

АНАЛИТИЧЕСКИЙ
МАТЕРИАЛ

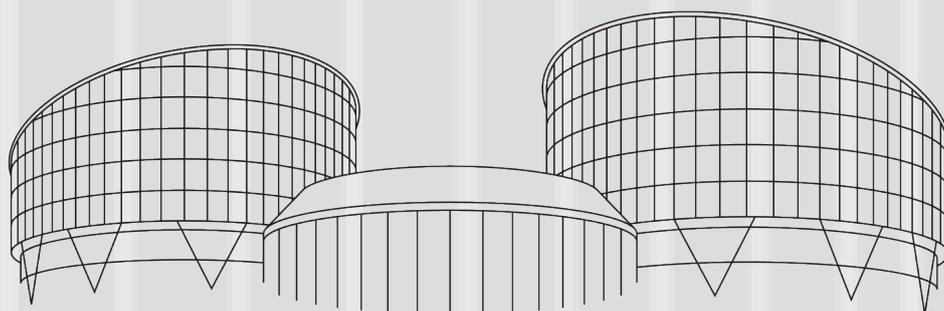
29 ЯНВАРЯ

2021

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2020 ГОДУ

Владислав ГРИБИНЧА

Даниел ГОЙНИК



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

CRJM

Drepturi și justiție pentru toți

КРАТКИЙ ОБЗОР

С целью повышения уровня осведомлённости о деятельности Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) Центр юридических ресурсов Молдовы (ЦЮРМ) проанализировал деятельность ЕСПЧ за 2020 год. Анализ был проведен на основе [Отчета о деятельности ЕСПЧ](#) за соответствующий год и изучения юриспруденции ЕСПЧ по судебным делам Республики Молдова.

Были сделаны следующие основные выводы:

- В 2020 г., ЕСПЧ зарегистрировал на 6% меньше исков, чем в 2019 г., и намного меньше, чем в период 2016–2018 гг. Похоже, что снижение обусловлено спадом числа исков против государств, в отношении которых традиционно подавалось множество заявлений и постановлений (Российская Федерация, Турция, Украина, Венгрия и т. д.). Кроме того, популярность ЕСПЧ снижается после того, как в 2011-2019 гг. суд отклонил более чем 350 000 исков без чёткого обоснования. Это не могло не разочаровать адвокатов. Низкое число полученных исков также связано с пандемией, в период которой суды многих европейских стран не работали;
- В 2020 г., ЕСПЧ получил меньше всего исков против Молдовы за последние 12 лет – 523 иска. Однако в соотношении с населением страны, число исков, поданных против Молдовы, очень велико. В 2020 г., граждане Молдовы обращались в ЕСПЧ в 3 раза чаще, чем в среднем по Европе;
- на 31 декабря 2020 г., 1 054 иска от граждан Молдовы все ещё ожидали рассмотрения. Более 95% данных исков имеют высокие шансы на успех. Это число почти равно общему количеству исков, на основании которых по отношению к Молдове применялись санкции на протяжении 23 лет – с тех пор как люди могут подать в ЕСПЧ жалобу против Молдовы;
- до 31 декабря 2020 г., ЕСПЧ вынес 473 постановлений по делам, связанным с Республикой Молдова, из которых 32 – в 2020 году. В этом отношении, Республика Молдова значительно опережает Германию, Испанию, Португалию или Нидерланды – страны, присоединившиеся к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) задолго до Молдовы и численность населения которых гораздо выше численности населения Молдовы. По числу постановлений, вынесенных в 2020 г., Молдова расположилась на 7 месте среди 47 стран-членов Совета Европы;
- наиболее частыми видами нарушений, обнаруженными ЕСПЧ в судебных делах Республики Молдова, являются неисполнение судебных решений (старые решения); жестокое обращение, ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смерти; тюремное заключение в плохих условиях; незаконное лишение свободы; неправомерная кассация судебных решений, не подлежащих отмене;
- на основании всех постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2020 г., Республика Молдова была обязана выплатить более 19 263 793,44 евро (только в 2020 г. – 2 102 675 евро).

Наряду с анализом статистических данных о Республике Молдова, документ включает в себя краткое обобщение постановлений и решений ЕСПЧ, вынесенных в 2020 г. и касающихся Республики Молдова. Этот документ также включает в себя анализ статистических данных о деятельности ЕСПЧ касательно всех государств.

Ранее, ЦЮРМ провел аналогичный анализ за [2010](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#), [2014](#), [2015](#), [2016](#), [2017](#), [2018](#) и [2019](#), а также [синтез всех нарушений](#), установленных ЕСПЧ в отношении Республики Молдова до 30 июня 2020 г.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИИ СУДЕБНЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В 2020 Г.

Согласно [последнему Отчёту о деятельности Европейского суда по правам человека](#) (ЕСПЧ) в 2020 г. ЕСПЧ зарегистрировал 523 иска против Молдовы, на 18% меньше чем в 2019 г. Это самое низкое число исков, поданных в ЕСПЧ за последние 12 лет. Учитывая, что по сравнению с 2018-2019 гг., в 2020 году доверие к правосудию существенно не изменилось, кажется, что данное снижение в основном обусловлено снижением популярности ЕСПЧ среди населения и пандемией. По отношению к количеству населения страны, число исков, поданных в ЕСПЧ против Молдовы, все равно остаётся очень высоким. В связи с этим, в 2020 году Молдова находится на 9 месте среди 47 стран-членов Совета Европы. В 2020 г., граждане Молдовы обращались в ЕСПЧ в 3 раза чаще, чем в среднем по Европе.

С 1998 по 31 декабря 2020 г., ЕСПЧ зарегистрировал более чем 15 300 исков против Молдовы (подробности в следующей Таблице). На 31 декабря 2020 г., 1054 из них (7%) все ещё ожидали рассмотрения. По числу ожидающих рассмотрения исков, Молдова находится на 10 месте среди 47 стран, присоединившихся к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ).

Из 1 054 исков, относящихся к Республике Молдова и находящихся на рассмотрении, лишь 4% (48 исков) были распределены с целью рассмотрения единоличному судье – иными словами, на первый взгляд эти иски были признаны лишенными шанса на успех. 732 иска (69% находящихся на рассмотрении исков) были переданы судебным коллегиям из 3 или 7 судей. Другие 250 исков (24% из ожидающих рассмотрения исков) были сообщены Правительству (подробности в Графике № 1). Все эти иски имеют большие шансы на успех (982 иска). Число исков с большими шансами на успех, находящихся на рассмотрении, почти равно общему количеству исков, на основании которых в отношении Молдовы применялись санкции на протяжении 23 лет, с тех пор как люди могут подать в ЕСПЧ жалобу против Молдовы.

До 31 декабря 2020 г., ЕСПЧ вынес 473 постановления по делам, связанным с Республикой Молдова, из которых 32 – в 2020 году. Количество постановлений, принятых по делам Республики Молдова в 2020 г., на 41% ниже, чем в 2019 г. Что касается общего числа постановлений, Республика Молдова намного опережает Германию (356), Испанию (181), Португалию (359) или Нидерланды (169) – страны, присоединившиеся к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) задолго до Молдовы и численность населения которых гораздо выше численности населения Молдовы. Если говорить о количестве постановлений по делам против Республики Молдова, наша страна расположилась на 12 месте среди 47 стран-членов Совета Европы;

Наиболее частые нарушения, установленные в 473 постановлениях по делам, касающимся Республики Молдова – это: неисполнение национальных судебных решений (вынесенные ранее решения); ненадлежащее расследование случаев жестокого обращения и смертей; тюремное заключение в плохих условиях; незаконное лишение свободы; неправомерная кассация судебных решений, не подлежащих отмене; жестокое обращение или применение представителями государства чрезмерной силы.

ЕСПЧ выявил 50 нарушений ЕКПЧ в 32 постановлениях, вынесенных в 2020 г. Большинство нарушений, выявленных в 2020 г., связаны с деятельностью судей. 15 из 50 нарушений ЕКПЧ (30%) связаны с единственной статьей Конвенции – статьей 6 (право на справедливое судебное разбирательство). Пять из этих нарушений связаны с неисполнением в разумные сроки судебного постановления (проблемы касательно применимости Закона № 87/2011) и три – с допущением запоздалых апелляций и кассационных жалоб. Среди наиболее важных с юридической точки зрения постановлений, вынесенных в 2020 г., числятся [IE](#) (произвольное задержание в пенитенциарном учреждении и жестокое обращение задержанных с несовершеннолетним), [Феликс Гуцу](#) (нарушение принципа о презумпции невиновности путем отказа в восстановлении в должности на том основании, что уголовное дело в отношении соответствующего лица прекращено по причине амнистии); [Политическая партия «Patria» и другие](#) (отмена участия партии в парламентских выборах без убедительных доказательств и на основе произвольных решений). Для получения более подробной информации о решениях 2020 г. см. Таблицы, приведённые ниже.

На основании постановлений и решений, принятых до 31 декабря 2020 г. Правительство Республики Молдова было обязано выплатить 19 263 793,44 евро. Из них, на основании судебных решений – 16 828 648,44 евро (1 991 595,44 евро – в 2020 г.), на основе мировых соглашений или односторонних заявлений Правительства – 2 435 145 евро (111 080 евро – в 2020 г.). В этой связи, необходимо указать иск [Ожог и другие](#) (отсутствие заявителей из части комплекса «Gemini»), по которому Республику Молдова обязали выплатить справедливое удовлетворение в размере 1 515 000 евро и вернуть конфискованное недвижимое имущество или выплатить еще 2 120 000 евро. Несмотря на то, что срок исполнения этого решения истек 18 мая 2020 года, оно до сих пор не было исполнено. Более девяти месяцев Высшая судебная палата рассматривала заявление о пересмотре, поданное Правительством и другими сторонами, откладывая рассмотрение заявления более 10 раз.

Таблица №1: Статистическая информация о исках, поданных в Европейский суд по правам человека против Республики Молдова 1998 - 2020 гг.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	+/- 2020	1.11.98-31.12.20
Зарегистрированные иски	1,322	945	1,025	938	1,354	1,354	1,011	834	758	814	635	523	-17,6 %	15,386
Иски, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	386	434	550	1,905	3,143	3,143	926	750	633	858	697	451	-35,3 %	13,938
Иски, о которых сообщили Правительству	216	135	118	56	85	85	121	41	67	54	119	42	-64,7 %	
Вынесенные решения	30	28	31	27	19	19	19	23	16	33	54	32	-41 %	473
	31.12.2009	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020		
Иски, ожидающие рассмотрения	3,349	3,826	4,261	3,256	1,442	1,159	1223	1,283	1,348	1,204	1,056	1,054	-	

График № 1: ДЕЛА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА, ОЖИДАЮЩИЕ РАССМОТРЕНИЯ
31 декабря 2020 г.

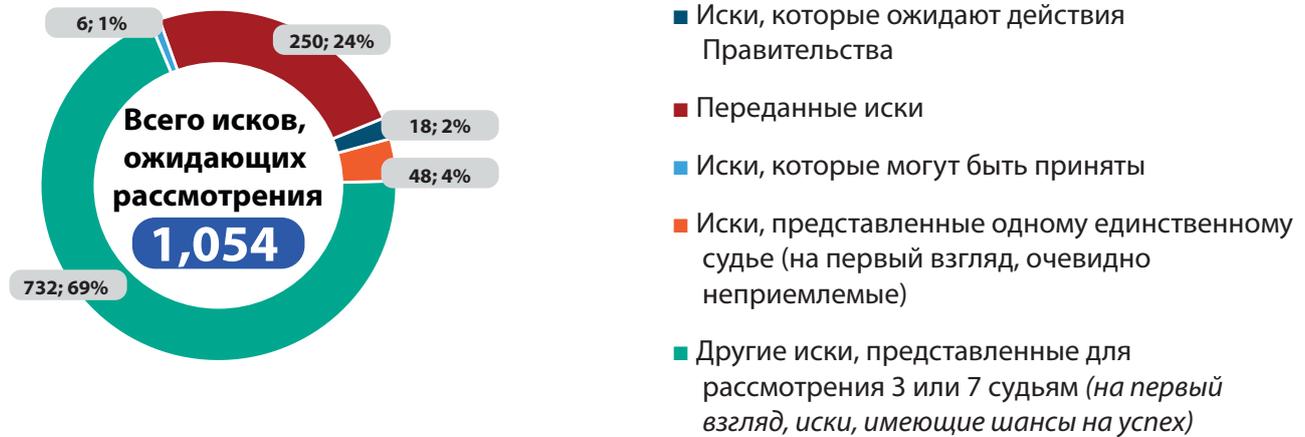
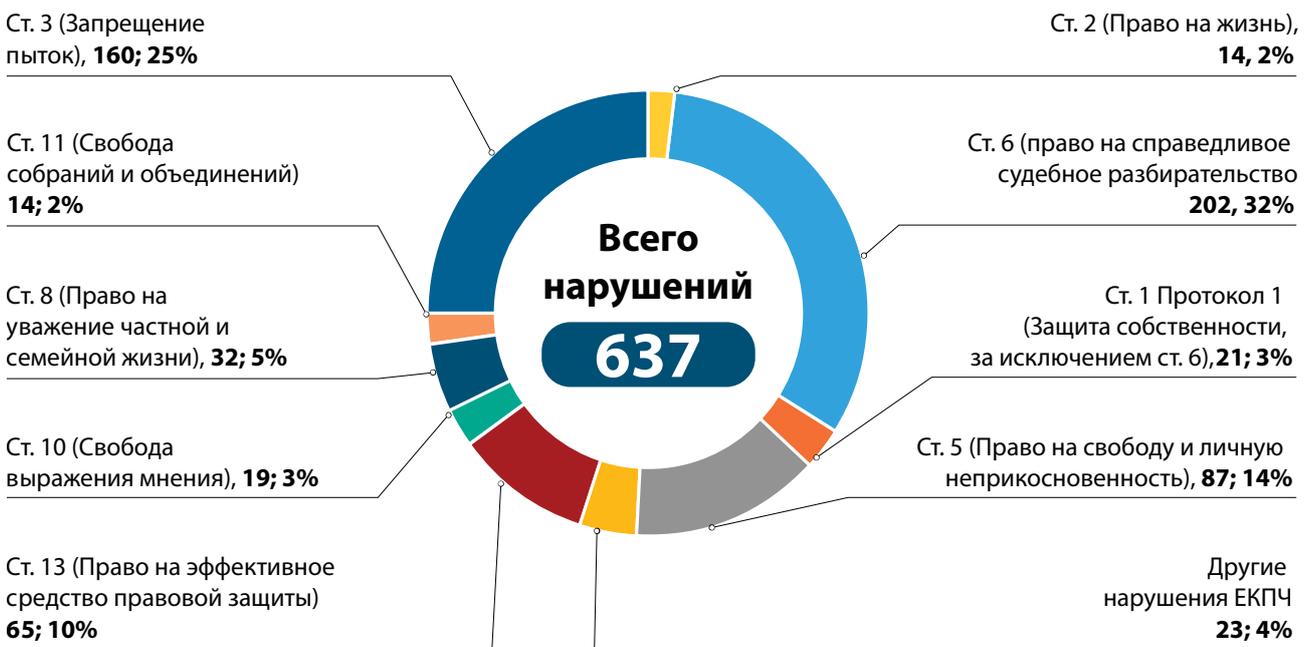


График № 2: НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ЕВРОПЕЙСКИМ СУДОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
в решениях, касающихся Республики Молдова 1997-2020



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (в отношении всех государств) 2020 г.

Согласно [Отчету о деятельности Европейского суда по правам человека](#) (ЕСПЧ) за 2020 г., который был обнародован 28 января 2021 г., ЕСПЧ зарегистрировал 41 700 исков, на 6% меньше чем в 2019 г. Около 43% всех исков, поданных в 2020 году, были направлены против двух стран – Турции (9 104) и Российской Федерации (8 923).

Помимо 41 700 исков, зарегистрированных в 2020 г. ЕСПЧ получил еще 8 100 исков, которые были составлены ненадлежащим образом. Эти иски также не были зарегистрированы, и заявителей призвали подать иски, составленные согласно нормам ЕСПЧ. Следует подчеркнуть, что количество некорректно составленных исков в 2020 г. почти равно числу исков в 2019 г. (8 800).

В 2020 г., ЕСПЧ рассмотрел 39 190 исков – на 4% меньше, чем в 2019 г (40 667 исков). ЕСПЧ объявил неприемлемыми или прекратил производство по 37 289 искам, что составляет около 90% от общего числа исков, рассмотренных в 2020 г. Для получения дополнительной информации см. следующую таблицу.

На 31 декабря 2020 г., в Страсбургском суде рассмотрения «ожидали» 62 000 исков, на 4% больше чем в 2019 г.

Несмотря на то, что в ЕСПЧ могут быть поданы иски против 47 стран, более 2/3 находящихся на рассмотрении исков были поданы против четырёх государств. 13 645 (22%) исков, которые ожидали рассмотрения, были поданы против Российской Федерации; 11 750 (19%) – против Турции; 10 408 (16,8%) – против Украины; и 7 561 (12%) – против Румынии. В этом отношении Молдова располагается на 10 месте, с 1 054 исками, ожидающими рассмотрения (1,7%).

В 2020 г., ЕСПЧ вынес 871 постановление – на 13 меньше, чем в 2019 г. Больше всего постановлений было вынесено против Российской Федерации – 185 (21%); Турции – 97 (11%) и Украины – 86 (9,8%). По этому показателю Молдова расположилась на седьмом месте (32 постановления – 3,7%) среди 47 стран-членов Совета Европы.

В 2020 г, ЕСПЧ вынес меньше всего постановлений в отношении следующих стран: Дания, Чехия или Ирландия - по одному постановлению для каждой страны. ЕСПЧ не вынес ни одного постановления против Швеции и Австрии.

Таблица № 2: СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О ИСКАХ, ПОДАННЫХ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА 2009-2020 (в отношении всех государств)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	+/- 2020
Зарегистрированные иски	57,100	61,300	64,400	65,162	65,900	56,200	40,550	53,400	63,350	43,100	44,500	41,700	- 6,3%
Иски, о которых сообщили правительствам-ответчикам	6,197	6,675	5,360	5,236	7,931	7,895	15,964	9,533	7,225	7,644	6,442	7,681	+19%
Иски, объявленные неприемлемыми или судопроизводство по которым было прекращено	33,065	38,576	50,677	86,201	89,737	83,675	43,133	36,579	70,356	40,022	38,480	37,289	-3%
Утвержденные решения	1,625	1,499	1,157	1,093	916	891	823	993	1,068	1,014	884	871	-1,5%
	31.12. 2009	31.12. 2010	31.12. 2011	31.12. 2012	31.12. 2013	31.12. 2014	31.12. 2015	31.12. 2016	31.12. 2017	31.12. 2018	31.12. 2019	31.12. 2020	
Иски, ожидающие рассмотрения	119,300	139,650	151,600	128,100	99,900	69,900	64,850	79,750	56,250	56,350	59,800	62,000	+4%
Неполные иски (иски, которые считаются недействительными)						25,100	32,400	20,950	22,650	19,550	8,800	8,100	-8%

Таблица № 3: СИНТЕЗ НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ ЕВРОПЕЙСКИМ СУДОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА в судебных делах Республики Молдова в 2020 г.

Статья ЕКПЧ	Общее число нарушений	Вид нарушения ЕКПЧ	Число нарушений	Постановление ЕСПЧ
Статья 2 ЕКПЧ (право на жизнь)	2	смерть, вызванная действиями властей	1	Катаранджиу
		ненадлежащее расследование смерти	1	Катаранджиу
Статья 3 ЕКПЧ (запрет унижающего достоинство, бесчеловечного обращения и пыток)	9	жестокое обращение	2	Мыцу; Д.
		ненадлежащее расследование жестокого обращения	4	Катаранджиу; I.E. Мыцу; Д.
		отсутствие защиты от домашнего насилия	1	Мунтяну
		отсутствие защиты от насилия со стороны других заключенных	1	I.E.
		недостаточная компенсация за нарушение статьи 3	1	Катаранджиу
Статья 5 ЕКПЧ (право на свободу и личную неприкосновенность)	2	удержание под стражей вопреки национальному законодательству	1	I.E.
		отсутствие официальной записи о задержании лица	1	Д.

Статья 6 ЕСПЧ (право на справедливое судебное разбирательство)ц	15	§ 1 принятие ВСП нового решения по делу, на основе ранее не приведенных аргументов	1	Коваленко
		§ 1 вынесение приговора в апелляции или кассационной жалобе, без непосредственного допроса свидетелей	2	Асимонез; Дан (№ 2);
		§ 1 неисполнение судебного постановления в разумные сроки	5	Спиридонов; Осадчий и другие; Василашко; Караман; Мариан и другие
		§ 1 принятие запоздалых апелляций и кассационных жалоб	3	Грэждиану и другие; Пожога; Фуртуна;
		§ 1 обратное применение законодательства о предельном уровне пенсий	1	Фуртуна
		§ 1 кассация судебного решения посредством неправомерного применения пересмотра	2	Брага и Мидгард Терра АО; «Heross» ООО
		§ 2 отказ в восстановлении заявителя на работе на основании того, что уголовное дело против последнего по факту хищения имущества у работодателя было прекращено на основании амнистии	1	Феликс Гуцу
Статья 8 ЕКПЧ (право на уважение частной и семейной жизни)	2	неправомерный обыск в отсутствие последующего эффективного судебного контроля	1	Бостан
		подразумеваемое юридическое обязательство раскрывать конфиденциальную медицинскую информацию при получении официальных документов или при трудоустройстве	1	P.T.
Статья 13 ЕКПЧ (право на эффективное средство правовой защиты)	2	отсутствие на национальном уровне эффективного средства для решения вопроса неисполнения судебного постановления	2	Осадчий и другие; Мариан и другие
Статья 14 ЕКПЧ (запрещение дискриминации)	1	дискриминационное отношение к женщинам вследствие отсутствия защиты от домашнего насилия	1	Мунтяну
Статья 1, протокол 1 ЕКПЧ	15	обратное применение законодательства о предельном уровне пенсий	1	Фуртуна
		принуждение выплатить непредусмотренные суммы и наложение налоговых штрафов за мошенническое поведение другой стороны договора	1	«Edata-Trans SRL»
		неисполнение окончательного судебного решения	5	Спиридонов; Осадчий и другие; Василашко; Караман; Мариан и другие
		расторжение договора купли-продажи здания, ранее принадлежавшего государству, без достаточного обоснования	1	Арзамазова
		необоснованный отзыв лицензии на осуществление экономической деятельности	1	Крестьянское хозяйство Кипер Теренти Григоре
		лишение собственности путём принятия запоздалых исков, апелляций или кассационных жалоб или ненадлежащего пересмотра	5	Грэждиану и другие; Брага и «Midgard Terra» АО; «Heross» ООО; Пожога; Фуртуна
		отказ властей предоставить компенсацию за ущерб, причиненный в результате нарушения права на интеллектуальную собственность	1	AsDAC
Статья 3, протокол 1 ЕКПЧ (право на свободные выборы)	1	отмена участия партии в парламентских выборах без убедительных доказательств и на основании произвольных решений	1	Политическая партия «Patria» и другие
Статья 2, протокол 4 ЕКПЧ (свобода передвижения)	1	автоматический и неограниченный по времени запрет на обновление паспорта заявителя из-за неисполнения им судебного постановления и отсутствие эффективного контроля за пропорциональностью данной меры	1	Ротару
Общее количество нарушений	50			



Kingdom of the Netherlands

Данный документ был разработан в рамках проекта «Обеспечение более высоких стандартов в области прав человека в Молдове», внедренным Центром юридических ресурсов Молдовы при поддержке Посольства Королевства Нидерландов. Высказанные мнения принадлежат авторам и не отражают в обязательном порядке взгляды Посольства Королевства Нидерландов.ц

Центр юридических ресурсов Молдовы

 Ул. А. Щусева 33, MD-2001
Кишинев, Республика Молдова

 CRJM.org

 +37322843601

 +37322843602

 CRJMoldova

 contact@crjm.org

 www.crjm.org

 CRJM

