 декабря 2023 года 1149 жалоб от молдавских граждан все ещё ожидали рассмотрения. Около 97% из них имеют высокие шансы на успех. Данное число превосходит общее количество жалоб, на основании которых в отношении Молдовы выносились постановления на протяжении 26 лет - с тех пор как в отношении неё можно подавать жалобы в ЕСПЧ. По количеству ожидающих рассмотрения жалоб Молдова занимает 10-е место среди 46 государств-членов Совета Европы.
- К 31 декабря 2023 года ЕСПЧ вынес 599 постановлений против Молдовы из которых 24 – в 2023 году. В 516 (86%) из них было выявлено как минимум одно нарушение, совершенное Республикой Молдова. В этом отношении Молдова значительно опережает Великобританию, Германию, Португалию, Испанию или Нидерланды, страны, которые присоединились к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) намного раньше до Молдовы и численность населения которых гораздо выше численности населения Молдовы.
- По количеству вынесенных в 2023 году судебных решений Молдова заняла 11-е место среди 46 государств-членов Совета Европы и также 11-е место по количеству вынесенных против нее судебных решений.
- Наиболее распространенными видами нарушений, выявленными ЕСПЧ в делах против Республики Молдова, остаются неисполнение судебных решений, жестокое обращение, ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей; содержание в заключении в плохих условиях; незаконное лишение свободы и неправомерная отмена судебных решений, вступивших в законную силу.
- На основании всех судебных постановлений и решений, вынесенных к концу прошлого года, Республика Молдова была обязана выплатить 22 813 920 евро, из которых 365 722 евро в 2023 году.

Документ также содержит сводку постановлений и решений ЕСПЧ, вынесенных в 2023 году в отношении Республики Молдова.

Ранее ЦЮРМ проводил аналогичный анализ за [2010](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#), [2014](#), [2015](#), [2016](#), [2017](#), [2018](#), [2019](#), [2020](#), [2021](#) и [2022](#) годы, а также разработал [краткое обобщение всех нарушений](#), выявленных ЕСПЧ в отношении Республики Молдова 11 сентября 2023 года.

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С РЕСПУБЛИКОЙ МОЛДОВА В 2023 ГОДУ

Согласно [Отчёту о деятельности](#) Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), опубликованному 25 января 2024, в 2023 году ЕСПЧ получил 653 жалобы против Молдовы. Это количество несколько больше, чем в 2022 году (642 жалоб). Молдова занимает 5-е место среди 46 государств-членов Совета Европы по количеству поданных жалоб на душу населения. В соотношении с численностью населения количество жалоб, поданных против Молдовы, очень велико. В 2023 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 6,5 раз чаще, чем в среднем по Европе, в 2022 году они обращались в 5 раз чаще.

С 1998 года по 31 декабря 2023 года, ЕСПЧ зарегистрировал более чем 17 300 жалоб против Молдовы (см. подробности в приведённой ниже таблице). По состоянию на 31 декабря 2023 года, 1149 из них (7%) все ещё ожидали рассмотрения. По общему количеству ожидающих рассмотрения жалоб Молдова занимает 10-е место среди всех государств-членов Совета Европы. Это довольно много, учитывая небольшое население нашей страны.

Из 1149 жалоб в отношении Республики Молдова, находящихся на рассмотрении, лишь 1% (17 жалоб) были распределены на рассмотрение единоличному судье - иными словами, на первый взгляд эти жалобы были признаны лишёнными шанса на успех. 835 жалоб (73% ожидающих рассмотрения жалоб) были переданы коллегиям из 3 или 7 судей, а еще о 270 жалобах (24% ожидающих рассмотрения жалоб) уже было сообщено Правительству (см. подробности в Диаграмме № 1). Последние две категории жалоб (97%, 1 105 жалоб) имеют высокие шансы на успех. Количество жалоб с высокими шансами на успех превышает общее количество жалоб, на основании которых по отношению к Молдове применялись санкции на протяжении 26 лет - с тех пор как ЕСПЧ рассматривает жалобы, поданные против Молдовы.

К 31 декабря 2023 года ЕСПЧ вынес 599 постановлений в отношении Молдовы. Из них 24 были вынесены в 2023 году. Количество постановлений, вынесенных в 2023 году является самым низким за последние 5 лет по сравнению с количеством постановлений, вынесенных в 2014-2018 годах.

Но даже несмотря на это, с 599 постановлениями ЕСПЧ, вынесенных к 1 января 2024 года, Молдова опережает Великобританию, Германию, Португалию, Испанию и Нидерланды - страны, которые ратифицировали ЕКПЧ намного раньше Молдовы и имеют гораздо большее население. В этом отношении Молдова находится на 11 месте среди 46 государств-членов Совета Европы. ЕСПЧ выявил по крайней мере одно нарушение в 516 (86%) из 599 постановлений, принятых по делам в отношении Молдовы.

ЕСПЧ выявил 786 нарушений прав человека в 599 постановлениях, принятых по делам в отношении Молдовы. Наиболее частыми нарушениями продолжают оставаться неисполнение судебных решений, ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей, содержание в заключении в плохих условиях, незаконное содержание под стражей, непропорциональная отмена судебных решений, вступивших в законную силу и жестокое обращение/применение представителями государства чрезмерной силы.

ЕСПЧ выявил 32 нарушения ЕКПЧ в 24 постановлениях, вынесенных в 2023 году. 14 (44%) нарушений касаются права на справедливое судебное разбирательство (статья 6 ЕКПЧ), из которых 5 связаны с неисполнением судебных решений, 2 - с принятием к рассмотрению апелляцион-

ных или кассационных жалоб, поданных с пропуском предусмотренного срока, а остальные нарушения статьи 6 ЕКПЧ связаны с осуждением в апелляционном порядке без непосредственного заслушивания свидетелей; осуждением на основании доказательств, полученных с применением пыток или провокации; отсутствием независимости и беспристрастности ВСМ при рассмотрении дисциплинарных взысканий в отношении судьи и т.д. Право на свободу и безопасность (статья 5 ЕКПЧ) в 2023 году нарушалось 5 раз (16%). Проблемы, выявленные ЕСПЧ, касаются задержания или ареста при отсутствии оснований, свидетельствующих о совершении лицом преступления; недостаточных оснований для ареста или невозможности оспорить законность ареста и т. д.

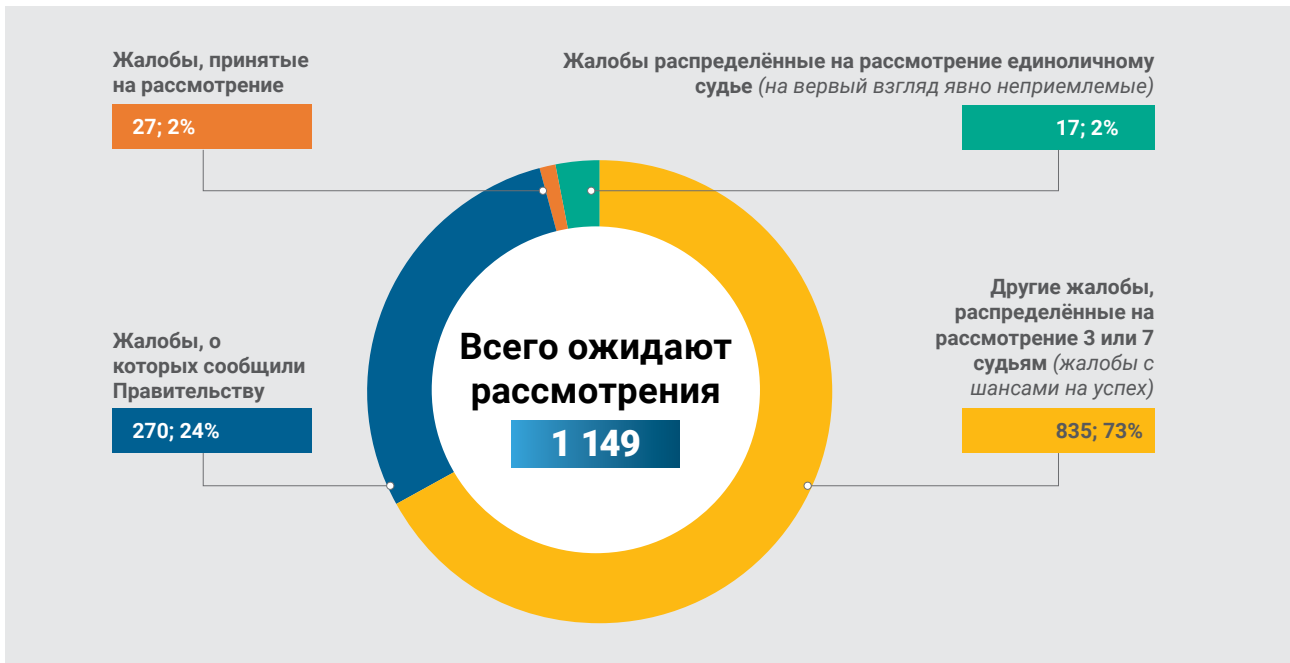
С юридической точки зрения и с точки зрения общественного резонанса наиболее важные постановления, вынесенные в 2023 году, касались деятельности системы правосудия. В постановлении по делу *Стояногло против Молдовы* ЕСПЧ признал нарушение статьи 6 ЕКПЧ вследствие невозможности оспорить в суде временное отстранение от должности заявителя, занимавшего пост генерального прокурора. Временное отстранение было автоматически обусловлено возбуждением уголовного дела, что ЕСПЧ расценил как нарушение прав человека. Постановление по делу *Маноле против Молдовы* касается отстранения заявительницы от должности судьи за общение с журналистом о причинах своего особого мнения после вынесения резолютивной части, но до вынесения решения с изложением мотивировки. В данном постановлении было выявлено нарушение статьи 10 ЕКПЧ (свобода выражения мнения). В постановлении по делу *Филат против Молдовы* ЕСПЧ выявил нарушение статьи 6 ЕКПЧ в связи с необоснованным рассмотрением всего уголовного дела в закрытом судебном заседании. Кроме того, следует упомянуть решение по делу *Иордэческу против Молдовы*, в котором ЕСПЧ не выявил нарушения статьи 6 ЕКПЧ в связи с неисполнением окончательного судебного решения о предоставлении жилой площади. По мнению суда, истец утратил право на получение жилой площади, поскольку прекратил работу на государственной службе. Это постановление может стать прецедентом для других подобных дел. Более подробную информацию о судебных решениях и постановлениях за 2023 год смотрите в таблицах ниже.

На основании постановлений и решений, принятых к 31 декабря 2023 года Правительство Республики Молдова было обязано выплатить 22 813 920,5 евро. Из них на основании постановлений – 20 290 831,5 евро (339 622,3 евро в 2023 году) и на основании дружественных урегулирования и односторонних заявлений – 2 523 089 евро (26 100 евро в 2023 году).

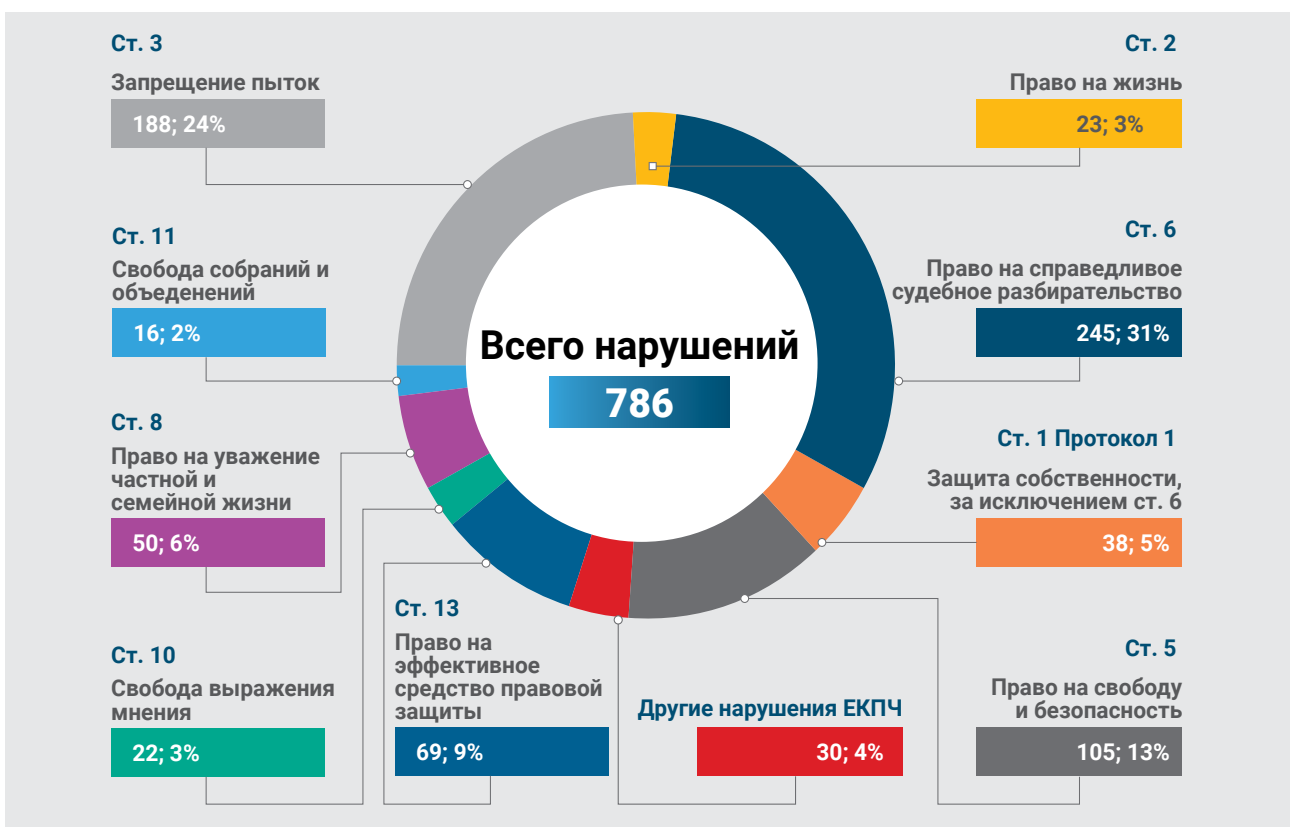
**Таблица № 1:** Статистические данные о жалобах, поданных в Европейский суд по правам человека против Республики Молдова

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	+/- 2023	1.11.98-31.12.23
Зарегистрированные жалобы	1 025	938	1 354	1 105	1 011	834	758	814	635	523	630	642	653	2%	17 311
Жалобы, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	550	1 905	3 143	1 341	926	750	633	858	697	451	553	601	496	-17.5%	15 588
Жалобы, о которых сообщили Правительству	118	56	85	73	121	41	67	54	119	42	76	150	53	-65%	
Вынесенные постановления	31	27	19	24	19	23	16	33	54	32	68	34	24	-30%	599
	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2022		
Жалобы, ожидающие рассмотрения	4 261	3 256	1 442	1 159	1 223	1 283	1 348	1 204	1 056	1 054	1 038	1 020	1,149	13%	

**Диаграмма № 1:** Дела, связанные с Республикой Молдова, ожидающие рассмотрения в ЕСПЧ 31 декабря 2023 г.



**Диаграмма № 2:** Нарушения, выявленные ЕСПЧ в постановлениях, касающихся Республики Молдова 1997-2023



# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (В ОТНОШЕНИИ ВСЕХ ГОСУДАРСТВ) 2023

Согласно [Отчету о деятельности](#) ЕСПЧ за 2023 год, ЕСПЧ зарегистрировал 34 650 жалоб, что на 24% меньше, чем в 2022 году. В 2023 году было подано самое маленькое количество жалоб за последние десять лет. По данным ЕСПЧ, это объясняется в основном уменьшением количества жалоб из России, Турции, Сербии и Греции.

По причине агрессии против Украины в марте 2022 года Россия была исключена из Совета Европы, а случаи нарушения прав человека, совершенные Россией после [16 сентября 2022 года](#), больше не могут быть поданы на рассмотрение в ЕСПЧ. Однако ЕСПЧ может рассматривать жалобы, поданные против России в связи с нарушениями, имевшими место до этой даты. В силу этих причин ЕСПЧ продолжил принимать жалобы против России, но их количество было значительно меньше (1 695) по сравнению с предыдущими годами (например, в 2022 году против России было зарегистрировано 6 077 жалоб).

Почти 24% всех жалоб, поданных в 2023 году, были направлены против Турции, за ней следует Румыния (8%) и Украина (7%). В этом отношении Республика Молдова находится на 13-м месте с 653 жалобами (1,88%), направленными против нее.

Помимо 34 650 жалоб, зарегистрированных в 2023 году, в ЕСПЧ поступило еще 10 600 жалоб, которые были составлены ненадлежащим образом. Эти жалобы не были зарегистрированы, и заявителям было предложено подать жалобы, составленные в соответствии с требованиями ЕСПЧ. В 2023 году правительствам было сообщено о 16 623 жалобах (увеличение на 144 % по сравнению с 2022 годом, когда было сообщено о 6 822 жалобах). Из них 57 % были направлены против России.

В 2023 году ЕСПЧ рассмотрел 38 260 жалоб, что на 3% меньше, чем в 2022 году. ЕСПЧ объявил неприемлемыми или прекратил производство по 31 329 жалобам, что составляет около 82% от общего количества рассмотренных в предыдущем году жалоб. Для получения дополнительной информации см. таблицу №2.

По состоянию на 31 декабря 2023 года, «ожидали» рассмотрения 68 450 жалоб, что на 8% меньше, чем к концу 2022 года. 65% жалоб, которые ожидали рассмотрения, были поданы против трех государств: 23 397 (34%) - против Турции, 12 453 (18%) - против Российской Федерации и 8 737 (13%) - против Украины. В этом отношении Молдова находится на 10-м месте с 1 149 жалобами, ожидающими рассмотрения (1,7%).

В 2023 году ЕСПЧ вынес 1 014 постановления, что на 13% меньше, чем в 2022 году. Больше всего постановлений вынесено против Российской Федерации - 217 (21%); Украины - 130 (13%) и Турции - 78 (7%). В этом отношении Молдова находится на 11 месте с 24 постановлениями (2%).

Наиболее нарушаемым правом на уровне государств-членов Совета Европы в 2023 году была статья 5 ЕКПЧ (право на свободу и безопасность) – 348 нарушений, далее следует статья 3 ЕКПЧ (запрещение пыток) – 270 нарушений и статья 6 ЕКПЧ (право на справедливое судебное разбирательство) – 256 нарушений.

В 2023 году ЕСПЧ не выносил постановления против Швеции, Финляндии и Ирландии. В отношении стран с большой численностью населения, таких как Великобритания или Германия, вынесено одно и, соответственно, три постановления.

**Таблица № 2:** Статистические данные по жалобам, поданным в ЕСПЧ 2014-2023 (в отношении всех государств)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	+/- 2022
Зарегистрированные жалобы	64 400	65 162	65 900	56 200	40 550	53 400	63 350	43 100	44 500	41 700	44 250	45 500	34 650	-24%
Жалобы, о которых сообщили правительствам-ответчикам	5 360	5 236	7 931	7 895	15 964	9 533	7 225	7 644	6 442	7 683	10 630	6 822	16 623	144%
Жалобы, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	50 677	86 201	89 737	83 675	43 133	36 579	70 356	40 022	38 480	37 289	32 961	35 402	31 329	-12%
Принятые постановления	1 157	1 093	916	891	823	993	1 068	1 014	884	871	1 105	1 163	1 014	-13%
Жалобы, ожидающие рассмотрения по состоянию на 31 декабря	151 600	128 100	99 900	69 900	64 850	79 750	56 250	56 350	59 800	62 000	70 150	74 650	68 450	-8%
Неполные жалобы (считаются недействительными жалобами)				25 100	32 400	20 950	22 650	19 550	20 400	14 150	16 400	14 400	10 600	-26%

**Таблица № 3:** Обобщение нарушений, констатированных ЕСПЧ по делам, связанным с Республикой Молдова\* в 2023 году

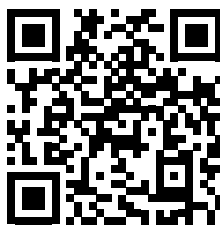
Art. CEDO	Nr. total violări	Tipul violării CEDO	Nr. de violări	Hotărârea CtEDO
<b>Статья 3 ЕКПЧ</b> (запрет унижающего достоинство, бесчеловечного обращения и пыток)	2	Неспособность защитить от насилия в семье и неспособность властей провести быстрое и эффективное расследование утверждений заявительницы	1	Лука;
		неоказание надлежащей медицинской помощи заключённым и непринятие мер по предотвращению передачи вируса гепатита С	1	Макина;
<b>Статья 5 ЕКПЧ</b> (право на свободу и безопасность)	5	§ 1 - задержание и/или арест при отсутствии веских оснований подозревать лицо в совершении преступления, в котором оно обвиняется	2	Минасьян и другие; Машаев;
		§ 3 - недостаточное обоснование ареста	1	Ешану;
		§ 4 - невозможность оспорить законность ареста	1	Минасьян и другие;
		§ 4 - невозможность заслушать офицеров, утверждавших, что заявитель нарушил условия домашнего ареста, заявления, которые легли в основу нового предварительного ареста.	1	Ешану;

\* Нарушения, совершённые Республикой Молдова



<b>Статья 6 ЕКПЧ</b> (право на справедливое судебное разбирательство)	14	§ 1 - отказ в удовлетворении заявления об изменении места жительства ребёнка в связи с изменившимися обстоятельствами на основании того, что место жительства уже установлено окончательным решением суда	1	Бызыдга;
		§ 1 - отсутствие независимости и беспристрастности ВСМ при рассмотрении дисциплинарного взыскания в отношении судьи	1	Катанэ;
		§ 1 – неисполнение судебного решения в разумный срок	5	Молчану и другие; Хохлов и другие; Гырбу и другие; Мунтяну Нани и другие; О.О.О Помул и О.О.О Субервин;
		§ 1 - принятие апелляционных и кассационных жалоб, поданных с пропуском предусмотренного срока	2	Оуш; Робулец;
		§ 1 - невозможность оспорить в суде временное отстранение генерального прокурора от должности, которое автоматически было обусловлено возбуждением уголовного дела	1	Стояногло;
		§ 1 – необоснованное рассмотрение уголовного дела в закрытом судебном заседании	1	Филат;
		§ 1 - отказ ВСП рассмотреть претензии заявителей по поводу их предыдущего осуждения на основании доказательств, полученных в результате пыток, и возобновить уголовное производство	1	Репешко и Репешку;
		§ 1 - осуждение на основании доказательств, полученных в результате провокации на совершение преступления	1	Головченко;
		§ 3 – неспособность судов заслушать ключевого свидетеля, чьи показания на стадии уголовного преследования были использованы для вынесения обвинительного приговора	1	Головченко;
<b>Статья 7 ЕКПЧ</b> (наказание исключительно на основании закона)	1	§ 1 - привлечение к уголовной ответственности за деяние, которое не было однозначно преступлением	1	Тристан;
<b>Статья 8 ЕКПЧ</b> (право на уважение частной и семейной жизни)	6	объявление лица в розыск в нарушение национального законодательства	1	Негру;
		освобождение от должности после получения детальной расшифровки телефонных звонков, сделанных со служебного телефона	1	Мазур;
		неспособность обеспечить адекватные отношения между родителями и детьми	4	Бокша; Виотто; Бызыдга; Лука;
<b>Статья 10 ЕКПЧ</b> (свобода выражения мнения)	1	отстранение от должности судьи за общение с журналистом о причинах своего особого мнения после вынесения резолютивной части, но до вынесения решения с изложением мотивировки	1	Маноле;
<b>Статья 13 ЕКПЧ</b> (право на эффективное средство правовой защиты)	2	отсутствие на национальном уровне эффективного средства правовой защиты для решения вопроса неисполнения судебного решения	1	О.О.О Помул и О.О.О Субервин;
		отсутствие на национальном уровне эффективного средства правовой защиты в случае неоказания медицинской помощи	1	Макина;
<b>Статья 14 ЕКПЧ</b> (запрещение дискриминации)	1	ст. 14 + ст. 3 - дискриминационное отношение органов власти по критерию половой принадлежности	1	Лука;
<b>Статья 1 Протокола 1 ЕКПЧ</b> (защита собственности)		см. нарушения статьи 6 ЕКПЧ - лишение права собственности в результате удовлетворения апелляционных или кассационных жалоб, поданных с пропуском предусмотренного срока и неисполнения судебного решения		
<b>Общее количество нарушений:</b>			<b>32</b>	





**Вы можете поддержать  
исследовательскую  
и правозащитную  
деятельность CRJM  
онлайн-пожертвованием.**

Activity supported by the  
Canada Fund for Local Initiatives  
Activité réalisée avec l'appui du  
Fonds canadien d'initiatives locales

**Canada**

Данная публикация была подготовлена при финансовой поддержке Канадского фонда местных инициатив (CFLI) в рамках проекта “Улучшение стандартов в области прав человека в Молдове”, реализуемого Центром юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ). Представленное содержание является исключительной ответственностью ЦЮРМ и не отражает точку зрения CFLI.

#### ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МОЛДОВЫ



Ул. А. Щусева 33,  
MD-2001, Кишинев,  
Республика Молдова



+373 22 84 36 01  
+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



crjm.org



crjmolдова