

ОТЧЕТ

сентябрь

2022

2%-ный механизм по итогам пяти лет внедрения в Республике Молдова

Сорина МАКРИНИЧ



ЦЮРМ
Права и справедливость для всех

ОТЧЕТ

2%-НЫЙ МЕХАНИЗМ ПО ИТОГАМ ПЯТИ ЛЕТ ВНЕДРЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Sorina MACRINICI



Данная публикация подготовлена в рамках проекта "Институциональная поддержка для развития организации", осуществляемого Центром юридических ресурсов Молдовы при финансовой поддержке Швеции.

Высказанные мнения принадлежат ЦЮРМ и не отражают в обязательном порядке позицию Посольства Швеции.

КИШИНЭУ, 2022

Содержание

Резюме	4
Сокращения	7
1. Количество отчислений 2%	8
2. Как направлялись 2% в 2021 году?	11
3. Профиль налогоплательщиков	13
4. Профиль организаций-получателей	15
5. Суммы 2%-ных отчислений	18
6. Механизм 2% в территориальном плане	24
7. Потенциал механизма 2%	28
8. Другие вопросы, связанные с внедрением механизма 2%	30
Выводы и рекомендации	31

Резюме

2021 год стал пятым по счету годом, когда налогоплательщики-физические лица Республики Молдова имеют право направить 2% от своего подоходного налога в пользу той или иной соответствующей требованиям некоммерческой или религиозной организации. Результаты внедрения механизма 2% по итогам пяти лет показывают тенденцию к росту как по количеству отчислений, организаций-получателей, так и по суммам, полученным бенефициарами.

Количество отчислений и профиль налогоплательщиков. В 2021 году 2% от своего подоходного налога направили 34805 налогоплательщиков, что на 25% больше по сравнению с 2020 годом. В течении пяти лет количество отчислений 2% увеличилось на 64%. Из общего количества налогоплательщиков, подавших декларацию о подоходном налоге, в 2021 году около 20% решили направить 2% отчисления. По сравнению с первым годом процентного отчисления это количество увеличилось примерно на 8%. В течении пяти лет количество налогоплательщиков, которые не обязаны подавать декларацию о подоходном налоге, но делают это специально, чтобы направить 2%, неуклонно росло – с 44% в 2017 году до 76% в 2021 году.

Наиболее активными налогоплательщиками, направившими 2% в течение пяти лет, оказались налогоплательщики в возрасте от 31 до 50 лет. В других возрастных группах также наблюдался рост, за исключением группы в возрасте от 18 до 30 лет, доля которой значительно снизилась – примерно с 28% в 2017 году до 16,5% в 2021 году. В период с 2017 по 2021 год мужчины использовали механизм 2% чаще, чем женщины. При этом за пять лет доля женщин, отчисливших 2%, увеличилась с 34% до 46% от общего количества налогоплательщиков, а доля мужчин снизилась с 66% до 54%.

Организации-получатели. Количество организаций, включенных в Перечень получателей 2% в 2021 году, увеличилось на 12% по сравнению с предыдущим годом и насчитывало 942 некоммерческие организации (818 объединений, фондов и частных учреждений и 124 религиозных культа и их составных частей). В течении пяти лет количество организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%, практически удвоилось. В 2021 году из 942 организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%, 665 организаций (около 71%) получили 2%-ные отчисления. В течении пяти лет доля организаций, получающих 2%-ные отчисления, увеличилась на 9%, с 62% до 71%.

Суммы 2%-ных отчислений В 2021 году суммы 2%-ных отчислений увеличились по сравнению с предыдущими годами. Общая сумма 2%-ных отчислений, направленных налогоплательщиками в 2021 году, составила 9 753 950 МДЛ, что на 54% больше, чем в 2020 году. Подтвержденная Государственной налоговой службой сумма 2%-ных отчислений, т.е. сумма, фактически полученная бенефициарами, составила 9 153 236,11 МДЛ (514 250 долл. США / 424 281 евро), т.е. 94% от общей суммы

направленных средств. Около 6% от суммы направленных отчислений (600 713,89 МДЛ) не были подтверждены, основной причиной этого, как и в предыдущие годы, было наличие задолженности по подоходному налогу.

За пять лет внедрения механизма 2% направленные и подтвержденные суммы всегда увеличивались, за исключением 2020 года, когда была пандемия. Возросло и соотношение подтвержденных сумм – если в первый год оно составляло лишь 68% от общей суммы, то через пять лет – 94%. В целом за пять лет около 89% направленных сумм были подтверждены, а около 11% – не подтверждены. В общей сложности за пять лет организации-получатели получили **31 113 925,56 МДЛ (1 760 982 долл. США / 1 525 621 евро)** в виде сумм 2%-ных отчислений.

После утверждения отчислений в 2021 году 87% от суммы поступило в НПО (7,983,720 МДЛ), а 13% – религиозным организациям (1,169,510 МДЛ). В течение пяти лет наибольшая доля сумм 2%-ных отчислений пришлось на НПО – **27 710 575,09 МДЛ (89%)**, а религиозные организации получили в общей сложности **3 403 344,36 МДЛ (11%)**.

В среднем в 2021 году каждый налогоплательщик направил около 280,24 МДЛ, из которых около 262,98 МДЛ были подтверждены. В течение пяти лет обе суммы постоянно увеличивались, даже в 2020 году, когда была пандемия. В среднем в 2021 году каждая организация-получатель получила около 14 667,60 МДЛ в соответствии с общей направленной суммой, а после подтверждения сумм 2%-ных отчислений – около 13 764,30 МДЛ. Эти суммы выросли по сравнению с пандемическим 2020 годом, но оказались ниже, чем в 2018 и 2019 годах.

Организацией, получившей наибольшую сумму 2%-ных отчислений в 2021 году, является Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова, которому было направлено 1 057 644,87 МДЛ (11,6% от общей подтвержденной суммы 2%-ных отчислений). Эта организация получила наибольшую сумму 2%-ных отчислений уже пятый год подряд.

Значительная часть сумм 2%-ных отчислений выплачивается организациям, связанным с госучреждениями – организациям, учрежденным бывшими или действующими служащими госучреждений и/или организациям, связанным с публичными лицами. Количество этих организаций растет с каждым годом. В целом за пять лет, с 2017 по 2021 год, доля полученных ими сумм 2%-ных отчислений составила 33,5%, т.е. около 1/3 от общей суммы 2%-ных отчислений.

Механизм 2% в территориальном плане. В 2021 году, также, как и в предыдущие годы главным бенефициаром механизма 2% является мун. Кишинэу. Большинство организаций, которым были направлены 2%-е отчисления, расположены в мун. Кишинэу. Они составили около 63.5% от общего количества получателей (422 из 665 получателей) в 2021 году. Остальные 35.5% организаций расположены в других

населенных пунктах страны. За пять лет применения механизма 2% количество организаций, получающих суммы 2%-ных отчислений, расположенных в мун. Кишинэу сократилось с 86% до 63,5%. В то же время количество организаций-получателей, зарегистрированных в других населенных пунктах страны, увеличилось с 14% до 36,5% от общего числа организаций-получателей.

Только 27% всех налогоплательщиков, направивших 2% в 2021 году, проживали в муниципии Кишинэу, а 73% были из остальной части страны. В период с 2017 по 2021 год налогоплательщики, проживающие в мун. Кишинэу, направившие 2%, составили около 27-29% от общего количества налогоплательщиков, а проживающие в других населенных пунктах – около 70-73%.

В 2021 году сумма 2%-ных отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу (52.3%), и налогоплательщиками из других населенных пунктов была почти одинаковой (47.7%), аналогично предыдущим годам. Таким образом, у налогоплательщиков из мун. Кишинэу в 2020 году были более высокие доходы, чем у налогоплательщиков из остальной части страны. Всего за пять лет, с 2017 по 2021 год, налогоплательщики, проживающие в муниципии Кишинэу, направили суммы 2%-ных отчислений равные примерно 49.7%, а те, кто проживает за пределами муниципии Кишинэу – 50.3%.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, организации-получатели из муниципии Кишинэу получили наибольшую часть суммы – **7,059,443.55 МДЛ**, т.е. примерно 77% от общей утвержденной суммы. Организации из остальной части страны получили процентные отчисления на сумму **2,093,792.56 МДЛ**, что составляет около 22% от общей утвержденной суммы. Всего за пять лет, с 2017 по 2021 год, организации, расположенные в муниципии Кишинэу, получили суммы 2%-ных отчислений равные примерно 80%, а организации, расположенные за пределами муниципии Кишинэу – 20%.

Электронная декларация. С каждым годом наблюдается небольшая тенденция увеличения количества электронных деклараций. Если в первый год 2%-ные отчисления, направленные с помощью электронной декларации, составляли лишь 5%, то через пять лет на их долю приходится около 31% всех отчислений. В 2021 году 44% из сумм 2%-ных отчислений (4 301 870 МДЛ) были направлены налогоплательщиками посредством электронной декларации. Это означает, что доходы налогоплательщиков, подавших электронные декларации, выше, чем у налогоплательщиков, подавших декларации на бумажном носителе или быстрые декларации.

Потенциал механизма 2%. Статистические данные за первые пять лет применения механизма 2% показывают, что он все еще находится на начальном этапе и его потенциал довольно велик. В 2021 году лишь 2,9% налогоплательщиков, имевших право осуществлять 2%-ные отчисления, воспользовались этим правом, и лишь 9,75% от общей возможной суммы отчислений было направлено.

Сокращения

АГУ	Агентство государственных услуг
Декларация СЕТ15/СЕТ18	Декларация физического лица о подоходном налоге
Религиозные организации	Религиозные культы и их составные части
Механизм 2%	Механизм направления процентных отчислений
Перечень получателей 2%	Перечень бенефициаров механизма направления процентных отчислений, публикуемый Агентством государственных услуг
НПО	Общественные объединения, фонды, частные учреждения
ОГО	Организации гражданского общества
Положение о 2%	Положение о механизме процентного отчисления, утвержденное Постановлением Правительства № 1286 от 30 ноября 2016 года
ГНС	Государственная налоговая служба

1. Количество отчислений 2%

Количество налогоплательщиков, которые направили 2%

В 2021 году, пятом году, когда налогоплательщики-физические лица имели право направить 2% из своего подоходного налога, количество тех, кто решил воспользоваться этим правом, составило 34805.¹ Это примерно на 25,5% больше, чем количество налогоплательщиков, перенаправивших 2% в 2020 году. Количество 2%-ных отчислений в 2021 году разрешило “кризис” отчислений в 2020 году, когда была пандемия, и практически достигло количества отчислений в 2019 году. По сравнению с первым годом внедрения механизма 2%, за пять лет количество налогоплательщиков, направивших 2%, увеличилось на 64%.

Таблица 1. Количество налогоплательщиков, которые направили 2% в период с 2017 по 2021 год

Год	Общее количество налогоплательщиков, которые направили 2%	+/- % по сравнению с предыдущим годом
2017	21,204	
2018	28,388	+33,8%
2019	35,937	+26,5%
2020	26,766	-25,5%
2021	34,805	+25,5%
++/- общий % за 5 лет (2017-2021)		+64%

Сравнение с общим числом налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге

Из общего количества налогоплательщиков, подавших декларацию о подоходном налоге, в 2021 году около 20% решили направить 2% отчисления. По сравнению с первым годом процентного отчисления это количество увеличилось примерно на 8%.

¹ Настоящий отчет подготовлен на основе подготовленного Государственной налоговой службой отчета о механизме 2% в 2021 году от 24 декабря 2021 года, доступного по следующей ссылке <https://sfs.md/uploads/files/Nota%20%25docx.pdf>, на основе ответа Государственной налоговой службы № 26-17/1-08/2570 от 17 января 2022 года на запрос информации Центром юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ), а также на основе предыдущих отчетов ЦЮРМ о механизме 2%.

Таблица 2. Количество налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге, и тех, кто направил 2%, в период с 2017 по 2021 год

Год	К-во налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге	К-во налогоплательщиков, которые направили 2%	%
2017	187,731	21,204	11.2%
2018	211,208	28,388	13.4%
2019	320,515	35,937	11.2%
2020	168,618	26,766	15.9%
2021	170,599	34,805	20.4%

В течении пяти лет количество налогоплательщиков, которые не обязаны подавать декларацию о подоходном налоге, но делают это специально, чтобы направить 2%, неуклонно росло. Подача декларации о подоходном налоге не является обязательной, но согласно пункту (б), части (2) статьи 83 Налогового кодекса у лиц, решивших направить 2%, такая обязанность есть. В 2021 году из 34 805 налогоплательщиков, направивших 2%, 26 430 человек (76%) не обязаны были подавать декларацию о подоходном налоге для направления 2%. Это количество стабильно увеличивалось с 44% в 2017 году до 76% в 2021 году.

Таблица 3. Доля налогоплательщиков, направивших 2%, несмотря на то что они не были обязаны представлять декларацию о подоходном налоге, в период с 2017 по 2021 год

Год	Количество налогоплательщиков, которые направили 2%	Количество налогоплательщиков, которые не были обязаны представлять декларацию о подоходном налоге, но решили сделать это для того, чтобы направить 2%	%
2017	21,204	9,282	43.8%
2018	28,388	13,513	47.6%
2019	35,937	24,448	68%
2020	26,766	14,499	54%
2021	34,805	26,430	76%

Количество подтвержденных и неподтвержденных 2%-ных отчислений

Из общего количества в 34,805 отчислений 2%, осуществленных в 2021 году, 32,971 (около 95%) были утверждены ГНС, а 1,834 (около 5.3%) не были утверждены². Начиная с третьего года применения механизма 2%, количество подтвержденных отчислений было достаточно высоким и составляло 93-95%. Наиболее распространенной причиной не подтверждения было наличие у налогоплательщика обязательств по уплате подоходного налога.

Таблица 4. Количество подтвержденных и неподтвержденных 2%-ных отчислений в период с 2017 по 2021 год

Год	Общее количество 2%-ных отчислений	Количество подтвержденных 2%-ных отчислений	% от общего количества	Количество неподтвержденных 2%-ных отчислений	% от общего количества
2017	21,204	16,182	76.3%	5,022	23.7%
2018	28,388	25,519	89.9%	2,869	10.1%
2019 ³	35,937	34,066	94.8%	1,880	5.2%
2020	26,766	24,960	93.2%	1,816	6.8%
2021	34,805	32,971	94.7%	1,834	5.3%

- 2 Согласно пункту 20 Положения о 2%, ГНС не утверждает процентные отчисления в следующих случаях:
- 1) декларация физического лица о подоходном налоге за налоговый период была подана после срока, установленного налоговым законодательством;
 - 2) получатель процентного отчисления не включен в обновленный Перечень получателей, опубликованный АГУ;
 - 3) налогоплательщик-физическое лицо имеет задолженности по подоходному налогу за периоды, предшествующие налоговому периоду, в котором было осуществлено процентное отчисление;
 - 4) налогоплательщик-физическое лицо не уплатил задекларированный подоходный налог, из которого было осуществлено процентное отчисление.
 - 5) налогоплательщик-физическое лицо указал несколько получателей в декларации физического лица о подоходном налоге за налоговый период.
- 3 Данные за 2019 год являются оценочными и рассчитаны на основе общего количества представленных деклараций, которое было разделено на 2, учитывая тот факт, что люди подали две декларации по подоходному налогу после применения налоговой реформы осенью 2018 года.

2. Как направлялись 2% в 2021 году?

В 2021 году налогоплательщики – физические лица представили в ГНС декларацию по подоходному налогу – формуляр СЕТ18 – по доходам, полученным в 2020 году. Крайним сроком подачи декларации было 30 апреля 2021 года.

Период, в течение которого налогоплательщики направили 2%

В 2021 году налогоплательщики направили 2% преимущественно в последние два месяца до окончания срока подачи декларации о подоходном налоге, причем в последние две недели наблюдалась повышенная активность. Такая тенденция наблюдалась и в предыдущие годы, за исключением 2020 года, когда из-за ограничений на передвижение, введенных властями с целью остановить пандемию Covid-19, большая часть направлений 2% была сделана в мае. Эти данные важны для организаций-получателей и могут помочь им более эффективно определить период, в который они могут провести свою собственную кампанию по продвижению механизма 2%.

Таблица 5. Количество отчислений 2%, осуществленных с 2017 по 2021 год, с разбивкой по месяцам

Год	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	В течение последних 14 дней	Всего 2%-ных отчислений
2017	1	107	4,611	13,949	2,536 ⁴	6,908	21,204
В 2020 году срок подачи деклараций о подоходном налоге истек 29 мая 2020 года.	0.005%	0.5%	21.7%	65.8%	12%	32.6%	
2018	11	2,180	12,477	12,096	1,624 ⁵		28,388
% от общего количества	0.04%	7.7%	44%	42.6%	5.7%	-	
2019⁶	8	763	19,891	36,227	8,471 ⁷	24,103	65,360
% от общего количества	0.01%	1.2%	30.4%	55.4%	13%	37%	

4 В 2017 году срок подачи деклараций о подоходном налоге истек 2 мая 2017 года.

5 В 2018 году срок подачи деклараций о подоходном налоге истек 2 мая 2018 года.

6 Данные за 2019 год являются оценочными и рассчитаны на основе общего количества представленных деклараций, которое было разделено на 2, учитывая тот факт, что люди подали две декларации по подоходному налогу после применения налоговой реформы осенью 2018 года.

7 В 2020 году срок подачи деклараций о подоходном налоге истек 29 мая 2020 года.

2020	25	2,159	6,901	2,269	15,422 ⁸	12,947	26,776
% от общего количества	0.1%	8.%	25.8%	8.5%	57.6%	48.4%	
2021	58	3,364	15,821	15,562		9,295	34,805
% от общего количества	0.2%	9.6%	45.5%	44.7%	-	26.7%	

Способ направления 2%-ных отчислений

В целом налогоплательщики предпочитают направлять 2% с помощью деклараций на бумажном носителе или быстрой декларации, заполняемой в территориальных отделениях ГНС. Тем не менее, каждый год наблюдается небольшая тенденция увеличения количества электронных деклараций. Если в первый год 2%-ные отчисления, направленные с помощью электронной декларации, составляли лишь 5%, то через пять лет на их долю приходится около 31% всех отчислений.

В то же время мы считаем преждевременным введение обязательства подавать электронную декларацию для направления 2%. Механизм 2% все еще находится на ранней стадии развития и нуждается в большей популяризации прежде, чем проводить подобную реформу. Снижение количества отчислений 2% в пандемическом 2020 году показало, что такое серьезное изменение может негативно сказаться на механизме 2%. Перевод механизма 2% на электронную декларацию может быть осуществлен без ущерба для механизма 2%, когда все налогоплательщики будут обязаны подавать электронные декларации о подоходном налоге.

Таблица 6. Количество отчислений, сделанных на бумаге и с помощью электронной декларации в 2017-2021 гг. ^{9 10}

	2017	2018	2019 ⁹	2020 ¹⁰	2021
Declarația pe suport de hârtie sau declarația rapidă	20,161	22,439	49,135	17,599	23,876
% din total	95%	79%	75%	70.5%	68.6%
Declarația electronică	1,043	5,949	16,225	7,361	10,929
% din total	5%	21%	25%	29.5%	31.4%
Total	21,204	28,388	65,360	24,960	34,805

8 В 2020 году срок подачи деклараций о подоходном налоге истек 29 мая 2020 года.

9 Данные за 2019 год являются оценочными и рассчитаны на основе общего количества представленных деклараций, которое было разделено на 2, учитывая тот факт, что люди подали две декларации по подоходному налогу после применения налоговой реформы осенью 2018 года.

10 Данные, представленные ГНС, касались количества подтвержденных 2%-ных отчислений, в то время как в другие годы данные отражали общее количество 2%-ных отчислений.

3. Профиль налогоплательщиков

Профиль налогоплательщиков по возрастному критерию

Как и в предыдущие годы наиболее активными налогоплательщиками, осуществившими процентные отчисления в 2021 году, были лица в возрасте от 31 до 50 лет, которые направили 19,344 отчислений (55.6%), из которых 18,281 были утверждены (52.5%). Следующей возрастной группой, активной с точки зрения направления 2%-ных отчислений, были лица в возрасте от 51 до 70 лет, с общим количеством направленных отчислений равным 9,386 (27%), из которых 8,828 были утверждены (25.4%). Налогоплательщики в возрасте от 18 до 30 лет были менее активны, чем в предыдущие годы – всего 5,749 направленных отчислений, (16.5%), из которых 5,550 подтвержденных (16%). Так же, как и в предыдущие годы механизмом процентного отчисления воспользовались и налогоплательщики старше 70 лет (общее количество составило 326 отчисления, из которых 312 подтвержденных – 1% от всех направленных отчислений).

Таблица 7. Профиль налогоплательщиков, направивших 2% в 2021 году, с разбивкой по возрасту

Возраст налогоплательщиков	Количество отчислений 2% в 2021				
	Всего	Подтвержденные	% от общего количества отчислений	Не подтвержденные	% от общего количества отчислений
18-30	5,749	5,550	16%	199	0.6%
31-50	19,344	18,281	52.5%	1,063	3%
51-70	9,386	8,828	25.4%	558	1.6%
> 70	326	312	0.9%	14	0.04%
Total	34,805	32,971	-	1,834	-

В период с 2017 по 2021 годы механизм 2% в наибольшей степени использовался налогоплательщиками в возрасте от 31 до 50 лет. Их число неуклонно росло на протяжении пяти лет, составив около 55% всех налогоплательщиков. Увеличение количества налогоплательщиков в возрасте от 18 до 30 лет наблюдалось только в 2018 и 2019 годах. По отношению к общему количеству налогоплательщиков доля налогоплательщиков в возрасте от 18 до 30 лет значительно снизилась – с примерно 28% в 2017 году до 16,5% в 2021 году. Напротив, увеличились как количество, так и доля налогоплательщиков в возрасте от 51 до 70 лет – с примерно 18% в 2017 году до 27% в 2021 году. Даже налогоплательщики старше 70 лет стали активнее участвовать в механизме 2%, составив около 1% всех налогоплательщиков.

Таблица 8. Количество отчислений 2% в период с 2017 по 2021 годы, с разбивкой по возрасту налогоплательщиков

Возраст налогоплательщиков	2017	2018	2019	2020	2021
18-30	5,921	6,700	7,041	5,029	5,749
% от общего количества	27.9%	23.6%	19.6%	18.8%	16.5%
31-50	11,495	15,319	19,669	14,526	19,344
% от общего количества	54.2%	54%	54.7%	54.2%	55.6%
51-70	3,729	6,248	8,985	6,968	9,386
% от общего количества	17.6%	22%	25%	26%	27%
> 70	59	121	242	253	326
% от общего количества	0.3%	0.4%	0.7%	1%	0.9%
Total	21,204	28,388	35,967	26,776	34,805

Профиль налогоплательщиков с точки зрения пола

Согласно разбивке налогоплательщиков, осуществляющих процентные отчисления по половому критерию, в 2021, мужчины были наиболее активными в отчислении 2% – всего 18,877 отчислений (54%), из которых 17,820 были утверждены (51.2%). Как и в предыдущие годы, женщины направили меньше отчислений – всего 15,928 (46%) отчислений, из которых 15,151 были утверждены (43.5% от общего количества отчислений).

Таблица 9. Профиль налогоплательщиков, направивших 2% в 2021 году, с разбивкой по полу

Пол налогоплательщиков	Количество отчислений 2% в 2021				
	Всего	Подтвержденные	% от общего количества отчислений	Не подтвержденные	% от общего количества отчислений
Женщины	15,928	15,151	43.5%	777	2.2%
Мужчины	18,877	17,820	51.2%	1,057	3%
Всего	34,805	32,971	-	1,834	-

В период с 2017 по 2021 год мужчины использовали механизм 2% чаще, чем женщины. При этом за пять лет доля женщин, отчисливших 2%, увеличилась с 34% до 46% от общего количества налогоплательщиков, а доля мужчин снизилась с 66% до 54%.

Таблица 10. Количество отчислений 2% в период с 2017 по 2021 годы, с разбивкой по полу налогоплательщиков

Пол налогоплательщиков	2017	2018	2019	2020	2021
Женщины	7,146	10,877	14,943	11,207	15,928
% от общего количества	33.7%	38.3%	41.6%	41.9%	45.8%
Мужчины	14,058	17,511	20,994	15,569	18,877
% от общего количества	66.3%	61.7%	58.4%	58.1%	54.2%
Всего	21,204	28,388	35,937	26,776	34,805

4. Профиль организаций-получателей

Организации, зарегистрированные в Перечне получателей 2%

Для получения 2%-ных отчислений некоммерческие организации (общественные объединения, фонды и частные учреждения) и религиозные организации (религиозные культы и их составные части) должны зарегистрироваться в Агентстве государственных услуг (далее – АГУ) в сентябре года, предшествующего году, в котором осуществляются 2%-ные отчисления. Положение о 2% предусматривает, что организации, включенные в Перечень получателей 2% в предыдущие годы, автоматически переносятся АГУ в Перечень получателей 2% на следующий год, если у них нет задолженностей перед национальным публичным бюджетом за предыдущие налоговые периоды или они не запросили исключения из механизма 2%¹¹.

На 2021 год (организации подали заявки в сентябре 2020 года) АГУ зарегистрировало в Перечне получателей 2% 942 организации, что примерно на 12% больше, чем в предыдущем году. Во второй и третий годы внедрения механизма 2% количество зарегистрированных организаций увеличилось примерно на 23%, а в последующие два года этот рост снизился и составил лишь 15% и 12%. В течении пяти лет количество организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%, увеличилось на 95%.

¹¹ ПП № 1286 от 30 ноября 2016 об утверждении Положения о механизме процентного отчисления, п. 6.

Таблица 11. Количество организаций зарегистрированных в Перечне получателей 2% с 2017 по 2021

	Общее количество организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%	+/- % по сравнению с предыдущим годом
2017	484	
2018	594	+23%
2019	731	+23%
2020	844	+15%
2021	942	+12%
+/- общий % за 5 лет (2017-2021)		+95%

Из 942 организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2% на процентные отчисления на 2021 год, 818 организаций (около 87%) являлись общественными объединениями, фондами или частными учреждениями (некоммерческие организации), а 124 (около 13%) – религиозными культурами и их составными частями (религиозные организации). Соотношение между некоммерческими и религиозными организациями осталось практически неизменным – 85-87% для некоммерческих организаций и 13-15% для религиозных организаций.

Таблица 12. Тип организаций зарегистрированных в Перечне получателей 2% с 2017 по 2021

	Общественные объединения, фонды, частные учреждения	Религиозные культуры и их составные части	Общее количество организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%
2017	413	71	484
% от общего количества организаций	85%	15%	
2018	511	83	594
% от общего количества организаций	86%	14%	
2019	634	97	731
% от общего количества организаций	87%	13%	
2020	732	112	844
% от общего количества организаций	87%	13%	
2021	818	124	942
% от общего количества организаций	87%	13%	

Организации, получившие 2%-ные отчисления

В 2021 году из 942 организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%, 665 организаций (около 71%) получили 2%-ные отчисления. В течении пяти лет доля организаций, получающих 2%-ные отчисления, увеличилась на 9%, с 62% до 71%.

Таблица 13. Количество организаций -получателей, которые получили отчисления 2% с 2017 по 2021

	Общее количество организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%	К-во организаций, получивших 2%-е отчисления	% от количества зарегистрированных организаций
2017	484	302	62%
2018	594	393	66%
2019	731	504	69%
2020	844	534	63%
2021	942	665	71%

Из 665 организаций, которые получили суммы 2%-ных отчислений в 2021 году, 569 (86%) являлись общественными объединениями, фондами или частными учреждениями (некоммерческие организации), а 96 (около 14%) – религиозными культурами и их составными частями (религиозные организации). В предыдущие годы это соотношение было довольно схожим и составляло 85-87% для некоммерческих организаций и 13-15% для религиозных.

Таблица 14. Категории организаций, которые получили отчисления 2% с 2017 по 2021

	Общественные объединения, фонды, частные учреждения	Религиозные культуры и их составные части	Общее количество организаций, получивших 2%-е отчисления
2017	260	42	302
% от общего количества организаций	86%	14%	
2018	335	58	393
% от общего количества организаций	85%	15%	
2019	427	77	504
% от общего количества организаций	85%	15%	

	Общественные объединения, фонды, частные учреждения	Религиозные культуры и их составные части	Общее количество организаций, получивших 2%-е отчисления
2020	463	71	534
% от общего количества организаций	87%	13%	
2021	569	96	665
% от общего количества организаций	86%	14%	

5. Суммы 2%-ных отчислений

Общие, подтвержденные и неподтвержденные суммы 2%-ных отчислений

В 2021 году общая сумма направленных и подтвержденных отчислений существенно возросла по сравнению с предыдущим годом, когда на применение механизма 2% повлияла пандемия COVID-19. Таким образом, общая сумма 2%-ных отчислений, направленных налогоплательщиками, до утверждения, составила **9,753,950 МДЛ**, что на 54% больше, чем в предыдущем году. Подтвержденная ГНС сумма 2%-ных отчислений, т.е. сумма, фактически полученная бенефициарами, составила **9 153 236,11 МДЛ (514 250 долл. США / 424 281 евро¹²)**, т.е. 94% от общей суммы направленных отчислений. Сумма неподтвержденных 2%-ных отчислений составила 600,713.89 МДЛ, то есть лишь 6% от общей суммы направленных отчислений.

В течении пяти лет внедрения механизма 2% направленные и подтвержденные суммы всегда увеличивались, за исключением 2020 года, когда была пандемия. Возросло и соотношение подтвержденных сумм – если в первый год оно составляло лишь 68% от общей суммы, то через пять лет – 94%. В целом за пять лет около 89% направленных сумм были подтверждены, а около 11% – не подтверждены. В общей сложности за пять лет организации-получатели получили **31 113 925,56 МДЛ (1 760 982 долл. США / 1 525 621 евро)** в виде сумм 2%-ных отчислений.

¹² В соответствии с валютным курсом Национального банка на 30 апреля 2021 года (последнего дня срока, установленного для направления 2%-ных отчислений в 2021 году), 1 доллар США = 17.7992 МДЛ, а 1 евро = 21.5735 МДЛ, <https://www.bnm.md/ro/content/ratele-de-schimb>.

Таблица 15. Суммы направленных, подтвержденных и неподтвержденных 2%-ных отчислений в период с 2017 по 2021 год

	Общая сумма направленных отчислений	Сумма подтвержденных 2%-ных отчислений	% от общей суммы	Сумма неподтвержденных 2%-ных отчислений	% от общей суммы
2017	4,140,868.43 МДЛ	2,821,243.60 МДЛ	68%	1,319,624.83 МДЛ	32%
2018	6,493,612.03 МДЛ	5,631,042.36 МДЛ	87%	862,569.67 МДЛ	13%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+57%	+ 99.6%	-	- 35%	-
2019	8,210,000 МДЛ	7,691,666.3 МДЛ	94%	518,333.7 МДЛ	6%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+26%	+37%	-	-40%	-
2020	6,321,773.4 МДЛ	5,816,737.19 МДЛ	92%	505,036.21 МДЛ	8%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	-23%	-24%	-	-2.6%	-
2021	9,753,950 МДЛ	9,153,236.11 МДЛ	94%	600,713.89 МДЛ	6%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+54%	+57%	-	+19%	-
Всего за 5 лет	34,920,203.86 МДЛ	31,113,925.56 МДЛ	89%	3,806,278.30 МДЛ	11%

Суммы 2%-ных отчислений в разбивке по категориям получателей

Получателями процентных отчислений являются НПО или религиозные организации, зарегистрированные АГУ в Перечне получателей 2%. После утверждения отчислений в 2021 году НПО получили 7,983,720 МДЛ, на 55% больше, чем в 2020 году. Религиозные организации получили суммы 2%-ных отчислений в размере 1,169,510 МДЛ, на 71% больше, чем в предыдущем году. В 2021 году около 87% от суммы 2%-ных отчислений, полученной бенефициарами, досталось НПО, а около 13% – религиозным организациям. Суммы 2%-ных отчислений, полученные организациями-получателями в 2021 году, превысили суммы, полученные в предпандемическом 2019 году.

В течение пяти лет наибольшая доля сумм 2%-ных отчислений пришлась на НПО – **27 710 575,09 МДЛ (89%)**, а религиозные организации получили в общей сложности **3 403 344,36 МДЛ (11%)**.

Таблица 16. Суммы 2%-ных отчислений, полученные организациями-получателями в период с 2017 по 2021 год, по категориям бенефициаров

	Общая сумма 2% полученная бенефициарами	Сумма 2% полученная НПО	% от общей суммы	Сумма 2% полученная религиозными организациями	% от общей суммы
2017	2,821,243.60 МДЛ	2,543,114.45 МДЛ	90%	278,129.15 МДЛ	10%
2018	5,631,042.36 МДЛ	5,168,081.41 МДЛ	91,8%	462,960.95 МДЛ	8,2%
+ / - % по сравнению с предыдущим годом	+99.6%	+103%	-	+66%	-
2019	7,691,666.30 МДЛ	6,882,518.50 МДЛ	89,5%	809,147.80 МДЛ	10,5%
+ / - % по сравнению с предыдущим годом	+37%	+33%	-	+75%	-
2020	5,816,737.19 МДЛ	5,133,140.73 МДЛ	88.2%	683,596.46 МДЛ	11.8%
+ / - % по сравнению с предыдущим годом	-24%	-25%	-	-16%	-
2021	9,153,236.11 МДЛ	7,983,720 МДЛ	87%	1,169,510 МДЛ	13%
+ / - % по сравнению с предыдущим годом	+57%	+55%	-	+71%	-
Всего за 5 лет	31,113,925.56 МДЛ	27,710,575.09 МДЛ	89%	3,403,344.36 МДЛ	11%

Суммы 2%-ных отчислений направленных посредством электронной декларации

В 2021 году 44% из сумм 2%-ных отчислений (4 301 870 МДЛ) были направлены налогоплательщиками посредством электронной декларации. При этом только 31% всех отчислений были сделаны с помощью электронной декларации (см. раздел «Как направлялись 2% в 2021 году»). Это означает, что доходы налогоплательщиков, подавших электронные декларации, выше, чем у налогоплательщиков, подавших декларации на бумажном носителе или быстрые декларации в офисах ГНС.

Таблица 17. Суммы 2% отчислений в 2021 году в зависимости от способа перенаправления

Общая сумма 2% отчислений направленных в 2021 году	9,753,950 МДЛ
Сумма 2% отчислений, направленных посредством декларации на бумаге или быстрой декларации	5,452,080 МДЛ
% от общей суммы	56%
Сумма 2% отчислений, направленных посредством электронной декларации	4,301,870 МДЛ
% от общей суммы	44%

Средняя сумма 2%-ных отчислений

В среднем в 2021 году каждый налогоплательщик направил около 280,24 МДЛ, из которых около 262,98 МДЛ были подтверждены. В течение пяти лет обе суммы постоянно увеличивались, даже в 2020 году, когда была пандемия.

Таблица 18. Средняя сумма 2%-ных отчислений на одного налогоплательщика в период с 2017 по 2021 год

	2017	2018	2019	2020	2021
Средняя сумма направленных 2%-ных отчислений на одного налогоплательщика	195.29 МДЛ	228.74 МДЛ	228.45 МДЛ	236.19 МДЛ	280.24 МДЛ
Средняя сумма подтвержденных 2%-ных отчислений на одного налогоплательщика	133.05 МДЛ	198.35 МДЛ	214.03 МДЛ	217.32 МДЛ	262.98 МДЛ

В среднем в 2021 году каждая организация-получатель получила около 14 667,60 МДЛ в соответствии с общей направленной суммой, а после подтверждения сумм 2%-ных отчислений – около 13 764,30 МДЛ. Эти суммы выросли по сравнению с пандемическим 2020 годом, но оказались ниже, чем в 2018 и 2019 годах.

Таблица 19. Средняя сумма 2%-ных отчислений на одного получателя в период с 2017 по 2021 год

	2017	2018	2019	2020	2021
Средняя сумма 2%-ных отчислений на одну организацию	13,711.48 МДЛ	16,523.00 МДЛ	16,289.68 МДЛ	11,838.53 МДЛ	14,667.60 МДЛ
Средняя сумма подтвержденных 2%-ных отчислений на одну организацию	9,341.86 МДЛ	14,328.35 МДЛ	15,261.24 МДЛ	10,892.77 МДЛ	13,764.30 МДЛ

Наибольшая и наименьшая сумма 2%-ных отчислений

Бенефициаром, получившим наибольшую сумму 2%-ных отчислений в 2021 году, является Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова, которому было направлено **1 057 644,87 МДЛ** (11,6% от общей суммы 2%-ных отчислений). Эта организация получила наибольшую сумму 2%-ных отчислений уже пятый год подряд. Наименьшая сумма 2%-ных отчислений – **3,44 МДЛ** – была перенаправлена Общественному объединению “Lărgenii de Pretutindenii”.

Суммы 2%-ных отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами

Значительная часть сумм 2%-ных отчислений выплачивается организациям, связанным с госучреждениями – организациям, учрежденным бывшими или действующими служащими госучреждений и/или организациям, связанным с публичными лицами.

Возглавляет этот список Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова, которое получило самую крупную сумму 2%-ных отчислений пятый год подряд. За ним следует Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции «UNI-M» и фонд „Мирон Шор”. Эти организации числятся среди организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%, получивших самые крупные суммы 2%-ных отчислений в 2017-2021.

Количество организаций, имеющих связи с государственными учреждениями и/или публичными лицами, продолжает оставаться в топе организаций, получивших наибольшее количество процентных отчислений (вошедших в «топ-20»), хотя из-за пандемии COVID-19 суммы, полученные этими организациями, уменьшились по сравнению с предыдущими годами.

Таблица 20. Организации, связанные с государственными учреждениями и/или публичными лицами, которые получали суммы 2%-ных отчислений с 2017 по 2021 год

	2017	2018	2019	2020	2021	Всего за 5 лет
Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова	1374555.89 МДЛ	1691298.75 МДЛ	1776704.38 МДЛ	787681.27 МДЛ	1,057,644.87 МДЛ	6,687,885.16 МДЛ

Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции "UNI-M"	34,849.70 МДЛ	231,399.55 МДЛ	587,134.00 МДЛ	414,194.92 МДЛ	461,513.91 МДЛ	1,729,092.08 МДЛ
Фонд „Мирон Шор”	282.03 МДЛ	472,716.15 МДЛ	441,611.00 МДЛ	164,258.97 МДЛ	84,319.04 МДЛ	1,163,187.19 МДЛ
Ассоциация прокуроров Республики Молдова		118,337.18 МДЛ	171,220.53 МДЛ	14,643.78 МДЛ	33,331.25 МДЛ	337,532.74 МДЛ
Общественное объединение Лига ветеранов Вооруженных Сил Республики Молдова «Штефана Великого и Святого»				87,204.70 МДЛ	170,703.51 МДЛ	257,908.21 МДЛ
Общественное объединение Союз организаций ветеранов войск карabinеров Республики Молдова				83,320.08 МДЛ	79,618.37 МДЛ	162,938.45 МДЛ
Ассоциация ветеранов Бригады полиции специального назначения Fulger			65,934.55 МДЛ	4,119.94 МДЛ		70,054.49 МДЛ
Ассоциация ветеранов оперативных служб органов внутренних дел					1,987.68 МДЛ	1,987.68 МДЛ
Всего за 5 лет	1,409,687.62 МДЛ	2,513,751.63 МДЛ	3,042,604.46 МДЛ	1,555,423.66 МДЛ	1,889,118.63 МДЛ	10,410,586.00 МДЛ

В целом, за пять лет, с 2017 по 2021, доля сумм 2%-ных отчислений, полученных организациями, связанными с госучреждениями и/или публичными лицами, составила 33,5%, то есть 1/3 от общей суммы 2%-ных отчислений. Эти организации не проявляют себя в некоммерческом секторе, и их работа не известна широкой общественности. Эти организации не публикуют информацию о деятельности, осуществляемой на полученные 2%, и не проводят публичных кампаний по сбору средств 2%. Учитывая отсутствие информации об информационных кампаниях этих организаций и о том, как они используют полученные суммы 2%-ных отчислений, не очень понятно, как этим организациям удалось убедить такое большое количество налогоплательщиков направить 2% на их нужды.

Таблица 21. Суммы 2%-ных отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами по сравнению с общими суммами 2%-ных отчислений в период с 2017 по 2021 год

	Сумма 2%-ных отчислений, полученная организациями-получателями	Сумма 2%-ных отчислений, полученная организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами	% от общей полученной суммы
2017	2,821,243.60 МДЛ	1,409,687.62 МДЛ	50%
2018	5,631,042.36 МДЛ	2,513,751.63 МДЛ	44.6%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+99%	+78%	
2019	7,691,666.30 МДЛ	3,042,604.46 МДЛ	39.5%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+37%	+21%	
2020	5,816,737.19 МДЛ	1,555,423.66 МДЛ	26.7%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	-24%	-49%	
2021	9,153,236.11 МДЛ	1,887,130.95 МДЛ	20.6%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+57%	+21%	
Всего за 5 лет	31,113,925.56 МДЛ	10,410,586.00 МДЛ	33.5%

6. Механизм 2% в территориальном плане

Профиль налогоплательщиков по критерию места жительства

В 2021 году, как и в предыдущие годы, большинство налогоплательщиков, осуществивших 2%-ные отчисления, проживало за пределами муниципия Кишинэу. Из 32 971¹³ налогоплательщика-физического лица, которые в 2021 году осуществили подтвержденные 2% -ные отчисления, 8 969 налогоплательщиков имели прописку в мун. Кишинэу, что составляет около 27%, а остальные налогоплательщики (около 73%) имели прописку на остальной территории страны.

¹³ Это количество отражает только тех налогоплательщиков, которые в 2021 году осуществили подтвержденные отчисления, по сравнению с общим количеством в 34 805 налогоплательщиков, которые осуществили как подтвержденные, так и не подтвержденные отчисления.

В период с 2017 по 2021 год налогоплательщики, проживающие в мун. Кишинэу, направившие 2%, составили около 27-29% от общего количества налогоплательщиков, а налогоплательщики, проживающие в других населенных пунктах, – около 70-73%.

Таблица 22. Количество налогоплательщиков, осуществивших подтвержденные отчисления в 2017 -2021 году, с разбивкой по месту жительства

	Общее количество налогоплательщиков, осуществивших подтвержденные отчисления 2%	К-во налогоплательщиков, проживающих в мун. Кишинэу, осуществивших подтвержденные отчисления 2%	% от общего количества	К-во налогоплательщиков, проживающих в остальной части страны, осуществивших подтвержденные отчисления 2%	% от общего количества
2017	16,182	4,766	29.5%	11,416	70.5%
2018	25,519	7,296	28.6%	18,223	71.4%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+57.7%	+53%	-	+59.6%	-
2019	34,066	9,827	28.8%	24,239	71.2%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+33.5%	+34.7%	-	+33%	-
2020	24,960	6,904	27.7%	18,056	72.3%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	-26.7%	-29.7%	-	-25.5%	-
2021	32,971	8,969	27.2%	24,002	72.8%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+32%	+30%	-	+33%	-

Профиль организаций-получателей в территориальном плане

Большинство организаций, которым были направлены 2%-ные отчисления в 2021 году, расположены в мун. Кишинэу. Они составили 63.5% от общего количества получателей 2%-ных отчислений в 2020 году. Организации-получатели, расположенные в других населенных пунктах, составляют около 36.5%.

За пять лет применения механизма 2% количество организаций, получающих суммы 2%-ных отчислений, расположенных в мун. Кишинэу сократилось с 86% до 63,5%. В то же время количество организаций-получателей, зарегистрированных в других населенных пунктах страны, увеличилось с 14% до 36,5% от общего числа организаций-получателей. Наибольшее увеличение, зафиксированное организациями, расположенными на остальной территории страны, пришлось на пандемический 2020 год (+140%), когда практически все параметры снижались,

в том числе и количество организаций, расположенных в мун. Кишинев (-18%), что означает, что организации, расположенные в остальной части страны, превратили этот кризис в возможность.

Таблица 23. Количество организаций-получателей, которые получили суммы 2%-ных отчислений с 2017 по 2021 с разбивкой по территориальному признаку

	Общее к-во организаций-получателей	К-во организаций-получателей из мун. Кишинэу	% от общего количества	К-во организаций-получателей из остальной части страны	% от общего количества
2017	302	260	86%	42	14%
2018	393	335	85.2%	58	14.8%
% по сравнению с предыдущим годом	+30%	+28.8%	-	+38%	-
2019	504	427	84.7%	77	15.3%
% по сравнению с предыдущим годом	+28%	+27.5%	-	+32.8%	-
2020	534	349	65.4%	185	34.6%
% по сравнению с предыдущим годом	+6%	-18%	-	+140%	-
2021	665	422	63.5%	243	36.5%
% по сравнению с предыдущим годом	+24.5%	+21%	-	+31.4%	-

Суммы 2%-ных отчислений в зависимости от места жительства налогоплательщиков

В 2021 году сумма 2%-ных отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу (52.3%), и налогоплательщиками из других населенных пунктов была почти одинаковой (47.7%), аналогично предыдущим годам.

Всего за пять лет, с 2017 по 2021 год, налогоплательщики, проживающие в муниципии Кишинэу, направили суммы 2%-ных отчислений равные примерно 49.7%, а те, кто проживает за пределами муниципия Кишинэу – 50.3%.

Таблица 24. Суммы подтвержденных 2%-ных отчислений, в период с 2017 по 2021 годы с разбивкой по месту жительства налогоплательщиков

	Общая сумма подтвержденных 2%-ных отчислений	Сумма 2%-ных отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу	% от общей утвержденной суммы	Сумма 2%-ных отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в остальной части страны	% от общей утвержденной суммы
2017	2,821,243.60 МДЛ	1,278,244.12 МДЛ	45,3%	1,542,999.48 МДЛ	54,7%

	Общая сумма подтвержденных 2%-ных отчислений	Сумма 2%-ных отчислений, направленных налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу	% от общей утвержденной суммы	Сумма 2%-ных отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в остальной части страны	% от общей утвержденной суммы
2018	5631042.36 МДЛ	2,751,008.61 МДЛ	48,9%	2,880,033.75 МДЛ	51,1%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+99%	+115%	-	86.7%	-
2019	7,691,666.30 МДЛ	3,712,877.11 МДЛ	48,3%	3,978,789.19 МДЛ	51,7%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+37%	+35%	-	38.2%	-
2020	5,816,737.19 МДЛ	2,926,101.73 МДЛ	50.3%	2,890,635.46 МДЛ	49.7%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	-24%	-21%	-	-27%	-
2021	9,153,236.11 МДЛ	4,786,200 МДЛ	52.3%	4,367,036.11 МДЛ	47.7%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+57.4%	+63.6%	-	+51%	-
Всего 2017-2021	31,113,925.56 МДЛ	15,454,431.57 МДЛ	49.7%	15,659,493.99 МДЛ	50.3%

Суммы 2%-ных отчислений в зависимости от места нахождения организаций-получателей

В 2021 году, как и в предыдущие годы, организации-получатели из муниципия Кишинэу получили наибольшую часть суммы – **7,059,443.55 МДЛ**, т.е. примерно 77% от общей утвержденной суммы. Организации из остальной части страны получили процентные отчисления на сумму **2,093,792.56 МДЛ**, что составляет около 22% от общей утвержденной суммы.

Всего за пять лет, с 2017 по 2021 год, организации, расположенные в муниципии Кишинэу, получили суммы 2%-ных отчислений равные примерно 80%, а организации, расположенные за пределами муниципия Кишинэу – 20%.

Таблица 25. Суммы 2%-ных отчислений, полученные бенефициарами с 2017 по 2021 год, в разбивке по месту нахождения организаций-получателей

	Общая сумма подтвержденных 2%-ных отчислений	Сумма 2%-ных отчислений, полученная организациями, расположенными в мун. Кишинэу	% от общей суммы	Сумма 2%-ных отчислений, полученная организациями, расположенными в остальной части страны	% от общей суммы
2017	2,821,243.60 МДЛ	2,425,632.65 МДЛ	86%	395,610.95 МДЛ	14%

	Общая сумма подтвержденных 2%-ных отчислений	Сумма 2%-ных отчислений, полученная организациями, расположенными в мун. Кишинэу	% от общей суммы	Сумма 2%-ных отчислений, полученная организациями, расположенными в остальной части страны	% от общей суммы
2018	5,631,042.36 МДЛ	4,660,086.47 МДЛ	83%	970,955.89 МДЛ	17%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+99%	+92%	-	+145%	-
2019	7,691,666.30 МДЛ	6,210,446.56 МДЛ	81%	1,481,219.74 МДЛ	19%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	37%	+33%	-	+53%	-
2020	5,816,737.19 МДЛ	4,586,817.26 МДЛ	79%	1,229,919.93 МДЛ	21%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	-24%	-26%	-	-17%	-
2021	9,153,236.11 МДЛ	7,059,443.55 МДЛ	77%	2,093,792.56 МДЛ	23%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+57.4%	+54%	-	+70%	-
Всего 2017-2021	31,113,925.56 МДЛ	24,942,426.49 МДЛ	80%	6,171,499.07 МДЛ	20%

7. Потенциал механизма 2%

Хотя процентные отчисления в Республике Молдова показывают тенденцию к росту, у этого механизма есть еще очень большой потенциал для роста и пока что в Республике Молдова он не достиг завидных показателей, наблюдаемых в других странах, в которых он применяется. Количество лиц, имеющих право перенаправлять процентные отчисления, по-прежнему очень велико по сравнению с количеством лиц, которые направили 2%-ные отчисления.

В 2021 году в Молдове получили налогооблагаемый доход около 1,18 млн. физических лиц.¹⁴ Из них 34 805 человек решили направить 2% в 2021 году, пятом году применения механизма направления 2%, т.е. около **2,9%** от общего количества физических лиц, получивших доход в 2020 году, уплативших подоходный налог и имеющих право перенаправить 2% подоходного налога в 2021 году. Доля налогоплательщиков, направивших 2%, по отношению к общему числу налогоплательщиков, имеющих право направлять отчисления, увеличилась за 5 лет с 1,7% до 2,9%.

¹⁴ Пресс-релиз Государственной налоговой службы от 28 мая 2021 года, размещенный на сайте <https://sfs.md/ro/stiri/serviciul-fiscal-de-stat-a-prezentat-rezultatele-receptionarii-declaratiilor-cu-privire-la-impozitul-pe-venit-pentru-anul-2020>.

Сумма подоходного налога за 2020 год составила 5 млрд. МДЛ.¹⁵ Таким образом, потенциал суммы процентного отчисления в 2021 г. (т.е. 2% от этой суммы) составил 100 млн. МДЛ. Из этой суммы в 2021 году была направлена общая сумма в размере 9,753,950 МДЛ, то есть около **9.75%** от потенциально возможной суммы 2%-ных отчислений. Этот показатель увеличился с 6,6% в 2017 году до 9,75 в 2021 году.

Таблица 26. Потенциал механизма 2% в Республике Молдова.

	Потенциал направления 2%-ных отчислений	Направленные 2%	% от потенциала
2017			
Количество налогоплательщиков	1,219,500	21,204	1,7%
Сумма 2%	62,526,200 МДЛ	4,140,868.43 МДЛ	6,6%
2018			
Количество налогоплательщиков	1,207,500	28,388	2,3%
Сумма 2%	83,800,000 МДЛ	6,493,612.03 МДЛ	7,7%
2019			
Количество налогоплательщиков	1,200,000	34,066	2,8%
Сумма 2%	90,600,000 МДЛ	8,210,000 МДЛ	9,06%
2020			
Количество налогоплательщиков	1,220,000	26,776	2.2%
Сумма 2%	93,400,000 МДЛ	6,321,773.4 МДЛ	6.8%
2021			
Количество налогоплательщиков	1,180,000	34,805	2.9%
Сумма 2%	100,000,000	9,753,950 МДЛ	9.75%

¹⁵ Данные предоставлены Государственной налоговой службой.

8. Другие вопросы, связанные с внедрением механизма 2%

Контроль использования сумм 2%-ных отчислений

Организации-получатели обязаны отчитываться перед Государственной налоговой службой об использовании сумм 2%-ных отчислений (п. 30 Положения о механизме процентного отчисления). Финансовая инспекция публикует на своей официальной веб-странице эти отчеты, за исключением персональных данных (п. 32 Положения) и осуществляет контроль использования сумм 2%-ных отчислений, которые являются общественными деньгами (п. 33 Положения).

Согласно информации, предоставленной Финансовой инспекцией, она не проводила контроль использования сумм 2%-ных отчислений в 2021 году, так находится в процессе реорганизации. В 2020 году (первый год, за который организации должны были отчитаться об использовании сумм 2%-ных отчислений) Финансовая инспекция указала, что не проводила проверку, поскольку Комиссия по чрезвычайным ситуациям ввела мораторий на проведение государственных проверок до 1 июня 2020 года, а также в связи с сокращенным режимом работы сотрудников учреждения обусловленным пандемией COVID-19. Финансовая инспекция не опубликовала ни одного отчета организаций-получателей об использовании полученных в 2017 и 2018 годах сумм 2%-ных отчислений.

Механизм уведомления налогоплательщиков

В соответствии с изменениями, внесенными в январе 2019 года в Положение о механизме процентных отчислений, ГНС должна была разработать механизм электронного уведомления налогоплательщиков, которые направили 2%, о статусе направления процентных отчислений через личный электронный кабинет налогоплательщика на портале ГНС (п. 261 Положения). По информации, предоставленной ГНС, на момент написания статьи данный механизм еще не был разработан и внедрен.

Выводы и рекомендации

- Результаты внедрения механизма 2% по итогам пяти лет показывают тенденцию к росту как по количеству отчислений, организаций-получателей, так и по суммам, полученным бенефициарами. Однако необходимы дальнейшие усилия как со стороны властей, так и со стороны некоммерческих организаций и донорского сообщества по продвижению механизма 2%, в том числе путем проведения информационных кампаний для налогоплательщиков и обучения некоммерческих организаций.
- В территориальном плане главным бенефициаром механизма 2% по-прежнему является мун. Кишинэу. Хотя суммы 2%-ных отчислений и количество организаций-получателей увеличились в 2021 году по сравнению с предыдущими годами, необходимо больше усилий для популяризации механизма 2% как среди организаций, так и среди налогоплательщиков не из мун. Кишинэу.
- Значительная часть сумм 2%-ных отчислений выплачивается организациям-получателям, связанным с госучреждениями – организациям, учрежденным бывшими или действующими служащими госучреждений и/или организациям, связанным с публичными лицами и политиками. В целом, в период с 2017 по 2021 год, эти организации получили около трети от всех сумм 2%-ных отчислений. Количество таких организаций-получателей растет с каждым годом. Эти организации не обнародовали информацию о том, как они использовали суммы 2%-ных отчислений и каких результатов добились благодаря им. Эти организации должны в большей степени проявлять ответственность и обеспечивать прозрачность и публиковать результаты, достигнутые благодаря полученным суммам 2%-ных отчислений. Государственной налоговой службе необходимо обучить своих сотрудников сообщать налогоплательщикам-физическим лицам о возможности перенаправлять 2% любой организации из Перечня получателей 2%, а также обеспечивать добровольное согласие налогоплательщиков и конфиденциальность 2%-ных отчислений;
- Официальные органы не опубликовали отчеты организаций-получателей об использовании сумм 2%-ных отчислений, полученных в 2017 и 2018 году, первых двух годах применения механизма 2%. Финансовая инспекция должна осуществлять контроль за использованием общественных средств полученных за счет сумм 2% отчислений, должна публиковать на своей веб-странице отчеты организаций-получателей об использовании сумм 2%-ных отчислений, а также результаты проверок в отношении использования сумм 2%-ных отчислений.

ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МОЛДОВЫ



ул. А. Щусева 33,
MD-2001, г. Кишинэу,
Республика Молдова



+373 22 84 36 01



+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



[crjm.org](https://www.facebook.com/crjm.org)



[crjmolдова](https://twitter.com/crjmolдова)