

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ  
ЗАПИСКА**

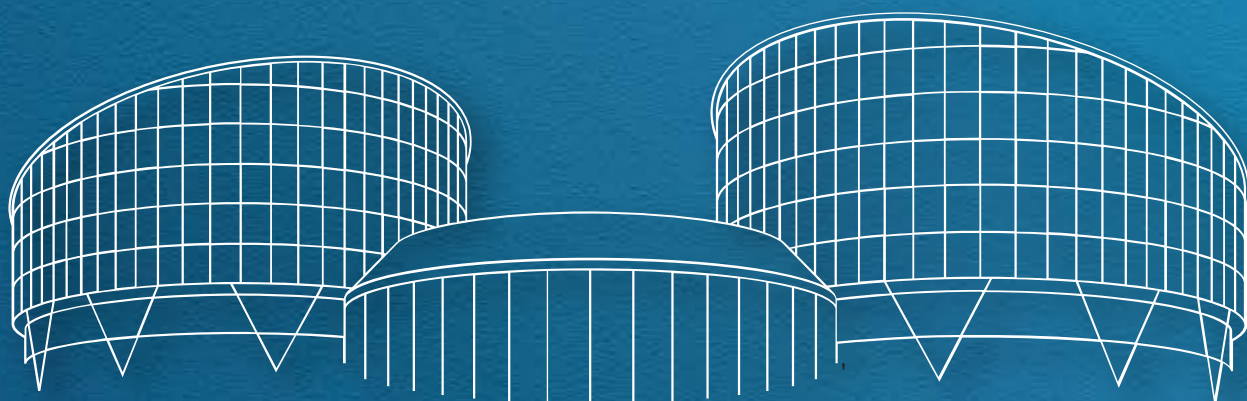
26 ЯНВАРЯ

**2022**

# РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2021 ГОДУ

Даниел ГОЙНИК

Владислав ГРИБИНЧА



**ЦЮРМ**  
Права и справедливость для всех

## КРАТКИЙ ОБЗОР

Центр юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ) проанализировал деятельность Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) за 2021 год. Анализ был проведен на основе [Отчета о деятельности ЕСПЧ за соответствующий год](#) и изучения юриспруденции суда по делам Республики Молдова.

Было установлено следующее:

- в 2021 году ЕСПЧ зарегистрировал 44250 жалоб, что на 6% больше, чем в 2020 году. Похоже, что после резкого снижения количества жалоб, поступивших в 2020 году (из-за того, что суды во многих странах Европы не работали в связи с пандемией), количество поступивших в 2021 году жалоб вернулось к уровню 2019 года.
- в 2021 году в ЕСПЧ поступило 630 жалоб против Молдовы, что также сопоставимо с 2019 годом. В этом отношении в 2021 году Молдова занимала 12-е место из 47 государств-членов Совета Европы. В соотношении с населением страны количество жалоб, поданных против Молдовы, очень велико. В 2021 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 3 раза чаще, чем в среднем по Европе;
- по состоянию на 31 декабря 2021 года 1038 жалоб от молдавских граждан все еще находились в ожидании рассмотрения. Более 92% из них имеют высокие шансы на успех. Это количество почти равно общему количеству жалоб, на основании которых по отношению к Молдове применялись санкции на протяжении 24 лет - с тех пор как, как граждане могут подавать жалобы в ЕСПЧ против Молдовы. По количеству ожидающих рассмотрения жалоб Молдова занимает 11-е место среди 47 государств-членов Совета Европы.
- на 31 декабря 2021 года ЕСПЧ вынес 541 постановление по делам, связанным с Республикой Молдова из которых 68 – в 2021 году. В 461 из них он констатировал как минимум одно нарушение, совершенное Республикой Молдова. В этом отношении Молдова значительно опережает Великобританию, Германию, Португалию, Испанию или Нидерланды, страны, которые присоединились к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) задолго до Молдовы и численность населения которых гораздо выше численности населения Молдовы. По количеству вынесенных в 2021 году судебных постановлений Молдова заняла 5-е место среди 47 стран;
- наиболее распространенными видами нарушений, констатированными ЕСПЧ в судебных делах против Республики Молдова, являются неисполнение судебных решений; жестокое обращение, ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей; содержание в заключении в плохих условиях; незаконное лишение свободы; неправомерная кассация судебных решений, не подлежащих отмене;
- на основании всех судебных постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2021 года, Республика Молдова была обязана выплатить 21 903 749 евро (в том числе 2 639 956 евро только в 2021 году).

Наряду с анализом статистических данных по Республике Молдова, документ включает в себя краткое обобщение постановлений и решений ЕСПЧ, вынесенных в 2021 году в отношении Республики Молдова. Этот документ также содержит анализ статистических данных о деятельности ЕСПЧ в отношении всех государств.

Ранее ЦЮРМ проводил аналогичные анализы за [2010](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#), [2014](#), [2015](#), [2016](#), [2017](#), [2018](#), [2019](#) и [2020](#), а также [краткое обобщение всех нарушений](#), констатированных ЕСПЧ в отношении Республики Молдова до 30 июня 2020 года.

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ДЕЛАМ СВЯЗАННЫМ С РЕСПУБЛИКОЙ МОЛДОВА В 2021 ГОДУ

Согласно последнему [Отчету о деятельности Европейского суда по правам человека \(ЕСПЧ\)](#), в 2021 году в ЕСПЧ поступило 630 жалоб против Молдовы. Это больше, чем количество жалоб, поданных в 2020 году, и почти равно количеству жалоб, поданных в 2019 году. В соотношении с населением страны количество жалоб, поданных против Молдовы, очень велико. В этом отношении в 2021 году Молдова занимала 12-е место из 47 государств-членов Совета Европы. В 2021 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 3 раза чаще, чем в среднем по Европе.

С 1998 года до 31 декабря 2021 года ЕСПЧ зарегистрировал 16016 жалоб против Молдовы (подробнее см. в нижеприведенной таблице). По состоянию на 31 декабря 2021 года 1038 из них (6,5%) все еще ожидали рассмотрения. По количеству ожидающих рассмотрения жалоб Молдова занимает 11-е место среди 47 государств-членов Совета Европы.

Из 1038 жалоб в отношении Республики Молдова находящихся на рассмотрении, лишь 7% (70 жалоб) были распределены на рассмотрение единоличному судье - иными словами, на первый взгляд эти жалобы были признаны лишенными шанса на успех. 739 жалоб (71% ожидающих рассмотрения жалоб) были переданы судебным коллегиям из 3 или 7 судей, а еще о 217 жалобах (21% ожидающих рассмотрения жалоб) было сообщено Правительству (подробнее см. диаграмму № 1). Последние две категории жалоб (92%, 956 жалоб) имеют высокие шансы на успех. Количество жалоб с высокими шансами на успех почти равно общему количеству жалоб, на основании которых по отношению к Молдове применялись санкции на протяжении 24 лет - с тех пор как, как граждане могут подавать жалобы в ЕСПЧ против Молдовы.

По состоянию на 31 декабря 2021 года ЕСПЧ вынес 541 постановление по делам, связанным с Республикой Молдова, из них 68 – в 2021 году. Количество постановлений, принятых по делам связанным с Республикой Молдова в 2021 году, выросло более чем в два раза по сравнению с 2020 годом. Увеличение количества постановлений, принятых в 2021 году, может быть связано со сменой молдавского судьи в ЕСПЧ и желанием, чтобы дела, расследуемые Валериу ГРИЦКО, были завершены до окончания срока его мандата. Из 68 судебных постановлений, вынесенных в 2021 году, семь касаются выплаты справедливой компенсации (по существу эти постановления были рассмотрены в предыдущие годы). Еще 13 постановлений касаются нарушений прав жителей приднестровского региона, и по ним применяются санкции только в отношении Российской Федерации.

Из 541 постановления, принятого по делам связанным с Республикой Молдова до 1 января 2022 года, ЕСПЧ констатировал как минимум одно нарушение в 461 постановлении. По общему количеству постановлений, в которых констатированы нарушения, Молдова намного опережает Великобританию, Германию, Португалию, Испанию или Нидерланды - страны, присоединившиеся к ЕСПЧ задолго до Молдовы и имеющие гораздо большую численность населения, чем Республика Молдова. По количеству вынесенных против нее судебных постановлений Молдова занимает 12-е место среди 47 государств-членов Совета Европы.

Наиболее частые нарушения, установленные в 541 постановлении по делам, касающимся Республики Молдова - это: неисполнение национальных судебных решений; ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей; содержание в заключении в плохих

условиях; незаконное лишение свободы; неправомерная кассация судебных решений, не подлежащих отмене и жестокое обращение / применение представителями государства чрезмерной силы.

ЕСПЧ выявил 69 нарушений ЕКПЧ в 68 постановлениях, вынесенных в 2021 году. Большинство нарушений, выявленных в 2021 году, касаются деятельности судей. 16 из 69 нарушений (23%) связаны с одной статьей ЕСПЧ – ст. 6 (право на справедливое судебное разбирательство). Восемь из этих нарушений касаются неисполнения в разумный срок судебных решений (проблемы применения Закона № 87/2011), а другие касаются двух нарушений - недостаточной мотивированности судебных решений и вынесения обвинительного приговора в апелляционном или кассационном порядке без непосредственного заслушивания свидетелей. С юридической точки зрения наиболее значимыми постановлениями, вынесенными в 2021 году, являются следующие: [Таламбуца и Ящинуна](#) (неоказание надлежащей медицинской помощи задержанным с хроническими заболеваниями), [Мэтэсару](#) (неправомерное задержание за организацию экстравагантного протеста и необоснованное применение административных санкций) или [Петренко и другие](#) (лишение свободы при отсутствии обоснованных подозрений в совершении преступления и запрет на участие в публичных собраниях без законных оснований). Для получения более подробной информации о судебных постановлениях 2021 года см. таблицы ниже.

На основании постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2021 года, Правительство Республики Молдова было обязано выплатить 21 903 749,44 евро. Из них на основании судебных постановлений - 19 421 860,44 евро (2 593 212 евро - в 2021 году) и на основании мировых соглашений или односторонних заявлений Правительства - 2 481 889 евро (46 744 евро - в 2021 году). В 2021 году ЕСПЧ вынес постановление о выплате справедливой компенсации по 7 делам, которые рассматривались по существу в предыдущие годы. В апреле 2021 г. постановлением по делу [А.О. Гиндештский сахарный завод](#) (отмена судебного решения в пользу компании-истца путем принятия к производству запоздалой кассационной жалобы) Республика Молдова была обязана выплатить справедливую компенсацию в размере 2 000 000 евро. Эта сумма составляет 77% всех компенсаций, присужденных к выплате ЕСПЧ по делам связанным с Республикой Молдова в 2021 году.

**Таблица № 1:** Статистические данные о жалобах, поданных в Европейский суд по правам человека против Республики Молдова 2009 - 2021

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	+/- 2020	1.11.98-31.12.21
регистрированные жалобы	1,322	945	1,025	938	1,354	1,105	1,011	834	758	814	635	523	630	+20,5%	16,016
Жалобы, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	386	434	550	1,905	3,143	1,341	926	750	633	858	697	451	553	+22,6%	14,491
Жалобы, о которых сообщили Правительству	216	135	118	56	85	73	121	41	67	54	119	42	76	+80,9%	217
Вынесенные постановления	30	28	31	27	19	24	19	23	16	33	54	32	68	+112,5 %	541
	31.12.2009	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021		
Жалобы, ожидающие рассмотрения	3,349	3,826	4,261	3,256	1,442	1,159	1,223	1,283	1,348	1,204	1,056	1,054	1,038	-1,5%	

**Диаграмма № 1:** Дела, связанные с Республикой Молдова, ожидающие рассмотрения в Европейском суде по правам человека 31 декабря 2021 г.



**Диаграмма № 2:** Нарушения, констатированные Европейским судом по правам человека в постановлениях, касающихся Республики Молдова 1997-2021 гг.



## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (В ОТНОШЕНИИ ВСЕХ ГОСУДАРСТВ) 2021

Согласно Отчету о деятельности Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) за 2021 год, обнародованному 25 января 2022 года, ЕСПЧ зарегистрировал 44250 жалоб, что на 6% больше, чем в 2020 году. В 2021 году в суд было подано такое же количество жалоб, как и в 2019 году (год до пандемии). Почти 43% всех жалоб, поданных в 2021 году, были направлены против двух стран – Турции (9548) и Российской Федерации (9432).

Помимо 44250 жалоб, зарегистрированных в 2021 году, в ЕСПЧ поступило еще 16400 жалоб, которые были составлены ненадлежащим образом. Эти жалобы не были зарегистрированы, и заявителям было предложено подать жалобы, составленные в соответствии с требованиями ЕСПЧ.

В 2021 году ЕСПЧ рассмотрел 36092 жалобы – на 8% меньше, чем в 2020 году (39190 жалоб). ЕСПЧ объявил неприемлемыми или прекратил производство по 32961 жалобе, что составляет около 91% от общего числа рассмотренных в 2021 году жалоб. Для получения дополнительной информации см. таблицу №2. По состоянию на 31 декабря 2021 года в Страсбургском суде «ожидали» рассмотрения 70150 жалоб, что на 13% больше, чем на конец 2020 года.

Несмотря на то, что в ЕСПЧ могут быть поданы жалобы против 47 стран, более 70% ожидающих рассмотрения жалоб были поданы против четырех государств. 17013 (24%) жалоб, которые «ожидали рассмотрения», были направлены против Российской Федерации; 15251 (22%) - против Турции; 11372 (16%) - против Украины и 5690 (8%) - против Румынии. В этом отношении Молдова находится на 11-м месте с 1038 жалобами, ожидающими рассмотрения (1,5%).

В 2021 году ЕСПЧ вынес 1105 постановлений, что на 27% больше, чем в 2020 году. Больше всего судебных постановлений вынесено против Российской Федерации - 232 (21%); Украины - 197 (17,8%) и Румынии - 95 (8,6%). По этому показателю Молдова заняла пятое место среди 47 государств-членов Совета Европы - 68 решений (6,2%).

В 2021 году государствами, в отношении которых было вынесено наименьшее количество постановлений ЕСПЧ, были, например, Швеция – 1 постановление и Эстония и Германия – по два постановления. ЕСПЧ не вынес ни одного обвинительного постановления в отношении Чехии, Финляндии и Ирландии.

**Таблица № 2: Статистические данные по жалобам поданным в Европейский суд по правам человека 2009-2021 (в отношении всех государств)**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	+/- 2021
Зарегистрированные жалобы	57,100	61,300	64,400	65,162	65,900	56,200	40,550	53,400	63,350	43,100	44,500	41,700	44,250	+6%
Жалобы, о которых сообщили правительствам-ответчикам	6,197	6,675	5,360	5,236	7,931	7,895	15,964	9,533	7,225	7,644	6,442	7,683	10,630	+38%
Жалобы, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	33,065	38,576	50,677	86,201	89,737	83,675	43,133	36,579	70,356	40,022	38,480	37,289	32,961	-12%
Принятые постановления	1,625	1,499	1,157	1,093	916	891	823	993	1,068	1,014	884	871	1,105	-1,5%
Жалобы, ожидающие рассмотрения на 31 декабря	119,300	139,650	151,600	128,100	99,900	69,900	64,850	79,750	56,250	56,350	59,800	62,000	70,150	+13%
Неполные жалобы (считаются недействительными жалобами)						25,100	32,400	20,950	22,650	19,550	20,400	14,150	16,400	+16%

**Таблица № 3: Обобщение нарушений, констатированных Европейским судом по правам человека по делам связанным с Республикой Молдова\* в 2021 году**

Статья ЕКПЧ	Общее количество нарушений	Тип нарушения ЕКПЧ	Количество нарушений	Постановление ЕСПЧ
<b>Статья 2 ЕКПЧ</b> (право на жизнь)	5	ненадлежащее расследование смерти	4	Велеско; Вероника Чобану; Томак; Скрипник
		неисполнение обвинительного приговора за убийство безотлагательно		Жестков
<b>Статья 3 ЕКПЧ</b> (запрет унижающего достоинство, бесчеловечного обращения и пыток)	13	жестокое обращение	3	Трочин; Майер; Армяну и Вакарчук
		ненадлежащее расследование жестокого обращения	5	Мураду; Трочин; Майер; Евгений Дука; Армяну и Вакарчук
		ненадлежащее расследование изнасилования	1	А.П.
		ненадлежащее расследование преступления на почве ненависти	1	Гендердок-М и М.Д..
		содержание в заключении в плохих условиях	2	Мураду; Таламбуца и Яцинина
		не предоставление надлежащей медицинской помощи заключенным	1	Таламбуца и Яцинина

\* Нарушения, совершенные Республикой Молдова

<b>Статья 5 ЕКПЧ</b> (право на свободу и личную неприкосновенность)	9	§ 1 – содержание под арестом при отсутствии обоснованных подозрений в совершении преступления	2	Петренко и другие; О.П
		§ 1 - отсутствие законных оснований для ареста за ведение эротического видеочата	1	Барабой и Габура
		§ 1 - неправомерное задержание за организацию протеста	1	Мэтэсару
		§ 1 - арест за неуплату долга	1	Молдовяну
		§ 3 - недостаточное обоснование ареста	1	Мураду
		§ 4 - не предоставление доступа к материалам, представленным прокурором в обоснование ареста	1	Мураду
		§ 4 - превышение срока рассмотрения жалобы на арест	1	О.П.
		§ 5 - недостаточная компенсация за нарушение статьи 5	1	Мураду
<b>Статья 6 ЕКПЧ</b> (право на справедливое судебное разбирательство)	16	§ 1 - недостаточное обоснование судебного решения	2	Караман; Капакчионе
		§ 1 - вынесение приговора в апелляционном или кассационном порядке без непосредственного заслушивания свидетелей	2	Богатиков; Дубаларь
		§ 1 – неисполнение судебного решения в разумный срок	8	О.О.О. Лима; Дроник; Бадан; Михайлов; О.О.О. Титан Тотал Груп; Продиус и другие; Черника и Нартя; Мунтяну
		§ 1 - принятие запоздалых апелляций и кассационных жалоб	1	Караман
		§ 1 - ненадлежащий вызов в суд и принятие ВСП нового решения по делу на основании ранее не приводившихся аргументов	1	О.О.О. Норд-Универсал
		§ 1 - недостаточная компенсация за нарушение статьи 6	2	А.О. Петриш и Настас; Прутян;
<b>Статья 8 ЕКПЧ</b> (право на уважение частной и семейной жизни)	8	неправомерные обыски в офисе и доме адвоката	1	Дурлештяну
		неспособность обеспечить защиту персональных данных	2	Х.; Е.Б.
		невыполнение обязанности исполнить обвинительный приговор за изнасилование	1	Е.Г.
		неспособность обеспечить адекватные отношения между родителями и детьми	3	Сверней; Моглан; Крецой
		игнорирование наилучшего обеспечения интересов ребенка при передаче его под опеку	1	Т.А.



<b>Статья 9 ЕКПЧ</b> (свобода мысли, совести и религии)	1	<b>Статья 9 + Статья 11 ЕКПЧ</b> - запрет символики Фалунь и роспуск общественных ассоциаций	1	О.А. Фалунь Дафа и другие.
<b>Статья 10 ЕКПЧ</b> (свобода выражения мнения)	2	необоснованное принятие к производству дела о клевете	1	Ассоциация журналистов-расследователей и редакционной безопасности в Молдове и Сандуца
		применение административных санкций за экстравагантный протест	1	Мэтэсару
<b>Статья 11 ЕКПЧ</b> (свобода собраний и объединений)	1	Запрет на участие в публичных собраниях без законных оснований	1	Петренко и другие
<b>Статья 13 ЕКПЧ</b> (право на эффективное средство правовой защиты)	2	отсутствие на национальном уровне эффективного средства правовой защиты для решения вопроса неисполнения судебного решения	2	О.О.О. Титан Тотал Групп; Продиус и другие
<b>Статья 14 ЕКПЧ</b> (запрещение дискриминации)	1	дискриминация по признаку сексуальной ориентации	1	Гендердок-М и М.Д..
<b>Статья 34 ЕКПЧ</b> (препятствование обращению в ЕСПЧ)	1	оказание давления после уведомления со стороны ЕСПЧ о жалобе	1	А.Ч.
<b>Статья 1 Протокола 1 ЕКПЧ</b> (защита собственности)	10	недостаточная компенсация за нарушение статьи 1 Протокола 1	2	Прутян; Канцер
		неисполнение окончательного судебного решения	8	О.О.О. Лима.; Дроник; Бадан; Продиус и другие; О.О.О. Титан Тотал Групп; Черника и Нартя; Мунтяну; Михайлов
<b>Общее количество нарушений</b>	<b>69</b>			



Данный документ был разработан в рамках проекта «Обеспечение более высоких стандартов в области прав человека в Молдове», внедренным Центром юридических ресурсов Молдовы при поддержке Посольства Королевства Нидерландов. Высказанные мнения принадлежат авторам и не отражают в обязательном порядке взгляды Посольства Королевства Нидерландов.

## ЦЕНТР ЮРИДИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МОЛДОВЫ



Ул. А. Щусева 33,  
MD-2001, Кишинев,  
Республика Молдова



+373 22 84 36 01  
+373 22 84 36 02



[contact@crjm.org](mailto:contact@crjm.org)



[www.crjm.org](http://www.crjm.org)



[crjm.org](https://www.facebook.com/crjm.org)



[crjmoldiva](https://twitter.com/crjmoldiva)

