

ОТЧЕТ

сентябрь

2021

Стоп-кадр: четыре года применения механизма 2% в Республике Молдова

Сорина МАКРИНИЧ

Илие КИРТОАКЭ



ОТЧЕТ

СТОП-КАДР: ЧЕТЫРЕ ГОДА ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА 2% В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Сорина МАКРИНИЧ

Илие КИРТОАКЭ



Данная публикация разработана в рамках проекта «Институциональная поддержка развития организации», реализуемой Центром юридических ресурсов Молдовы и финансируемой Швецией. Высказанные мнения принадлежат ЦЮРМ и не обязательно отражают позицию Посольства Швеции.

КИШИНЭУ, 2021

Содержание

Резюме	4
Сокращения	7
1. Регистрация организаций в Перечне получателей 2%	8
2. Как направлялись 2% в 2020 году?	12
3. Количество налогоплательщиков, которые направили 2%	20
4. Профиль налогоплательщиков	25
5. Профиль получателей	27
6. Суммы 2%-х отчислений	29
7. Получатели самых крупных сумм 2%-х отчислений в 2020 году	35
8. Механизм 2% в территориальном плане	40
9. Кампания по информированию о 2%	46
10. Контроль использования сумм 2%-х отчислений	48
11. Потенциал механизма 2%	48
Выводы	51
Рекомендации	52

Резюме

2020 год стал четвертым по счету годом, когда налогоплательщики-физические лица Республики Молдова имели право направить 2% от своего подоходного налога в пользу той или иной некоммерческой или религиозной организации, соответствующей требованиям для участия в этом механизме. В 2020 году на механизм 2% повлияли пандемия COVID-19, чрезвычайное положение, установленное властями для пресечения распространения вируса, ограничение передвижения и сокращенный график работы органов Государственной налоговой инспекции. Кроме того, налоговая реформа, которая ограничила сумму подоходного налога до 12%, «урезала» суммы, направляемые налогоплательщиками, которые ранее были обязаны платить процентную ставку в размере 18%, а это были также и налогоплательщики с более высокими доходами.

В 2020 году единственным аспектом механизма 2%, который остался на подъеме, было количество некоммерческих организаций, подавших заявки на участие в этом механизме. Так, в 2020 году в Перечне получателей 2% зарегистрировались 844 некоммерческие организации (732 ассоциации, фонда и частных учреждения и 112 религиозных культов и их составных частей), т.е. на 13% больше, чем в 2019 году. Общее количество организаций, зарегистрированных в механизме 2% составляет немногим более 5% от общего количества организаций, зарегистрированных в Республике Молдова до декабря 2019 года, также как и в предыдущие годы. Из общего количества организаций, зарегистрированных в Перечне получателей 2%, процентные отчисления получили 534 (около 63%). Из них 87% (463 организации) были неправительственными организациями (НПО) и около 13% (71 организация) были религиозными организациями — результат аналогичный результату за предыдущие годы.

В 2020 году 2% от своего подоходного налога направили 26776 налогоплательщиков, что на 25.5% меньше по сравнению с 2019 годом. Количество налогоплательщиков, которые направили 2% в 2020 году, составляет примерно 16% от общего количества налогоплательщиков, своевременно подавших налоговые декларации о подоходном налоге, и оно возросло по сравнению с 2019 годом, когда составляло примерно 11%. 54% налогоплательщиков, которые осуществили отчисление 2%, не обязаны были подавать декларацию о подоходном налоге, но решили это сделать, чтобы осуществить отчисление 2%.

По сравнению с предыдущими годами общая сумма отчислений 2%, направленная налогоплательщиками в 2020 году и утвержденная ГНС, уменьшилась. Общая сумма

2%, направленная налогоплательщиками, составила 6 321 773,4 лея, что на 23% меньше, чем в предыдущем году. После проверки соблюдения требований закона ГНС утвердила отчисления 2% на сумму **5 816 737,19 МДЛ (329 977 долларов США / 299 818 евро)**. Около 8% от суммы отчислений (505 036,21 МДЛ) не были утверждены, основной причиной стало, как и в предыдущие годы, наличие у налогоплательщиков непогашенной задолженности по подоходному налогу за текущий или предыдущие годы.

В целом, **за четыре года** применения механизма 2%, организации получили **21 960 689,45 МДЛ (1 245 806 долларов США / 1 131 942 евро)**.

После утверждения отчислений 88% от суммы поступило в НПО (5 133 140,73 МДЛ), а 12% – религиозным организациям (683 596,46 МДЛ).

В среднем в 2020 году каждый налогоплательщик направил около 236,19 МДЛ, из которых было утверждено около 217,32 МДЛ. Каждой организации-получателю было направлено около 11 838,53 МДЛ из общей суммы направленных отчислений, а после утверждения сумм 2%-х отчислений они получили около 10 892,77 МДЛ.

В территориальном плане главным бенефициаром механизма 2%, также как и в предыдущие годы является мун. Кишинэу. Большинство организаций, которым были направлены 2%-е отчисления, расположены в мун. Кишинэу. Они составили около 65% от общего количества получателей (349 из 534 получателей) в 2020 году. Остальные 35% организаций расположены в других населенных пунктах страны. На протяжении четырех лет применения механизма 2% доля организаций-получателей, расположенных в муниципии Кишинэу, составляет 79% по сравнению с 21% организаций-получателей, зарегистрированных в других населенных пунктах страны.

Только 28% всех налогоплательщиков, направивших 2% в 2020 году, проживали в муниципии Кишинэу, а 72% были из остальной части страны. На протяжении четырех лет действия механизма 2%, налогоплательщиков, проживающих в муниципии Кишинэу, которые направляли 2% (29%), всегда было меньше, чем налогоплательщиков, проживающих в остальной части страны (71%).

В 2020 году сумма 2%-х отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу (50,3%), и налогоплательщиками из других населенных пунктов была почти одинаковой (49,7%). Таким образом, у налогоплательщиков из мун. Кишинэу в 2019 году были более высокие доходы, чем у налогоплательщиков из

остальной части страны. Всего за четыре года, с 2017 по 2020 год, налогоплательщики, проживающие в муниципии Кишинэу, направили суммы 2%-х отчислений почти равные (49%) суммам, направленным налогоплательщиками, проживающими за пределами муниципии Кишинэу (51%).

В 2020 году, как и в предыдущие годы, организации-бенефициары муниципии Кишинэу получили наибольшую часть суммы – 4 586 817,26 МДЛ, т.е. примерно 79% от общей утвержденной суммы, что на 2% меньше, чем в предыдущем году. Организации из остальной части страны получили процентные отчисления на сумму 1 229 919,93 МДЛ, что составляет около 21% от общей утвержденной суммы. Всего за четыре года, с 2017 по 2020 год, организации, расположенные в муниципии Кишинэу, получили суммы 2%-х отчислений равные примерно 81%, а организации, расположенные за пределами муниципии Кишинэу – 19%.

Самая большая сумма процентных отчислений, полученная одной организацией в 2020 году, составила **787 681,27 МДЛ**, что составляет 13.5% от общей суммы утвержденных отчислений. Получателем этой суммы четвертый год подряд является Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Значительная часть сумм 2%-х отчислений выплачивается организациям, связанным с госучреждениями — организациям, учрежденным бывшими или действующими служащими госучреждений и/или организациям, связанным с публичными лицами. Количество этих организаций растет с каждым годом. В целом, за четыре года, с 2017 по 2020, эти организации получили около 39% от всех сумм 2%-х отчислений.

В отличие от предыдущих лет период самой активной подачи деклараций о подоходном налоге и направления 2%-х отчислений налогоплательщиками пришелся на **май**, вероятно, в связи с истечением периода чрезвычайного положения 15 мая 2020 года. Большинство деклараций с указанием процентного отчисления были представлены на бумаге или посредством услуги быстрой декларации (71%).

Статистические данные за первые четыре года применения механизма 2% показывает, что он все еще находится на начальном этапе и его потенциал довольно велик. В 2020 году лишь 2,2% налогоплательщиков, имевших право осуществлять отчисления, воспользовались этим правом, и лишь 6.8% от общей возможной суммы отчислений было направлено.

Сокращения

АГУ	Агентство государственных услуг
Декларация СЕТ15/ СЕТ18	Декларация физического лица о подоходном налоге
Религиозные организации	Религиозные культы и их составные части
Механизм 2%	Механизм направления процентных отчислений
Перечень получателей 2%	Перечень бенефициаров механизма направления процентных отчислений, публикуемый Агентством государственных услуг
НПО	Общественные объединения, фонды, частные учреждения
ОГО	Организации гражданского общества
Положение о 2%	Положение о механизме процентного отчисления, утвержденное Постановлением Правительства № 1286 от 30 ноября 2016 года
ГНС	Государственная налоговая служба

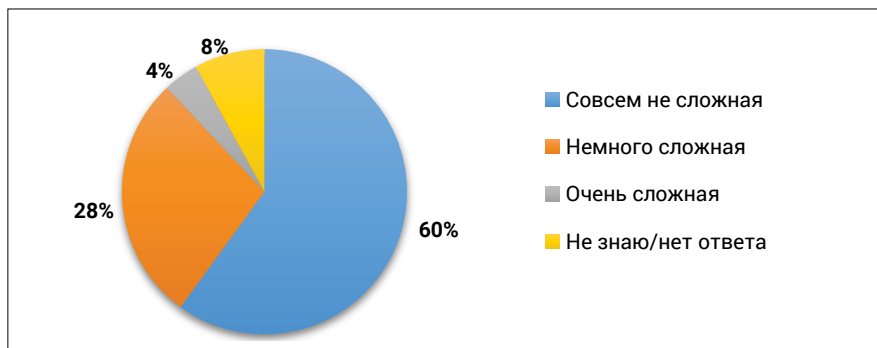
1. Регистрация организаций в Перечне получателей 2%

Процесс регистрации

Чтобы получить процентные отчисления в 2020 году — четвертом году применения механизма 2% — некоммерческие и религиозные организации зарегистрировались в Перечне получателей в период со 2 по 30 сентября 2019 года. Регистрацию потенциальных получателей продолжило обеспечивать АГУ, которое с апреля 2018 года взяло на себя обязательство регистрировать организации для механизма процентного отчисления.¹ Учитывая тот факт, что часть персонала АГУ, ответственного за обработку заявлений на участие в механизме 2%, являются бывшими служащими министерства юстиции (управление некоммерческих организаций), процесс регистрации не пострадал, так как была обеспечена корпоративная преемственность и непрерывность процесса.

Этот вывод подтверждается в том числе респондентами опроса по оценке механизма процентных отчислений, проведенного с организациями и представителями гражданского общества в 2020 году. По мнению респондентов, процедура регистрации была легкой или лишь немного сложной: 88% респондентов (по сравнению с 88% в 2018 году)².

Диаграмма 1. Мнение представителей ОГО относительно процедуры регистрации в Перечне получателей 2%



¹ Изменения, внесенные в Закон № 837/1996 об общественных объединениях в апреле 2018 года.

² ЦЮРМ, отчет „Стоп-кадр: три года применения механизма 2% в Республике Молдова”, сентябрь 2020, <https://old.crim.org/wp-content/uploads/2021/02/Trei-ani-de-implementare-a-mecanismului-2-la-suta.pdf-web.pdf>.

Как и в первые годы механизма, организации имели возможность подать заявления на регистрацию в Перечне получателей 2% как напрямую, так и по электронной почте³. В соответствии с практикой, сложившейся в предыдущие годы, электронная подача досье обусловлена наличием электронной подписи. Так, заявление о регистрации в Перечне получателей 2% должно соответствовать требованиям части 1 статьи 75 этого кодекса, а именно: если петиция (заявление) подана в электронной форме, она должна содержать электронную подпись.

В Республике Молдова существует несколько возможностей получения электронной подписи, они представлены в таблице ниже.

Вид подписи	Электронная подпись	Электронная подпись (мобильная)	Электронное удостоверение личности (с электронной подписью)
Поставщик услуг	Служба информационных технологий и кибербезопасности	Оператор мобильной связи (Orange или Moldcell) через Центр специальных телекоммуникаций	Агентство государственных услуг
Стоимость услуги	350/390 МДЛ	бесплатно	От 750 МДЛ
Тариф	0 МДЛ за подпись	3 МДЛ за подпись	0 МДЛ за подпись
Срок получения подписи	Минимум 1 день	1 час	Минимум 1 день
Доступ к услуге	Онлайн по адресу https://semnatura.md/Home/GetSignature	Для получения мобильной электронной подписи необходимо лично прийти в один из офисов мобильных операторов и предъявить удостоверение личности.	Для получения электронной подписи вам необходимо лично прийти в один из офисов АГУ.

Обнародование Перечня получателей процентных отчислений. Потенциальное количество получателей.

В начале января 2020 года АГУ опубликовало Перечень получателей процентных отчислений⁴. Согласно этому списку в Перечне получателей удалось

³ Согласно официальной странице АГУ, заявления, поданные в электронном формате, можно отправить на электронный адрес: dilud@asp.gov.md.

⁴ Смотри: Перечень получателей 2% за 2020 год, <https://2procente.info/wp-content/uploads/Lista-beneficiari-2-proc-2020.pdf>.

зарегистрироваться 844 некоммерческим организациям (по сравнению с 731 организацией, зарегистрированной на второй год применения механизма – что на 113 организаций или на 13% больше). Положение о 2% предусматривает, что организации, включенные в Перечень получателей 2% в предыдущие годы, автоматически переносятся АГУ в Перечень получателей 2% на следующий год, если у них нет задолженностей перед национальным публичным бюджетом за предыдущие налоговые периоды или они не запросили исключения из механизма 2%⁵. Таким образом, увеличение количества организаций, зарегистрированных в механизме отчислений, может объясняться, в основном, этой причиной, но также и кампаниями по информированию бенефициаров о механизме 2%, проведенными некоторыми ОГО.

Тенденция роста количества организаций, желающих участвовать в механизме 2%, неизменно сохраняется в течение пяти, шести лет подряд (диаграмма 2).

Диаграмма 2. Сравнительные данные (ОГО, зарегистрированные в механизме 2% в период с 2016 по 2021 год)



Из общего количества организаций, зарегистрированных в четвертый год применения механизма, 732 были объединениями, фондами и частными учреждениями, а 112 – религиозными культурами и их составными частями. Общее количество организаций, зарегистрированных в механизме 2%, составляет чуть более 5% (5% и в 2018 году) всех некоммерческих организаций, зарегистрированных в Республике Молдова до декабря 2019 года. Согласно Государственному реестру некоммерческих организаций на тот момент, в Республике Молдова были

⁵ ПП № 1286 от 30 ноября 2016 об утверждении Положения о механизме процентного отчисления, п. 6, <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=367801>.

зарегистрированы 12 404 ОГО, из которых примерно 477 были зарегистрированы в течение 2019 года⁶.

Диаграмма 3. Доля организаций, зарегистрированных в механизме процентного отчисления на третий год, от общего числа организаций, зарегистрированных в Республике Молдова в декабре 2019 года



⁶ USAID, отчет «Индекс устойчивости организаций гражданского общества за 2019 год», <https://management.md/wp-content/uploads/2020/09/CSO-Sustainability-Index-2019.pdf>.

2. Как направлялись 2% в 2020 году?

Один формуляр, единая ставка подоходного налога

В 2020 году физические лица, плательщики налогов, представили в ГНС только одну декларацию о доходах: Формуляр СЕТ18 или Декларацию физического лица о подоходном налоге на доходы, полученные в течение 2019 года. Основным изменением 2020 года, затронувшим весь механизм 2%, стало ограничение суммы подоходного налога до 12% (по сравнению с 7% и 18% в предыдущие годы). Хотя эти изменения и не коснулись способа осуществления отчислений, они «урезали» суммы, направляемые налогоплательщиками, которые ранее были обязаны платить процентную ставку в размере 18%, а это были также и налогоплательщики с более высокими доходами.

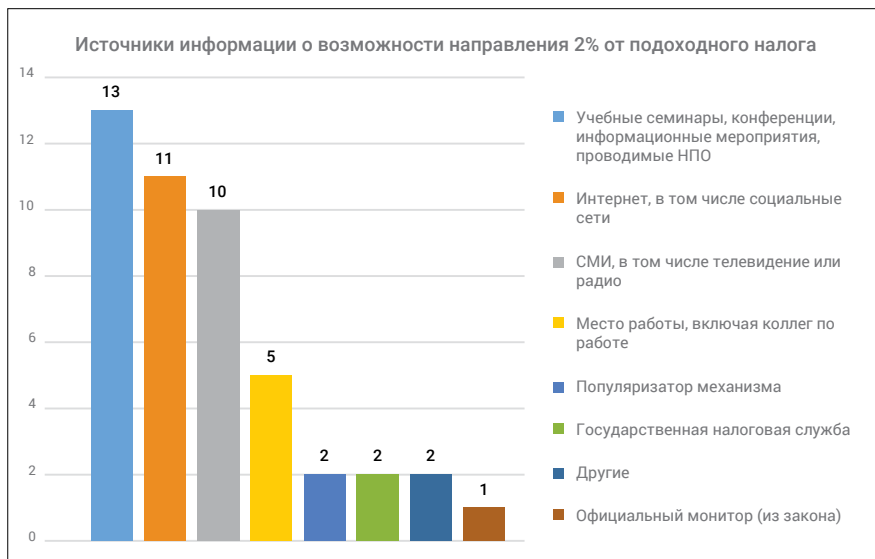
ранее	с 2020 года
7% – от годового налогооблагаемого дохода, не превышающего сумму 25 200 МДЛ	12% – не зависимо от суммы дохода
18% – от годового налогооблагаемого дохода, превышающего сумму 25 200 МДЛ	

Как налогоплательщики узнали о направлении 2% от подоходного налога?

На вопрос о том, как они узнали о механизме 2%, большинство респондентов, опрошенных Центром юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ) для оценки механизма процентного отчисления, ответили, что, в основном, их источником были учебные семинары, конференции и другие информационные мероприятия, проводимые НПО (13 респондентов), Интернет, в том числе социальные сети (11 респондентов), средства массовой информации, в том числе телевидение или радио (10 респондентов). Пять респондентов узнали о нем на работе, двое от представителей Государственной налоговой службы, а также двое назвали себя популяризаторами механизма 2%. По сравнению с предыдущими годами наблюдается повышенная активность организаций гражданского общества по продвижению механизма, это первый источник, из которого респонденты получили информацию. Отрадно и то, что как минимум двое респондентов были проинформированы о механизме представителями Государственной налоговой службы. Результаты отражают ту же ситуацию, что и в первые годы реализации механизма, за исключением первой категории информации

(ранее большинство респондентов узнавали о механизме из СМИ, в том числе по телевидению или радио)⁷.

Диаграмма 4. Источники информации о возможности направления 2% от подоходного налога (2020 год). Источник: вопросник ЦЮРМ



Какой период выбрали налогоплательщики для направления 2%?

В четвертый год применения механизма процентного отчисления 24 960 налогоплательщиков (на 27% меньше, чем в 2019 году, когда их количество составило 34 066) решили воспользоваться правом направить 2% от своего подоходного налога на поддержку деятельности некоммерческих организаций. Причиной уменьшения количества налогоплательщиков более чем на четверть стала глобальная пандемия COVID-19. Отметим, что 17 марта 2020 года Парламент Республики Молдова ввел чрезвычайное положение на всей территории страны на 60 дней, до 15 мая 2020

⁷ ЦЮРМ, доклад „Год спустя после внедрения механизма 2%”, Кишинэу, 2018, стр. 20, http://crjm.org/wp-content/uploads/2018/07/Raport_Un-an-de-la-implementarea-mecanismului-2_web.pdf. ЦЮРМ, доклад „Два года внедрения механизма 2%-го отчисления в Республике Молдова”, Кишинэу, 2019, стр. 16, https://crjm.org/wp-content/uploads/2019/09/Doi-ani-de-implementare-a-mecanismului-2_web_final-1.pdf; ЦЮРМ, отчет „Стоп-кадр: три года применения механизма 2% в Республике Молдова”, сентябрь 2020, стр. 10 <https://old.crjm.org/wp-content/uploads/2021/02/Trei-ani-de-implementare-a-mecanismului-2-la-suta.pdf-web.pdf>.

года.⁸ На основании решения власти ограничили трудовую деятельность органов власти особым режимом, и в связи с этим возможность физического обслуживания лиц Государственной налоговой службой. В то же время с введением ограничений на передвижение налогоплательщики чаще воздерживались обращаться в офисы обслуживания ГНС. Подробная информация о количестве фактических отчислений, осуществленных в 2020 году, с разбивкой по месяцам, представлена в таблице ниже.

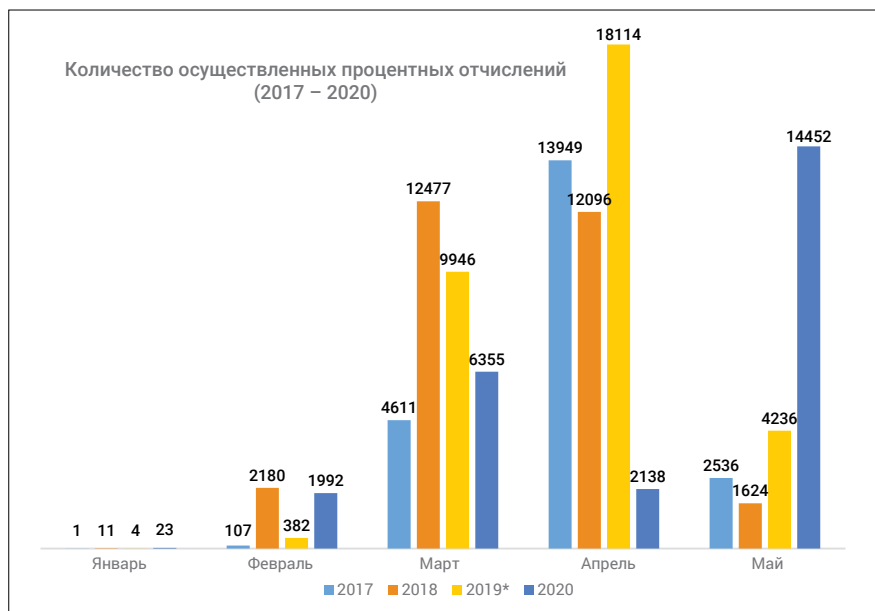
Таблица 1. Количество процентных отчислений, осуществленных в 2020 году, с разбивкой по месяцам

2020 год	Количество направленных отчислений		
	Всего	Утвержденные	Не утвержденные
Январь	25	23	2
Февраль	2159	1992	167
Март	6901	6355	546
Апрель	2269	2138	131
Май	15422	14452	970
В течение последних 14 дней	12947	12133	814
Всего	26776	24960	1816

Власти продлили срок подачи деклараций о подоходном налоге до 29 мая 2020 года. Срок действия чрезвычайного положения истек 15 мая 2020 года. Судя по всему, налогоплательщики были мотивированы подавать декларации с учетом установленного срока, так как наибольшее количество утвержденных отчислений (более 50% от общего количества) были поданы в мае 2020 года, почти к концу установленного срока. Более подробная информация представлена в таблице ниже:

⁸ Парламент Республики Молдова, Постановление № 55 от 17 марта 2020 года об объявлении чрезвычайного положения.

Диаграмма 5. Сравнительные данные о количестве 2%-х отчислений, направленных в период с 2017 по 2020 год. Источник: Государственная налоговая служба⁹



Впервые с момента применения механизма в Республике Молдова мы наблюдаем отрицательную динамику развития механизма процентного отчисления. Как было указано выше, на основную причину уменьшения количества налогоплательщиков непосредственное влияние оказал период пандемии COVID-19 и введение чрезвычайного положения. Однако указанные выше данные остаются актуальными, в частности, для организаций-бенефициаров, которые решают, когда проводить свои информационные кампании и кампании по продвижению механизма. В целях минимизации риска нежелания или отсутствия возможности у налогоплательщиков обращаться в ГНС для подачи декларации чрезвычайно важны кампании по популяризации способа подачи деклараций в электронном формате. Информация о самом популярном способе осуществления отчислений представлена в следующем разделе.

⁹ Данные за 2019 год являются оценочными и рассчитаны на основе общего количества представленных деклараций, которое было разделено на 2, учитывая тот факт, что люди подали две декларации по подоходному налогу после применения налоговой реформы осенью 2018 года.

Какой способ выбрали налогоплательщики для направления 2%?

Согласно положению о 2%, декларацию о подоходном налоге можно подать одним из следующих трех способов:

- (a) лично
- (b) по почте
- (c) в режиме онлайн, с применением электронной подписи

По данным ГНС, в 2020 году большинство деклараций было подано на бумаге или посредством быстрой декларации (17 599 отчислений или 71% от их общего количества). Услуга электронной декларации была использована для направления 7 361 отчисления (или 29% от их общего количества).¹⁰

Диаграмма 6. Способ направления 2% в 2020 году. Источник: Государственная налоговая служба

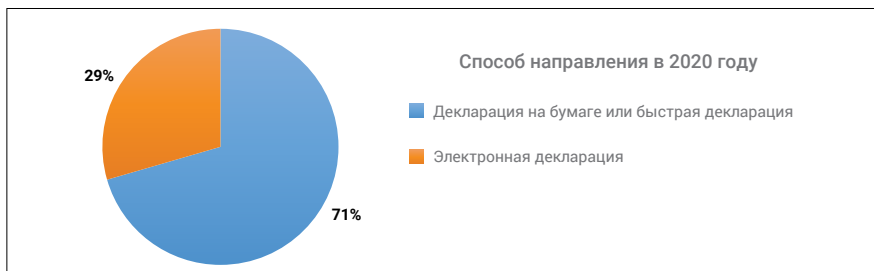
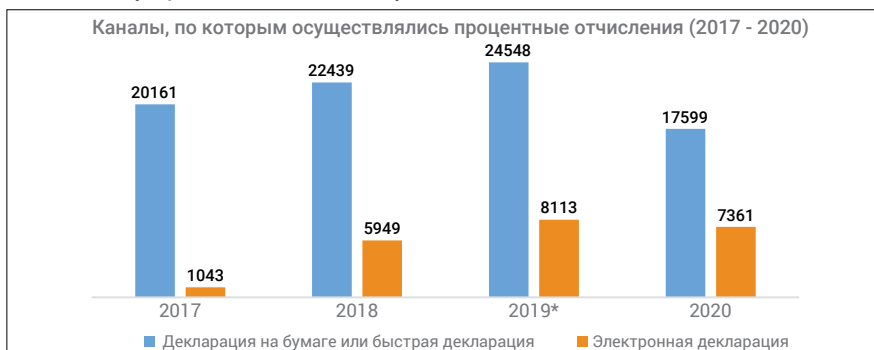


Диаграмма 7. Способ направления 2% в период с 2017 по 2020 год.¹¹

Источник: Государственная налоговая служба



¹⁰ Государственная налоговая служба, ответ № 26-15/1-13/24593 от 5 марта 2021 года на запрос информации от ЦЮРМ.

¹¹ * Данные за 2019 год являются оценочными и рассчитаны на основе общего количества представленных деклараций, которое было разделено на 2, учитывая тот факт, что люди подали две декларации по подоходному налогу после применения налоговой реформы осенью 2018 года.

Таблица 2. Сравнительные данные о способе направления 2% в период с 2017 по 2020 год

	2017	2018	% по сравнению с предыдущим годом	2019	% по сравнению с предыдущим годом	2020	% по сравнению с предыдущим годом
Декларация на бумаге / быстрая декларация	20,161	22,439	+11.3%	24,548	+9.4%	17,599	-28.3%
Электронная декларация	1,043	5,949	+470.4%	8,113	+36.4%	7,361	-9.3%

Опыт налогоплательщиков в четвертый год применения механизма

Как и в отчетах за предыдущие годы, на вопрос о том, как прошла процедура процентного отчисления в 2020 году, респонденты ЦЮРМ сообщили о разной практике и опыте, как положительном, так и отрицательном. Однако, в отличие от предыдущих лет, налогоплательщики отметили трудности, обусловленные пандемией COVID-19, которые создали для них дополнительный барьер для осуществления отчислений. Одни охарактеризовали механизм 2% как простой, не содержащий трудностей, в то время как другие сообщили о некоторых нарушениях, которые стоят более пристального внимания.

Респонденты отвечали на вопросы с соблюдением конфиденциальности. Они отметили в особенности нежелание служащих ГНС консультировать налогоплательщиков о процедуре направления отчислений или, вообще, введение их в заблуждение относительно бенефициаров механизма. Один из респондентов указал, что офис ГНС не подходит для людей с ограниченными возможностями передвижения, особенно для инвалидов-колясочников. Однако, учитывая конфиденциальность ответов, мы не можем точно установить, что это за офис. Ниже вкратце описаны несколько наглядных примеров.

Положительные примеры

«[...] Не столкнулся с трудностями. Было действительно на удивление быстро и без очереди в налоговой».

«[...] Я столкнулся с трудностями, решил их при помощи налоговой»

«[...] Если идешь в офис Государственной налоговой службы, то единственная трудность — это лестница. Для людей с ограниченными возможностями передвижения, особенно для инвалидов-колясочников, это неудобно. В остальном процедура осуществления отчислений проста и обычно не занимает много времени».

Респонденты опроса, проведенного ЦЮРМ с организациями-получателями и налогоплательщиками для оценки механизма процентного отчисления

Отрицательные примеры

«[...] Сама по себе процедура не сложная. Сотрудники Налоговой инспекции предоставляют список потенциальных бенефициаров, но... Не дают налогоплательщикам времени на изучение списка...»

«[...]»В налоговой инспекции никто даже не предлагал и не рекомендовал, что можно осуществить отчисления 2%. Это была моя инициатива.

« [...] не дали информацию, запрашиваемую кому можно направить 2%

Респонденты опроса, проведенного ЦЮРМ с организациями-получателями и налогоплательщиками для оценки механизма процентного отчисления

Судя по анкетам, полученным в 2020 году, не было зарегистрировано случаев, когда представители Государственной налоговой службы предлагали налогоплательщикам конкретную организацию, что является отрядным фактом. Нежелание представителей ГНС давать налогоплательщикам время на изучение списка в некоторой степени объяснимо, это происходит в связи с загруженностью в этот период приемом деклараций. В то же время мы считаем, что необходимы дополнительные усилия (включая обучение операторов и должностных лиц ГНС) по информированию налогоплательщиков о механизме 2% в целом, чтобы поощрялось осуществление процентных отчислений.

Возможность сотрудников сектора юстиции направлять процентные отчисления... отложена до 2022 года

В 2016 году Положение о 2% содержало ограничение, устанавливавшее, что отчисления могут осуществляться только из доходов, указанных в статьях 88 – 90 Налогового кодекса (зарплата, проценты и предоставление услуг), хотя сам Налоговый кодекс этого не предусматривал. Таким образом, из механизма отчислений были исключены лица, которые в соответствии с законом имели право направлять отчисления, включая индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, авторизованных управляющих и медиаторов. Хотя это ограничение было отменено в 2017 году, в 2019 году налогоплательщики, которые продолжали заниматься профессиональной практикой и предпринимательской деятельностью, по-прежнему не могли направить процентные отчисления. На практике это было невозможно поскольку в образец декларации о подоходном налоге, подаваемой лицами из этих категорий (DAJ17), не включено соответствующее поле о 2%-м отчислении, как это сделано в стандартном формуляре для физических лиц CET18.

После ряда мер, предпринятых ОГО для защиты интересов лиц, занимающихся профессиональной практикой в сфере правосудия, 10 января 2020 года формуляр декларации о подоходном налоге для этой категории налогоплательщиков (DAJ17) был изменен.¹² Тем не менее, в соответствии с изменениями, лица, занимающиеся профессиональной практикой в сфере правосудия, смогут направлять отчисления лишь от доходов, полученных в 2020 году (то есть с 1 января 2021 года). Таким образом, ГНС оттягивала применение одного из прав, предусмотренных законом, в течение четырех лет. Результаты, основанные на осуществлении отчислений лицами, занимающимися профессиональной практикой, которые заполнили формуляр DAJ17, будут действительны только в 2022 году.

¹² См. Приказ Министерства финансов № 9 от 15 января 2018 года, дополненный Приказом Министерства финансов № 5 от 10 января 2020 года, вступивший в силу с 17 января 2020 года, об утверждении типового формуляра декларации о подоходном налоге для лиц, занимающихся профессиональной практикой в сфере правосудия.

3. Количество налогоплательщиков, которые направили 2%

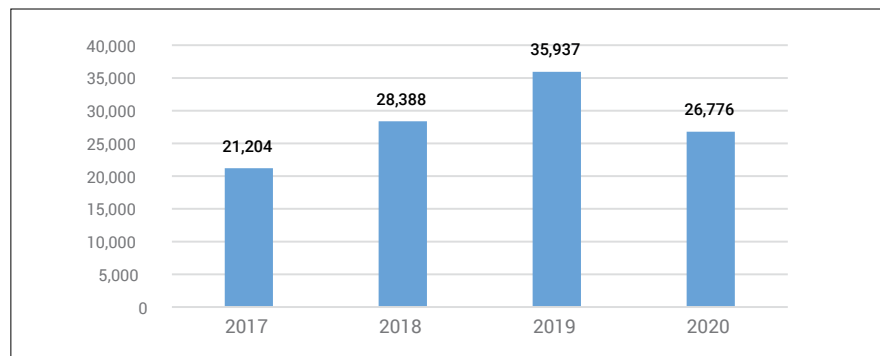
Количество налогоплательщиков, которые направили 2%

В 2020 году, четвертом году, когда налогоплательщики-физические лица имели право направить 2% из своего подоходного налога, количество тех, кто решил воспользоваться этим правом, составило 26 776. Это представляет собой снижение примерно на 25,5% по сравнению с количеством налогоплательщиков, которые перенаправили 2% в 2019 году. Это снижение могло быть связано с тем, что период подачи декларации о подоходном налоге совпал с введенным в связи с пандемией covid-19 режимом чрезвычайной ситуации, который обусловил ограничения на передвижение и сокращенный график работы ГНС. Учитывая, что в Республике Молдова большинство процентных отчислений осуществляется непосредственно в офисах ГНС, мы полагаем, что на снижение количества направления отчислений повлияло чрезвычайное положение и ограничение передвижения.

Таблица 3. Количество налогоплательщиков, которые направили 2% в период с 2017 по 2020 год

	2017	2018	+/- %	2019	+/- %	2020	+/- %
Общее количество налогоплательщиков, которые направили 2%	21,204	28,388	+33,8%	35,937	+26,5%	26,766	-25.5%

Диаграмма 8. Количество налогоплательщиков, которые направили 2% в период с 2017 по 2020 год



Сравнение с общим числом налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге

Хотя количество налогоплательщиков, перенаправивших 2%, уменьшилось в 2020 году по сравнению с предыдущими годами, соотношение между общим количеством налогоплательщиков, подавшим декларацию о подоходном налоге, и теми, кто решил перенаправить 2%, достигло примерно 16% по сравнению с примерно 11% в 2017 и 2019 годах и 13% в 2018 году.

Таблица 4. Количество налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге, и тех, кто направил 2%, в период с 2017 по 2020 год

Год	К-во налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге	К-во налогоплательщиков, которые направили 2%	%
2017	187,731	21,204	11,2%
2018	211,208	28,388	13,4%
2019	320,515	35,937	11,2%
2020	168,618	26,766	15,9%

Диаграмма 9. Количество налогоплательщиков, представивших декларацию о подоходном налоге, и тех, кто направил 2%, в период с 2017 по 2020 год



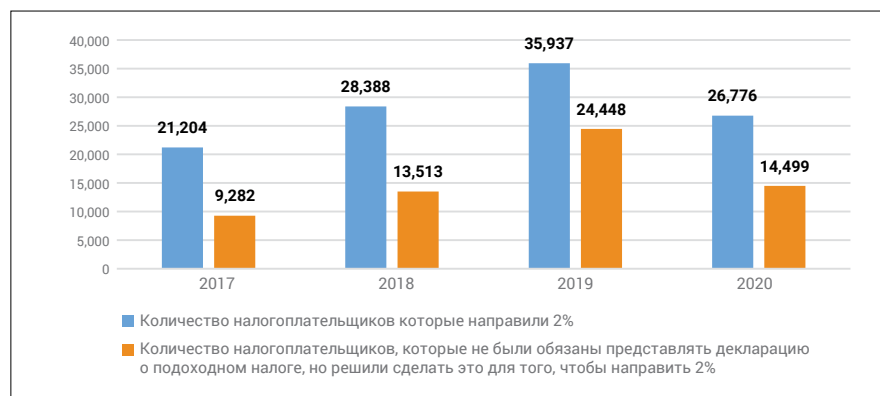
Подача декларации о подоходном налоге не является обязательной, случаи, предусматривающие эту обязанность, предусмотрены ст. 83 параграф (2) Налогового

кодекса. Однако лица, решившие направить 2%-е отчисления, обязаны это сделать в соответствии со ст. 83 параграф (2) лит. b) Налогового кодекса. В 2020 году 14 499 человек приложили дополнительные усилия для подачи декларации о подоходном налоге, чтобы направить 2%-е отчисления, что составляет 54% от общего количества налогоплательщиков, которые направили 2%-е отчисления.

Таблица 5. Доля налогоплательщиков, направивших 2% несмотря на то, что они не были обязаны представлять декларацию о подоходном налоге, в период с 2017 по 2020 год

Год	Количество налогоплательщиков, которые направили 2%	Количество налогоплательщиков, которые не были обязаны представлять декларацию о подоходном налоге, но решили сделать это для того, чтобы направить 2%	%
2017	21,204	9,282	43,8%
2018	28,388	13,513	47,6%
2019	35,937	24,448	68%
2020	26,766	14,499	54%

Диаграмма 10. Количество налогоплательщиков, направивших 2% несмотря на то, что они не были обязаны представлять декларацию о подоходном налоге, в период с 2017 по 2020 год



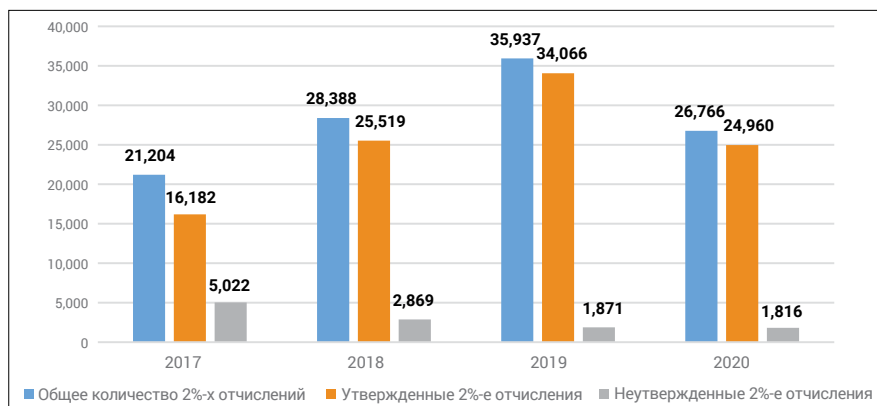
Количество утвержденных и неутвержденных 2%-х отчислений¹³

Из общего количества 26766 2%-х отчислений, осуществленных в 2020 году, 24960 (около 93%) были утверждены ГНС, а 1816 (около 7%) не были утверждены. Доля неутвержденных отчислений немного снизилась по сравнению с 2019 годом, но незначительно.

Таблица 6. Количество утвержденных и неутвержденных 2%-х отчислений в период с 2017 по 2020 год

Год	Общее количество 2%-х отчислений	Количество утвержденных 2%-х отчислений	% от общего количества	Количество неутвержденных 2%-х отчислений	% от общего количества
2017	21,204	16,182	76,3%	5,022	23,7%
2018	28,388	25,519	89,9%	2,869	10,1%
2019	35,937	34,066	94,8%	1,880	5,2%
2020	26,766	24,960	93.2%	1,816	6.8%

Диаграмма 11. Общее количество утвержденных и неутвержденных 2%-х отчислений в период с 2017 по 2020 год



13 Согласно пункту 20 Положения о 2%, ГНС не утверждает процентные отчисления в следующих случаях:

- 1) декларация физического лица о подоходном налоге за налоговый период была подана после срока, установленного налоговым законодательством;
- 2) получатель процентного отчисления не включен в обновленный Перечень получателей, опубликованный АГУ;
- 3) налогоплательщик-физическое лицо имеет задолженности по подоходному налогу за периоды, предшествующие налоговому периоду, в котором было осуществлено процентное отчисление;
- 4) налогоплательщик-физическое лицо не уплатил задекларированный подоходный налог, из которого было осуществлено процентное отчисление.
- 5) налогоплательщик-физическое лицо указал несколько получателей в декларации физического лица о подоходном налоге за налоговый период.

Согласно информации, обнародованной ГНС, причины не утверждения 2%-х отчислений в 2019 году были следующими:¹⁴

- получатель процентного отчисления не был включен в обновленный Перечень получателей 2% (65 отчислений);
- налогоплательщик-физическое лицо имел задолженности по подоходному налогу на момент истечения срока подачи декларации о подоходном налоге, установленного налоговым законодательством (1751 отчисление).

¹⁴ По каждому 2%-му отчислению могут существовать несколько причин не утверждения.

4. Профиль налогоплательщиков

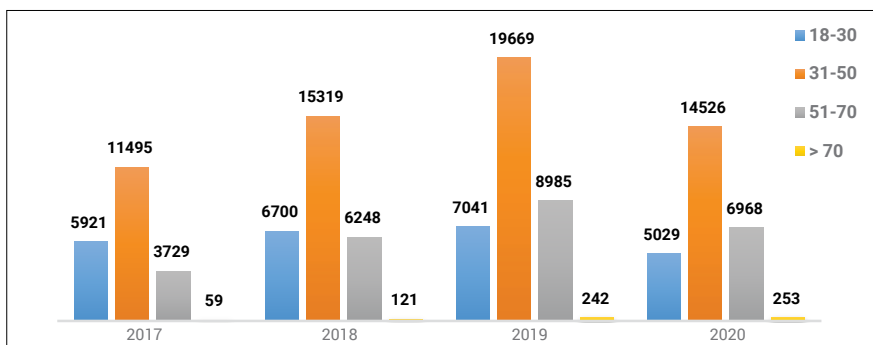
Профиль налогоплательщиков по возрастному критерию

Как и в предыдущие годы наиболее активными налогоплательщиками, осуществившими процентные отчисления в 2020 году, были лица в возрасте от 31 до 50 лет, которые направили 14526 отчислений (54%), из которых 13519 были утверждены (50%). Следующей возрастной группой, активной с точки зрения направленных процентных отчислений, были лица в возрасте от 51 до 70 лет (занимавшие второе место и в 2019 году), с общим числом направленных отчислений равным 6968 (26%), из которых 6453 были утверждены (24%). Лица в возрасте от 18 до 30 лет были менее активны, чем в предыдущие годы – всего 5029 направленных отчислений, (19%), из которых 4746 утвержденных (18%). Механизмом процентного отчисления воспользовались также налогоплательщики старше 70 лет (общее количество составило 253 отчисления, из которых 242 утвержденных – 1% от всех направленных отчислений).

Таблица 7. Количество налогоплательщиков, направивших 2% в 2020 году, с разбивкой по возрастным категориям

Возраст налогоплательщиков	Количество направлений 2%		
	Всего	Утвержденные	Неутвержденные
18-30	5,029	4,746	283
31-50	14,526	13,519	1,007
51-70	6,968	6,453	515
> 70	253	242	11
Total	26,776	24,960	1,816

Диаграмма 12. Сравнительные данные о количестве налогоплательщиков, направивших 2% в период с 2017 по 2020 год, с разбивкой по возрастным категориям



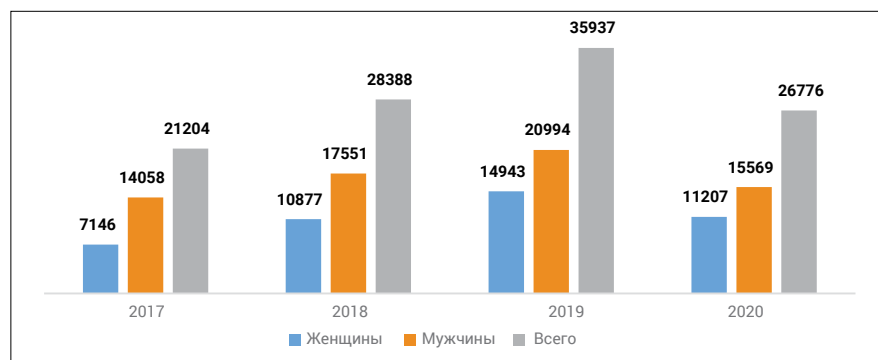
Профиль налогоплательщиков с точки зрения половой принадлежности

Согласно разбивке налогоплательщиков, осуществляющих процентные отчисления по половому критерию, мужчины были наиболее активными осуществляя 2% отчисления — всего 15569 отчислений (58%), из которых 14443 были утверждены (94%). Женщины направили меньше отчислений — всего 11207 (42%) отчислений, из которых 10517 были утверждены (93% от общего количества отчислений, направленных женщинами). Статистическая ситуация в разбивке по полу остается неизменной по сравнению с предыдущими годами.

Таблица 8. Количество налогоплательщиков, направивших 2% в 2020 году, с разбивкой по половой принадлежности

Пол налогоплательщиков	Количество отчислений 2%		
	Всего	Утвержденные	Неутвержденные
Femei	11,207	10,517	690
Bărbați	15,569	14,443	1,126
Total	35,937	34,066	1,816

Диаграмма 13. Сравнительные данные о количестве налогоплательщиков, направивших 2% в период с 2017 по 2020 год, с разбивкой по половой принадлежности



5. Профиль получателей

Из 844 организаций, зарегистрированных в 2020 году в Перечне получателей 2%, только 534 (63%) получили процентные отчисления (по сравнению с 70% в предыдущем году).

Диаграмма 14. Количество организаций-получателей, воспользовавшихся механизмом процентных отчислений, в 2020 году

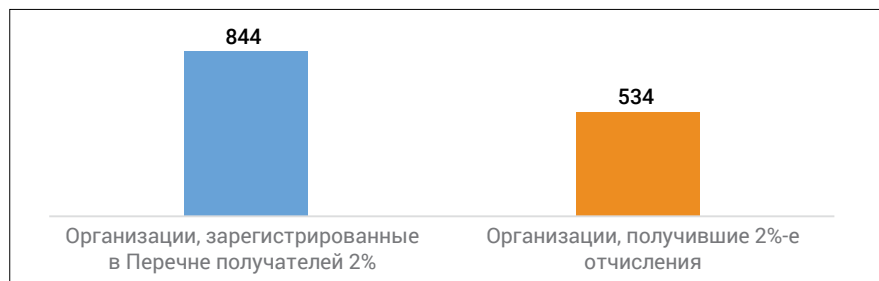
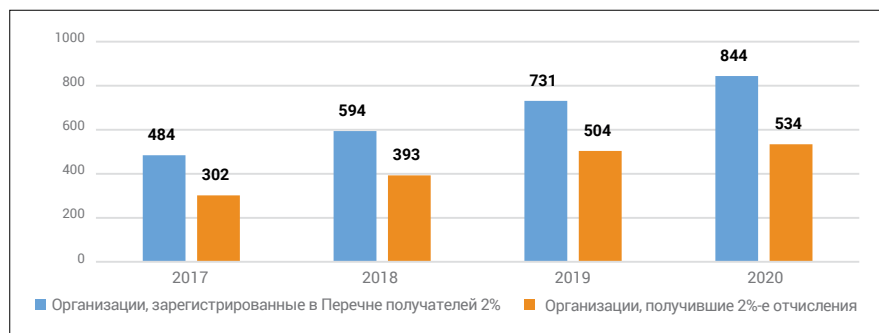


Диаграмма 15. Сравнительные данные о количестве организаций-получателей в период с 2017 по 2020 год



Из всех 504 организаций, получивших процентные отчисления в 2020 году, 463 являются НПО, представляющими около 87% всех получателей, а 71, то есть около 13% всех получателей, — религиозными организациями. Эти цифры схожи с цифрами первых трех лет применения механизма (86% и 14%, соответственно, в первый год, и 85% и 15%, соответственно, во второй год, а также 85% и 15%, соответственно, в третий год).

Диаграмма 16. Категории организаций-получателей, воспользовавшихся механизмом в 2020 году



6. Суммы 2%-х отчислений

Общие, утвержденные и неутвержденные суммы 2%-х отчислений

В 2020 году, четвертом году реализации механизма 2%, общая сумма направленных 2%-х отчислений впервые была ниже, чем в предыдущем году. По данным предоставленным ГНС, общая сумма 2%-х отчислений, направленных налогоплательщиками, до утверждения, составила **6 321 773,4 МДЛ**, что на 23% меньше, чем в предыдущем году. Скорее всего, это связано с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, и ограничениями на передвижение, учитывая, что большинство отчислений осуществляется при физическом присутствии в офисах ГНС.

Сумма 2%, утвержденная ГНС, т.е. сумма, фактически полученная бенефициарами, составила **5 816 737,19 МДЛ (329 977 долларов США / 299 818 евро¹⁵)**. В 2020 году утвержденная сумма составила 92% от общей сумма направленных отчислений, также как и в предыдущем году.

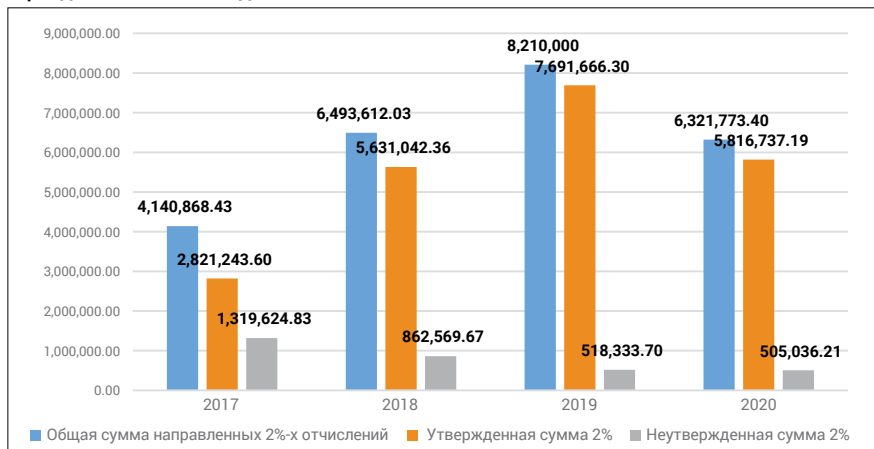
В 2020 году сумма неутвержденных 2%-х отчислений составила **505 036,21 МДЛ**, то есть лишь 8% от общей суммы направленных отчислений.

Таблица 9. Суммы направленных, утвержденных и неутвержденных 2%-х отчислений в период с 2017 по 2020 год

	Общая сумма направленных отчислений	Сумма утвержденных 2%-х отчислений	% от общей суммы	Сумма неутвержденных 2%-х отчислений	% от общей суммы
2017	4,140,868.43	2,821,243.60	68%	1,319,624.83	32%
2018	6,493,612.03	5,631,042.36	87%	862,569.67	13%
+/- % в 2018 по сравнению с 2017	+57%	+ 99%	-	- 35%	-
2019	8,210,000	7,691,666.3	94%	518,333.7	6%
+/- % в 2019 по сравнению с 2018	+26%	+37%	-	-40%	-
2020	6,321,773.4	5,816,737.19	92%	505,036.21	8%
+/- % в 2020 по сравнению с 2019	-23%	-24%	-	-2.6%	-

¹⁵ В соответствии с валютным курсом Национального банка на 29 мая 2020 года (последнего дня срока, установленного для направления 2%-х отчислений в 2020 году), 1 доллар США = 17.6277 МДЛ, а 1 евро = 19.4009 МДЛ, <https://www.bnm.md/ro/content/ratele-de-schimb>.

Диаграмма 17. Суммы направленных, утвержденных и неутвержденных 2%-х отчислений в период с 2017 по 2020 год



В целом, за четыре года применения механизма 2%, организации получили **21 960 689,45 МДЛ (1 245 806 долларов США / 1 131 942 евро¹⁶)**.

Суммы 2%-х отчислений в разбивке по категориям получателей

Получателями процентных отчислений являются НПО или религиозные организации, зарегистрированные АГУ в Перечне получателей 2%. В 2020 году обе категории бенефициаров получили сумму на 2% меньше, чем в предыдущем году. После утверждения отчислений в 2020 году НПО получили **5 133 140,73 МДЛ**, на 25% меньше, чем в 2019 году. Религиозные организации получили суммы 2%-х отчислений в размере **683 596,46 МДЛ**, на 16% меньше, чем в предыдущем году. В общей сложности около 88% от суммы 2%-х отчислений, полученной бенефициарами, досталось НПО, а около 12% – религиозным организациям.

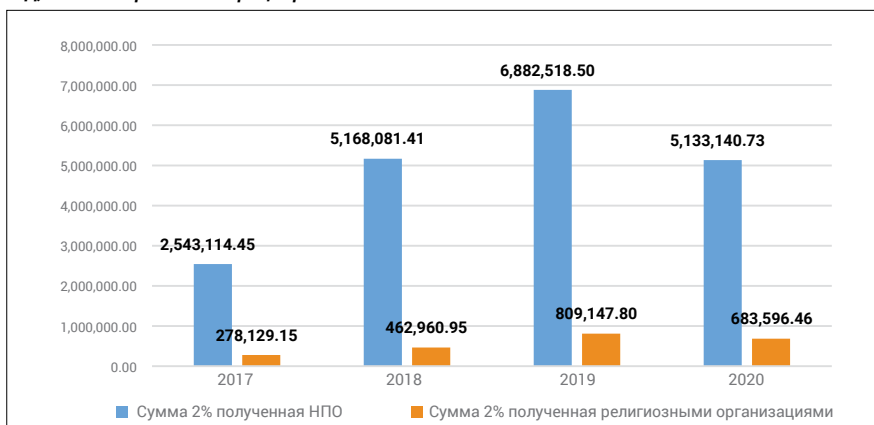
Таблица 10. Суммы 2%-х отчислений, полученные бенефициарами в период с 2017 по 2020 год, по категориям бенефициаров

	Общая сумма 2% полученная бенефициарами	Сумма 2% полученная НПО	% от общей суммы	Сумма 2% полученная религиозными организациями	% от общей суммы
2017	2,821,243.60	2,543,114.45	90%	278,129.15	10%
2018	5,631,042.36	5,168,081.41	91,8%	462,960.95	8,2%

¹⁶ Там же.

+/- % по сравнению с предыдущим годом	+99%	+103%	-	+66%	-
2019	7,691,666.30	6,882,518.50	89,5%	809,147.80	10,5%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	+37%	+33%	-	+75%	-
2020	5,816,737.19	5,133,140.73	88.2%	683,596.46	11.8%
+/- % по сравнению с предыдущим годом	-24%	-25%	-	-16%	-

Диаграмма 18. Суммы 2%-х отчислений, полученные бенефициарами в период с 2017 по 2020 год, по категориям бенефициаров



Средняя сумма 2%-х отчислений

В среднем в 2020 году каждый налогоплательщик направил около **236,19 МДЛ**, из которых было утверждено около **217,32 МДЛ**.

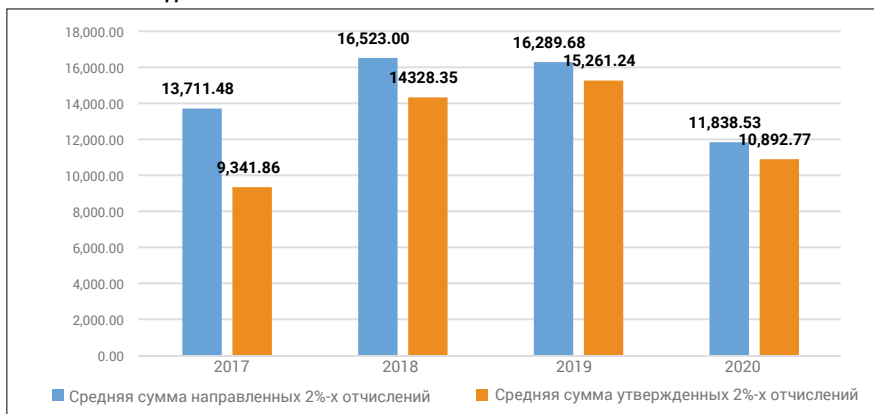
Таблица 11. Средняя сумма 2%-х отчислений на одного налогоплательщика в период с 2017 по 2020 год

	2017	2018	2019	2020
Средняя сумма направленных 2%-х отчислений на одного налогоплательщика	195.29 МДЛ	228.74 МДЛ	228.45 МДЛ	236.19 МДЛ
Средняя сумма утвержденных 2%-х отчислений на одного налогоплательщика	133.05 МДЛ	198.35 МДЛ	214.03 МДЛ	217.32 МДЛ

В среднем в 2020 году каждой организации-получателю было направлено около **11 838,53 МДЛ** из общей суммы направленных отчислений, а после утверждения сумм

2%-х отчислений они получили около **10 892,77 МДЛ**. Эти суммы меньше по сравнению с предыдущими годами из-за меньшего количества осуществленных процентных отчислений, вызванных ограничениями на передвижение, введенными властями в связи с пандемией COVID-19.

Диаграмма 19. Средняя сумма 2%-х отчислений на одну организацию-получателя в период с 2017 по 2020 год



Наибольшая и наименьшая сумма 2%-х отчислений

Наибольшая сумма, полученная какой-либо организацией в 2020 году, составила **787681,27 МДЛ**. Получателем этой суммы является Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова, которое получило самую крупную сумму 2%-х отчислений четвертый год подряд. Наименьшая сумма 2%-х отчислений – 2,54 МДЛ – была перенаправлена Общественному объединению академии “Viitorul”.

Суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами

Значительная часть сумм 2%-х отчислений распределенных организациям-получателям выплачивается организациям, связанным с госучреждениями – организациям, учрежденным бывшими или действующими служащими госучреждений и/или организациям, связанным с публичными лицами.

Возглавляет этот список Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова, которое получило самую крупную сумму 2%-х отчислений четвертый год подряд. За ним следует Ассоциация

ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции «UNI-M». Эти организации числятся среди организаций, зарегистрированных в Перечне получателей и получивших самые крупные суммы 2%-х отчислений.

Количество организаций, имеющих связи с государственными учреждениями и/или публичными лицами, продолжает оставаться в топе организаций, получивших наибольшее количество процентных отчислений (вошедших в «топ-20»), хотя из-за пандемии COVID-19 суммы, полученные этими организациями, уменьшились по сравнению с предыдущими годами.

Таблица 12. Суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами в период с 2017 по 2020 год

№	Наименование организации бенефициара	2017	2018	2019	2020
1.	Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова	1374555.89 МДЛ	1691298.75 МДЛ	1776704.38 МДЛ	787681.27 МДЛ
2.	Фонд „Мирон Шор“	282.03 МДЛ	472716.15 МДЛ	441611.00 МДЛ	164258.97 МДЛ
3.	Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции "UNI-M"	34849.70 МДЛ	231399.55 МДЛ	587134.00 МДЛ	414194.92 МДЛ
4.	Ассоциация прокуроров Республики Молдова	-	118337.18 МДЛ	171220.53 МДЛ	14643.78 МДЛ
5.	Ассоциация ветеранов Бригады полиции специального назначения Fulger	-	-	65934.55 МДЛ	4199.94 МДЛ
6.	Общественное объединение Лига ветеранов Вооруженных Сил Республики Молдова «Штефана Великого и Святого»	-	-	-	87204.70 МДЛ
7.	Общественное объединение Союз организаций ветеранов войск карабинеров Республики Молдова	-	-	-	83320.08 МДЛ
Всего		1409687.62 МДЛ	2513751.63 МДЛ	3042604.46 МДЛ	1555423.66 МДЛ

2020 год стал первым годом, когда суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами уменьшились, и это в основном обусловлено меньшим количеством осуществленных 2%-х отчислений в связи с пандемией COVID-19. Так, суммы 2%-х отчислений, полученные этими организациями в 2020 году, уменьшились на 49% по сравнению с 2019 годом, хотя в предыдущие годы они увеличились на 21% (2019 год) и 78% (2020 год).

Однако отметим, что суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами, уменьшились больше (-49%), чем в среднем (-24%), что означает, что налогоплательщики этих организаций были менее «верны» отчислению 2% в условиях пандемии COVID-19, чем остальные налогоплательщики.

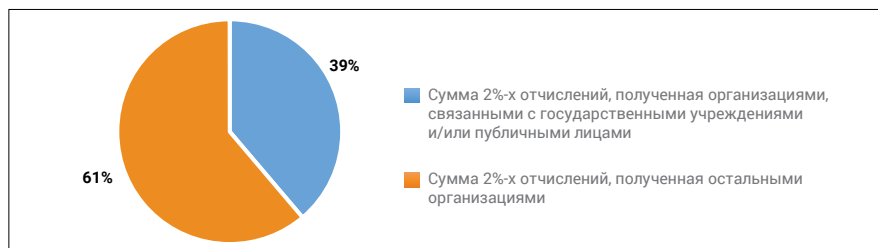
При этом доля сумм 2%-х отчислений, полученных организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами, от общей суммы 2%-х отчислений, полученной всеми организациями-получателями, остается значительной, хотя и снижается – в 2017 году она составила около 50%, в 2018 году – около 45%, в 2019 году – около 40%, а в 2020 году – около 27%.

Таблица 13. Суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами по сравнению с общими суммами 2%-х отчислений в период с 2017 по 2020 год

	2017	2018	+/- %	2019	+/- %	2020	+/- %
Сумма 2%-х отчислений, полученная всеми организациями-получателями	2821243.6 МДЛ	5631042.36 МДЛ	+99%	7691666.30 МДЛ	+37%	5816737 МДЛ	-24%
Сумма 2%-х отчислений, полученная организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами	1409687.62 МДЛ	2513751.63 МДЛ	+78,3%	3042604.46 МДЛ	+21%	1555423.66 МДЛ	-49%
% от общей суммы, полученной всеми организациями	50%	44.6%		39.5%		26.7%	

В целом, за четыре года, с 2017 по 2020, доля сумм 2%-х отчислений, полученных организациями, связанными с госучреждениями и/или публичными лицами, составила 38,8%.

Диаграмма 20. Соотношение сумм 2%-х отчислений, полученных организациями, связанными с государственными учреждениями и/или публичными лицами, по сравнению с суммами, полученными остальными организациями, в период с 2017 по 2020 год



7. Получатели самых крупных сумм 2%-х отчислений в 2020 году

Список получателей крупнейших сумм 2%-х отчислений три года подряд возглавляется одной и той же организацией. И в 2020 году, как и в предыдущие годы, крупнейшим получателем сумм, направленных в соответствии с законом о 2%, стало Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова. Организация получила процентные отчисления на общую сумму **787 681,27 МДЛ** (примерно в два раза меньше, чем в 2019 году, когда она получила **1 776 704,38 МДЛ**). Уменьшение сумм в основном связано с пандемией COVID-19, а не с результатами деятельности организации в целом. Сумма, полученная в 2020 году, составляет около 13,5% от общей суммы, полученной организациями-получателями, при этом ее доля постепенно снижается с примерно 49% полученных в 2017 году, в первый год применения механизма 2%.

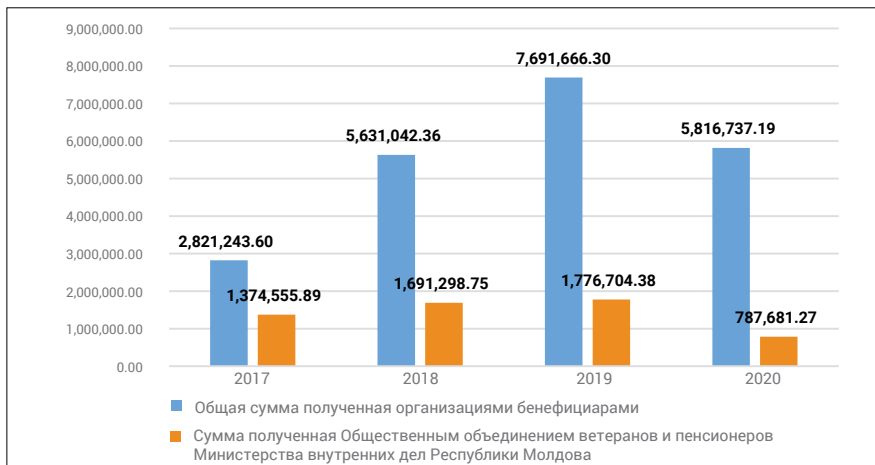
Основным видом деятельности этой ассоциации является социальная защита ветеранов и пенсионеров. Ассоциация имеет несколько первичных организаций по всей стране, и, согласно публичной информации, в нее входят более 12 000 членов¹⁷. К сожалению, у ассоциации нет веб-сайта и в общественном пространстве нет опубликованных отчетов, ясно описывающих, какие мероприятия осуществила эта организация на полученные суммы. В предыдущие годы несколько организаций, в том числе и ЦЮРМ направили в Общественное объединение ветеранов МВД приглашения провести интервью, однако приглашения остались без ответа.

Таблица 14. Суммы 2%-х отчислений, полученные в период с 2017 по 2020 год Общественным объединением ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова

Год	Общая сумма 2% полученная организациями бенефициарами	Сумма 2%-х отчислений, полученная Общественным объединением ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова	% от общей суммы 2%-х отчислений, полученной остальными организациями
2017	2821243.6 МДЛ	1374555.89 МДЛ	48,7%
2018	5631042.36 МДЛ	1691298.75 МДЛ	30%
2019	7691666.3 МДЛ	1776704.38 МДЛ	23%
2020	5816737.19 МДЛ	787681.27 МДЛ	13.5%

¹⁷ Смотрите официальную страницу Министерства внутренних дел: <https://mai.gov.md/node/57>.

Диаграмма 21. Суммы 2%-х отчислений, полученные Общественным объединением ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова



Второе место в списке получателей крупнейших сумм в 2020 году (как и в 2019) занимает Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции UNI-M. Согласно публичной информации, основная сфера деятельности этой ассоциации — социальная защита работников и пенсионеров ГНС. В 2020 году организация получила сумму в размере **414 194,92 МДЛ** (на 42% меньше, чем в 2019 году, когда она получила 587 134,00 МДЛ, и почти вдвое больше суммы, полученной в 2017 году, когда организация получила 231 399,55 МДЛ). Эта НПО также не имеет собственного веб-сайта и отсутствует в социальных сетях. В предыдущие годы несколько организаций, в том числе и ЦЮРМ отправили ассоциации приглашение провести интервью, однако приглашения остались без ответа.

Третье место в списке бенефициаров 2020 года занимает Фонд «Битоник», коммерческая компания, аффилированная с компанией Lifecare Essentials, основанная в 2014 году в Австрии¹⁸. В 2020 году организация получила сумму в размере **205 655,34 МДЛ**. По сравнению с организациями, занявшими первые два места, фонд «Битоник» имеет веб-страницу и присутствует в социальных сетях. Согласно описанию в социальных сетях, Фонд «Битоник» хочет инвестировать в детей Молдовы посредством прагматичного и долгосрочного подхода, включая открытие Образовательного центра здоровья и питания для детей и подростков, в котором будут проводить обучение, семинары по вопросам здоровья и где будут в распоряжении спортивный зал, компьютеры, информационные ресурсы и другие обучающие материалы.

¹⁸ Согласно веб-странице: <https://ff.md/collections/bitonic>.

Более подробная информация о получателях самых крупных сумм процентных отчислений, включая их основные сферы деятельности, представлена в таблице ниже:

Таблица 15. Топ получателей процентного отчисления за 2017 – 2020 годы¹⁹

Место №	Год	Наименование	Основная сфера деятельности ¹⁹	Сумма (МДЛ)
1	2020	Общественное объединение ветеранов и пенсионеров Министерства внутренних дел Республики Молдова	Социальная защита	787681.27
	2019			1776704.38
	2018			1691298.75
	2017			1374555.89
2	2020	Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции "UNI-M"	Социальная защита	414194.92
	2019			587134.00
	2018	Фонд „Мирон Шор”	Филантропия	472716.15
	2017	Фонд „Orange Moldova”	Филантропия	125279.68
3	2020	Фонд "Битоник"	Образование/Здоровье	205655.34
	2019	Фонд „Мирон Шор”	Филантропия	441611.00
	2018	Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции "UNI-M"	Социальная защита	231399.55
	2017	Общественное объединение "Pro Moldova Social"	Устойчивое развитие	64566.70
4	2020	Национальная спортивная федерация прикладных видов спорта пожарных и спасателей	Спорт	185660.68
	2019	Ассоциация прокуроров Республики Молдова	Социальная защита/ Образование	171220.53
	2018	Ассоциация прокуроров Республики Молдова	Социальная защита/ Образование	118337.18
	2017	Общественное объединение «М. Эминеску»	Образование	41543.45
5	2020	Фонд "МИРОН ШОР	Филантропия/ Благотворительность	164258.97
	2019	Общественное объединение спортивный клуб «Fotbal Club Anina»	Спорт	147285.58

¹⁹ Сферы деятельности были определены авторами отчета на основании общедоступных сведений и не обязательно включают все направления и сферы деятельности соответствующих организаций, предусмотренные их уставами.

	2018	Фонд развития образования и науки Республики Молдова	Образование	110016.32
	2017	Общественное объединение Salvați viața	Краудфандинг	38896.35
6	2020	Общественное объединение "Moldova AID"	Социальная защита	138817.16
	2019	Фонд „Orange Moldova”	Филантропия	124101.53
	2018	Общественное объединение Societatea Cernobil din Raionul Șoldănești	Социальная защита	107657.71
	2017	Ассоциация ветеранов и пенсионеров Главной государственной налоговой инспекции "UNI-M"	Социальная защита	34849.70
7	2020	Фонд „Orange Moldova”	Филантропия	129968.73
	2019	Общественное футбольное объединение Nistru-DIP	Спорт	105164.65
	2018	Общественное объединение Forum	Гражданская активность	103248.67
	2017	Религиозная община муниципия Кишинэу «Приход Храма святого Дмитрия» в составе Православной церкви Молдовы	Религия	33613.04
8	2020	Общественное объединение Forum	Гражданская активность	122246.30
	2019	Благотворительный фонд Sfântul Gheorghe	Благотворительность	100921.48
	2018	Фонд „Orange Moldova”	Филантропия	87462.53
	2017	Фонд экологического развития Республики Молдова EcoDava	Экология	32580.51
9	2020	Общественное объединение Лига ветеранов Вооруженных Сил Республики Молдова «Штефана Великого и Святого»	Социальная защита	87204.70
	2019	Общественное объединение FORUM	Гражданская активность	99405.68
	2018	Фонд „IT Moldova”	Образование	80656.63
	2017	Общественное объединение Femeia și copilul – protecție și sprijin	Социальная защита	30900.15

10	2020	Фонд "Caritate.MD"	Благотворительность	84923.98
	2019	Фонд развития образования и науки Республики Молдова	Образование	91531.06
	2018	Благотворительный медико-социальный фонд Angelus Moldova	Паллиативная помощь	75354.32
	2017	Общественное объединение Soarta	Благотворительность	27686.89

Анализ обобщенных результатов за первые четыре года применения механизма процентных отчислений показывает в основном массовое присутствие организаций, вовлеченных в социальную деятельность. Это характерно и для других государств региона, в которых механизм процентного отчисления действует уже много лет²⁰. В то же время анализ списка получателей самых крупных сумм показывает, что это организации, которые напрямую связаны с государственными органами, учрежденные бывшими или действующими служащими этих учреждений (Министерство внутренних дел, ГНС, Генеральная прокуратура, Министерство обороны и т.д.), или коммерческие компании (A.O. Orange, OOO Simpals, OOO Dufremol, OOO Bitonic), имеющие потенциально большое количество сотрудников. Можно предположить, что полученные результаты обусловлены тем фактом, что работодателям удалось убедить своих сотрудников направить 2% в свои аффилированные НПО. Это может серьезно повлиять на устойчивость механизма процентного отчисления, поскольку массовое присутствие в списках аффилированных организаций, чья деятельность служит скорее корпоративным интересам их членов, профсоюзов или политической платформы, может отбить у налогоплательщиков желание поддерживать деятельность организаций гражданского общества, а также снижает доверие к ним.

Для улучшения ситуации необходимы дополнительные гарантии того, что процентные отчисления, направляемые сотрудниками из различных категорий, — добровольны, а не результат принуждения со стороны работодателей. Кроме того, налоговые инспекторы ГНС должны быть хорошо обучены и сохранять беспристрастность касательно этого механизма, не предоставляя привилегий определенным организациям.

²⁰ Борис Стречанский, Марианна Топок (ред.), Assessment of the Impact of The Percentage Tax Designations: Past, Present, Future (Оценка воздействия механизма процентных отчислений: прошлое, настоящее, будущее), 2016 год <http://taxdesignation.org/regional-synthesis-report/>.

8. Механизм 2% в территориальном плане

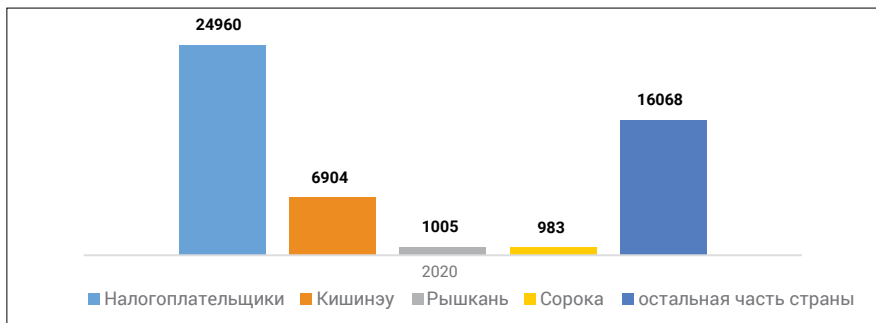
Профиль налогоплательщиков в соответствии с критерием места жительства

В 2020 году, как и в предыдущие годы, большинство налогоплательщиков, осуществивших 2%-е отчисления, проживало за пределами муниципия Кишинэу (около 72%).

Из 24 960 налогоплательщиков-физических лиц, которые в 2020 году осуществили утвержденные 2%-е отчисления:

- 6 904 налогоплательщика проживали в муниципии Кишинэу, что составляет около 28%;
- 1 005 налогоплательщиков проживали в районе Рышкань, что составляет около 4%;
- 983 налогоплательщика проживали в муниципии Сорока, что составляет около 4%.

Диаграмма 22. Количество налогоплательщиков, осуществивших утвержденные отчисления в 2020 году, с разбивкой по месту жительства

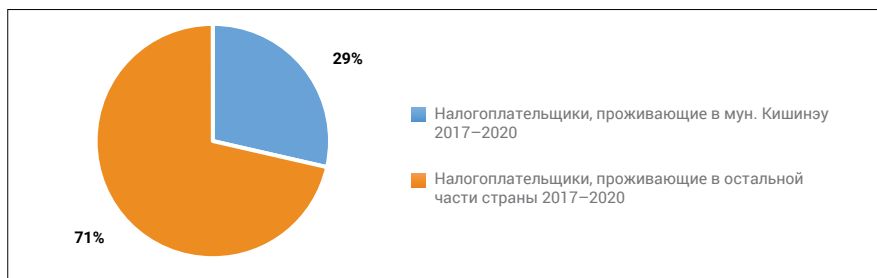


На протяжении четырех лет действия механизма 2%, налогоплательщиков, проживающих в муниципии Кишинэу, которые направляли 2%, всегда было меньше, чем налогоплательщиков, проживающих в других населенных пунктах. Всего около 29% налогоплательщиков, направлявших 2%, проживали в муниципии Кишинэу, а 71% – в населенных пунктах остальной части страны.

Диаграмма 23. Количество налогоплательщиков, осуществивших утвержденные отчисления в период с 2017 по 2020 год, с разбивкой по месту жительства



Диаграмма 24. Доля налогоплательщиков, направивших 2%-е отчисления в период с 2017 по 2020 год, с разбивкой по месту жительства



Профиль организаций-получателей в территориальном плане

Большинство организаций, которым были направлены 2%-е отчисления в 2020 году, расположены в мун. Кишинэу. Они составили около 65% (349 из 534 получателей) от общего количества получателей 2%-х отчислений в 2020 году. Организации-получатели, расположенные в других населенных пунктах, составляют около 35%.

На протяжении четырех лет применения механизма 2% доля организаций-получателей 2%-х отчислений, расположенных в муниципии Кишинэу, составляет 79% по сравнению с 21% организаций-получателей, зарегистрированных в других населенных пунктах страны.

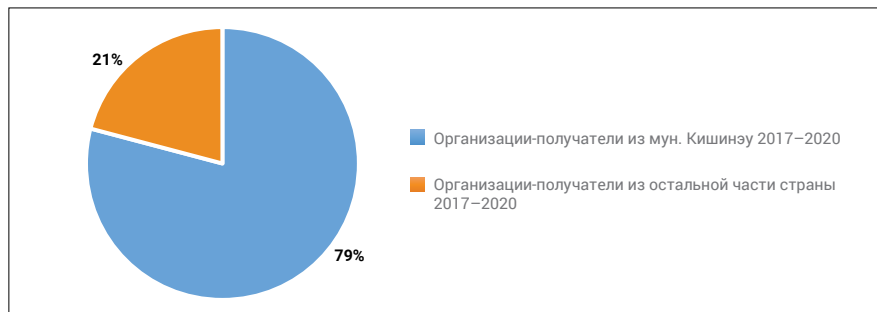
Диаграмма 25. Количество организаций-получателей в муниципии Кишинэу и остальной части страны в 2020 году



Диаграмма 26. Количество организаций-получателей в период с 2017 по 2020 годы в территориальном плане



Диаграмма 27. Доля организаций-получателей в муниципии Кишинэу и остальной части страны в период с 2017 по 2020 годы



Суммы 2%-х отчислений в зависимости от места жительства налогоплательщиков

В 2020 году сумма 2%-х отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу (50,3%), и налогоплательщиками из других населенных пунктов была почти одинаковой (49,7%).

Всего за четыре года, с 2017 по 2020 год, налогоплательщики, проживающие в муниципии Кишинэу, направили суммы 2%-х отчислений равные примерно 49%, а те, кто проживает за пределами муниципии Кишинэу – около 51%.

Таблица 16. Суммы утвержденных 2%-х отчислений, в период с 2017 по 2020 годы с разбивкой по месту жительства налогоплательщиков

	Общая сумма утвержденных 2%-х отчислений (МДЛ)	Сумма 2%-х отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в мун. Кишинэу (МДЛ)	% от общей утвержденной суммы	Сумма 2%-х отчислений, направленная налогоплательщиками, проживающими в остальной части страны (МДЛ)	% от общей утвержденной суммы
2017	2821243.60	1278244.12	45,3%	1542999.48	54,7%
2018	5631042.36	2751008.61	48,9%	2880033.75	51,1%
+/- % в 2018 по сравнению с 2017	+99%	+115%	-	+86,7%	-
2019	7691666.30	3712877.11	48,3%	3978789.19	51,7%
+/- % в 2019 по сравнению с 2018	+37%	+35%	-	+38,2%	-
2020	5816737.19	2926101.73	50.3%	2890635.46	49.7%
+/- % в 2020 по сравнению с 2019	-24%	-21%	-	-27%	-
Всего 2017-2020	21960689.45	10668231.57	48.6%	11292457.88	51.4%

Диаграмма 28. Суммы утвержденных 2%-х отчислений, в период с 2017 по 2020 годы с разбивкой по месту жительства налогоплательщиков



Диаграмма 29. Соотношение между утвержденными суммами 2%-х отчислений с разбивкой по месту жительства налогоплательщиков в период с 2017 по 2020 годы



Суммы 2%-х отчислений в зависимости от расположения организаций-получателей

В 2020 году, как и в предыдущие годы, организации-получатели из муниципия Кишинэу получили наибольшую часть суммы – **4 586 817,26 МДЛ**, т.е. примерно 79% от общей утвержденной суммы, что на 2% меньше, чем в предыдущем году. Организации из остальной части страны получили процентные отчисления на сумму **1 229 919,93 МДЛ**, что составляет около 21% от общей утвержденной суммы.

Всего за четыре года, с 2017 по 2020 год, организации, расположенные в муниципии Кишинэу, получили суммы 2%-х отчислений равные примерно 81%, а организации, расположенные за пределами муниципия Кишинэу – 19%.

Таблица 17. Суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, в зависимости от их расположения в период с 2017 по 2020 год

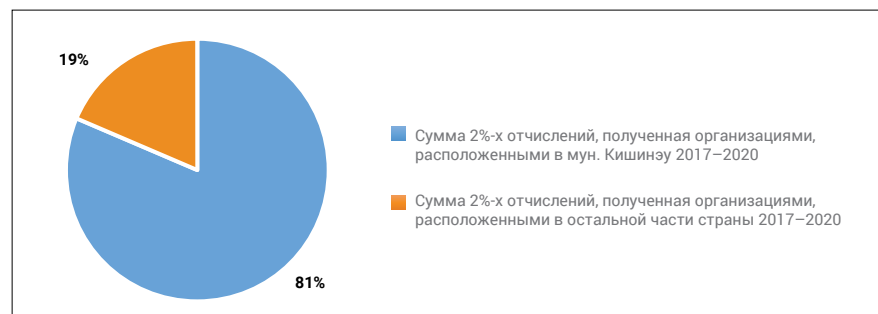
	Общая сумма утвержденных 2%-х отчислений	Сумма 2%-х отчислений, полученная организациями, расположенными в мун. Кишинэу	% от общей суммы	Сумма 2%-х отчислений, полученная организациями, расположенными в остальной части страны	% от общей суммы
2017	2821243.60	2425632.65	86%	395610.95	14%
2018	5631042.36	4660086.47	83%	970955.89	17%
+/- % в 2018 по сравнению с 2017	+99%	+92%	-	+145%	-
2019	7691666.30	6210446.56	81%	1481219.74	19%
+/- % в 2019 по сравнению с 2018	37%	+33%	-	+53%	-

2020	5816737.19	4586817.26	79%	1229919.93	21%
+/- % в 2020 по сравнению с 2019	-24%	-26%	-	-17%	-
Всего 2017-2020	21960689.45	17882982.94	81.4%	4077706.51	18.6%

Диаграмма 30. Суммы 2%-х отчислений, полученные организациями, в зависимости от их расположения в период с 2017 по 2020 год



Диаграмма 31. Долевое соотношение между суммами 2%-х отчислений, полученных организациями, в зависимости от их расположения в период с 2017 по 2020 год



9. Кампания по информированию о 2%

Хотя основная цель закона о 2% заключается в обеспечении материальной поддержки для ОГО, его другой целью было еще и повышение заметности ОГО. В странах, в которых этот механизм уже существует, одним из его преимуществ стал тот факт, что ОГО начали больше общаться с населением сообщая о своей миссии и целях. Успешная кампания по информированию о 2%-х отчислениях предполагает эффективное общение с населением, и многим ОГО необходимо научиться, как сообщать о том, чем они занимаются.

Организации-получатели проводили кампании по продвижению механизма 2%. Некоторые примеры приведены ниже.



Кампания по продвижению механизма 2%, проведенная CPR Moldova www.cpr.md



Кампания по продвижению механизма 2%, проведенная CCF Moldova <https://ccfmoldova.org/>

**AJUTĂ-NE SĂ PROMOVĂM
DREPTURILE OMULUI!**

2%

**Alocă 2% din impozitul tău pe venit
echipei Amnesty International Moldova**

Înscrie codul fiscal: **1010620000639** în declarația ta
cu privire la impozitul pe venit



Кампания по продвижению механизма 2%, проведенная Amnesty International Moldova
<http://amnesty.md/ro>



Asociația Presei Independente (API):

- promovăm presa independentă și valorile democratice;
- oferim asistență comunității jurnalistice și consumatorilor de produse media;
- desfășurăm campanii de interes public.

**SUSTINE-NE
să fim mai buni!**

Dirigionează **2%** din impozitul pe venit
pentru dezvoltarea presei independente.

IDNO API: **1010620004936**

Кампания по продвижению механизма 2%,
проведенная Ассоциацией независимой
прессы (API) <http://www.api.md/>

По опыту других стран, в которых механизм 2% применяется уже много лет, в первые годы применения механизма усилия организаций должны быть сконцентрированы на продвижении деятельности организации среди налогоплательщиков и проведении широкой кампании по информированию о механизме 2%. Хотя это не характерно для самых крупных организаций-бенефициаров механизма в Республике Молдова (многие из которых даже не имеют своего веб-сайта или своей страницы в соцсетях), все же были и такие некоммерческие организации, которые провели мероприятия как по продвижению механизма, так и по самопродвижению.

10. Контроль использования сумм 2%-х отчислений

Согласно п. 30 Положения о механизме процентного отчисления организации-бенефициары обязаны представлять в ГНС отчеты об использовании сумм 2%-х отчислений. Финансовая инспекция публикует на своей официальной веб-странице эти отчеты, за исключением персональных данных (п. 32 Положения) и осуществляет контроль использования сумм 2%-х отчислений, которые являются общественными деньгами (п. 33 Положения).

2020 год стал первым годом проверки отчетов организаций-бенефициаров, получивших 2%-е отчисления в 2017 году (организации получили 2%-е отчисления до 30 сентября 2017 года, использовали их в период с 1 октября 2017 года по 31 декабря 2019 года (не менее 2 лет и 3 месяцев) и представили отчеты об использовании 2%-х отчислений в период с 1 января по 25 марта 2020 года).

Согласно информации, предоставленной Финансовой инспекцией, она не проводила контроль использования сумм 2%-х отчислений, поскольку Комиссия по чрезвычайным ситуациям ввела мораторий на государственные контроли до 1 июня 2020 года и в связи с сокращенным режимом работы сотрудников учреждения обусловленным пандемией COVID-19. Финансовая инспекция не опубликовала отчеты организаций-получателей об использовании сумм 2%-х отчислений.

11. Потенциал механизма 2%

Хотя процентные отчисления в Республике Молдова показывают тенденцию к росту, у этого механизма есть еще очень большой потенциал для роста и пока что в Республике Молдова он не достиг завидных показателей, наблюдаемых в других странах, в которых он применяется. Количество лиц, имеющих право перенаправлять процентные отчисления, по-прежнему очень велико по сравнению с количеством лиц, которые направили 2%-е отчисления.

Так, в 2016 году в Молдове количество физических лиц, получивших налогооблагаемый

доход и уплативших подоходный налог, составило 1 219 500.²¹ Из них в 2017 году, первом году применения механизма 2%, только 21 204 человека перенаправили 2% своего подоходного налога в некоммерческую организацию, что составляет около **1,7%** от общего числа физических лиц, получивших доход, уплативших подоходный налог и имевших право на отчисление 2% подоходного налога в 2017 году. Сумма подоходного налога, уплаченная физическими лицами в 2016 году, составляет 3 126 310 000 МДЛ.²² Таким образом, в 2017 году потенциальная сумма 2%-х отчислений, которая могла бы быть направлена из этого подоходного налога, составила 62 526 200 МДЛ. Сумма, направленная налогоплательщиками в 2017 году, составила 4 140 868,43 МДЛ, то есть около **6,6%** от потенциально возможной суммы процентных отчислений.

В 2017 году в Молдове получили налогооблагаемый доход около 1 207 500 физических лиц. Из них в 2018 году, втором году внедрения механизма 2%, направить 2% решили 28 388 человек, то есть около **2,3%** всех физических лиц, уплативших подоходный налог и имевших право направить из него 2%. Сумма подоходного налога за 2017 год составила 4 190 000 000 МДЛ.²³ Следовательно, потенциально возможная сумма процентных отчислений в 2018 году составила 83 800 000 МДЛ. Из этой суммы в 2018 году была направлена общая сумма в размере 6 493 612,03 лея, то есть около **7,7%** от потенциально возможной суммы процентных отчислений.

В 2018 году в Молдове получили налогооблагаемый доход около 1 200 000 физических лиц. Из них в 2019 году, третьем году механизма 2%, направить 2% решили 34 066 человек, то есть около **2,8%** всех физических лиц, уплативших подоходный налог и имевших право направить из него 2%. Сумма подоходного налога за 2018 год составила 4 530 000 000 МДЛ.²⁴ Следовательно, потенциально возможная сумма процентных отчислений в 2019 году составила 90 600 000 МДЛ. Из этой суммы в 2019 году была направлена общая сумма в размере 8 210 000 лея, то есть около **9%** от потенциально возможной суммы 2%-х отчислений.

В 2019 году в Молдове получили налогооблагаемый доход около 1,220,000 физических лиц. Из них в 2020 году, четвертом году механизма 2%, направить 2% решили 26 776

21 Национальное бюро статистики, www.statistica.md.

22 Отчет «Подоходный налог физических лиц в 2016 году», Государственная налоговая служба, 30 мая 2016 года, стр. 5, <http://www.fisc.md/Upload/LinkedPDF/impozitul%20pe%20venit%20PF%202016.pdf>.

23 Отчет «Подоходный налог физических лиц в 2018 году», Государственная налоговая служба, 24 мая 2017 года, стр. 6, <https://www.sfs.md/Upload/Anexe/Conferin%C8%9Ba%2030.05.2019.pdf>.

24 Там же, стр. 6.

человек, то есть около **2,2%** всех физических лиц, уплативших подоходный налог и имевших право направить из него 2%. Сумма подоходного налога за 2019 год составила 4 670 000 000 МДЛ.²⁵ Следовательно, потенциально возможная сумма процентных отчислений в 2020 году составила 93 400 000 МДЛ. Из этой суммы в 2020 году была направлена общая сумма в размере 6 321 773.4 лея, то есть около **6.8%** от потенциально возможной суммы 2%-х отчислений.

Таблица 18. Потенциал механизма 2% в Республике Молдова. Источник: Государственная налоговая служба

	Потенциал направления 2%-х отчислений	Направленные 2%	%
2017			
Количество налогоплательщиков	1219500	21204	1,7%
Сумма 2%	62526200 МДЛ	4140868.43 МДЛ	6,6%
2018			
Количество налогоплательщиков	1207500	28388	2,3%
Сумма 2%	83800000 МДЛ	6493612.03 МДЛ	7,7%
2019			
Количество налогоплательщиков	1200000	34066	2,8%
Сумма 2%	90600000 МДЛ	8210000 МДЛ	9,06%
2020			
Количество налогоплательщиков	1220000	26776	2.2%
Сумма 2%	93400000 МДЛ	6321773.4 МДЛ	6.8%

²⁵ Данные предоставлены Государственной налоговой службой.

Выводы

- **Пандемия COVID-19, введенное властями чрезвычайное положение,** ограничения на передвижение и сокращенный режим работы органов ГНС негативно повлияли на механизм 2% в четвертом году применения механизма 2%. Как количество направленных отчислений, так и направленная сумма были меньше, чем в предыдущем году. **Налоговая реформа,** которая ограничила сумму подоходного налога до 12% (по сравнению с 7% и 18% в предыдущие годы), «урезала» суммы, направляемые налогоплательщиками, которые ранее были обязаны платить процентную ставку в размере 18%, а это были также и налогоплательщики с более высокими доходами.
- **Налогоплательщики.** В 2020 году некоторые категории налогоплательщиков — например, налогоплательщики, занимающиеся профессиональной практикой (адвокаты, нотариусы, судебные исполнители, медиаторы) по-прежнему не смогли воспользоваться правом осуществить процентное отчисление, хотя ограничения в законодательстве были в целом устранены. Исключение из процесса перенаправления 2%-х отчислений лиц, которые в соответствии с законом имеют право участвовать в нем, неоправданно и отрицательно влияет на способность механизма быть косвенным источником финансирования некоммерческого сектора.
- Большинство **2%-х отчислений** было осуществлено в мае 2020 года, вероятно, в связи с окончанием чрезвычайного положения 15 мая 2020 года и продлением срока подачи деклараций о подоходном налоге до 29 мая 2020 года. Хотя в целом большинство направлений отчислений было оформлено в бумажном формате, количество направлений в электронном формате уменьшилось в меньшей степени по сравнению с классическими в бумажном формате, заполняемыми в офисе ГНС или направляемыми по почте.
- Значительная часть сумм 2%-х отчислений выплачивается **организациям-получателям,** связанным с госучреждениями — организациям, учрежденным бывшими или действующими служащими госучреждений и/или организациям, связанным с публичными лицами и политиками. В целом, в период с 2017 по 2020 год, эти организации получили около 39%

от всех сумм 2%-х отчислений. Количество таких организаций-получателей растет с каждым годом. Эти организации не обнародовали информацию о том, как они использовали суммы 2%-х отчислений и каких результатов добились благодаря им.

- **В территориальном плане** главным бенефициаром механизма 2% по-прежнему является мун. Кишинэу. Хотя суммы 2%-х отчислений и количество организаций-получателей увеличились в 2020 году по сравнению с предыдущими годами, необходимо больше усилий для популяризации механизма 2% как среди организаций, так и среди налогоплательщиков не из мун. Кишинэу.
- Официальные органы не опубликовали отчеты организаций-получателей об использовании сумм 2%-х отчислений, полученных в 2017 году, первом году применения механизма 2%.

Рекомендации

- Организация кампаний по информированию и популяризации механизма 2% **организациями-получателями и органами власти**, как на национальном, так и на местном уровне;
- Развитие способности некоммерческих организаций проводить кампании по информированию и популяризации механизма 2%, в особенности за пределами мун. Кишинэу;
- Усиление роли органов власти в информировании о возможности участия в механизме процентных отчислений, в том числе путем размещения более подробной информации о механизме 2% на веб-сайтах **Государственной налоговой службы и Агентства государственных услуг**;
- Рассмотрение **Агентством государственных услуг** возможности регистрации в Перечне получателей 2% в онлайн-овом режиме, непосредственно на веб-

сайте АГУ, и подачи документов в электронном виде вне рабочих часов АГУ до истечения надлежащего срока (30 сентября, 23:59);

- Обучение **Государственной налоговой службой** своих служащих сообщать налогоплательщикам-физическим лицам о возможности перенаправлять 2% любой организации из Перечня получателей 2%, а также обеспечивать добровольное согласие налогоплательщиков и конфиденциальность 2%-х отчислений;
- Тщательная проверка организаций-получателей, связанных с государственными учреждениями и/или публичными лицами на соответствие требованиям для участия в механизме 2%, в том числе сквозь призму правильности использования сумм 2%-х отчислений, как на этапе регистрации в Перечне получателей 2% – **Агентством государственных услуг**, так и после регистрации – **Финансовой инспекцией**. Эти организации должны в большей степени проявлять ответственность и обеспечивать прозрачность и публиковать результаты, достигнутые благодаря полученным суммам 2%-х отчислений. Важно, чтобы усилия органов власти были направлены скорее на продвижение механизма 2%, а не на продвижение организаций, с которыми они связаны.
- **Финансовая инспекция** должна публиковать на своей веб-странице отчеты организаций-получателей об использовании сумм 2%-х отчислений, а также результаты проверок в отношении использования сумм 2%-х отчислений.

ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МОЛДОВЫ



ул. А. Щусева 33,
MD-2001, г. Кишинэу,
Республика Молдова



+373 22 84 36 01



+373 22 84 36 02



contact@crjm.org



www.crjm.org



[crjm.org](https://www.facebook.com/crjm.org)



[crjmolдова](https://twitter.com/crjmolдова)