

## ЗАЯВЛЕНИЕ О НЕСОРАЗМЕРНЫХ ДЕЙСТВИЯХ ВЛАСТЕЙ ВО ВРЕМЯ ПРОТЕСТОВ И ДЕМОНСТРАЦИЙ, ПРОХОДИВШИХ С 26 ПО 27 АВГУСТА И 1 СЕНТЯБРЯ 2018 ГОДА

Кишинев, 3 сентября 2018 г.

Нижеподписавшиеся организации выражают глубокое разочарование тем, как власти Республики Молдова осуществили свои полномочия во время общественных собраний, состоявшихся в Кишиневе 26 и 27 августа, а также 1 сентября 2018 года. Ниже изложены некоторые основные аспекты, которые мы хотим донести до сведения общественности, и в связи, с которыми мы просим власти принять необходимые меры.

**1. Мы осуждаем действия властей, предпринятые в отношении протестов на Площади Великого национального собрания (ПВНС) в Кишиневе 26 августа 2018 года.** Согласно информации из [официальных](#) и неофициальных источников, [подтвержденной главой управления по связям с общественностью мэрии Кишинева](#), на 26 августа 2018 года было объявлено о двух общественных собраниях, которые должны были состояться на ПВНС: 1) Всеобщее собрание граждан, организованное Комитетом национального сопротивления «АСУМ», с 14:00 (ЛДПМ подала предварительное уведомление в мэрию 28 июня 2018 года) и 2) «Собрание потребителей», организованное НПО «Salvgardare», во главе с Майей ЛАГУТА, начиная с 13:00 (предварительное уведомление было подано 1 августа 2018 года), которое присоединилось к акции против роста цен на топливо, организуемой группой Аурела БУКУРЯНУ, Алексея ФРОЛКОП и Светланы ШАНДОВСКОЙ (эта группа подала предварительное уведомление 25 июня 2018 года).

Утром 26 августа 2018 года представители Политической партии «Шор» (далее – Партия «Шор») установили в центральной части ПВНС мобильные кухни, палатки и сцену для концертов, тем временем, публичные органы не подтвердили наличие у этой группы надлежащего разрешения. Никакой предварительной информация о демонстрации, организованной Партией «Шор», обнародовано не было. На сайте мэрии Кишинева, в рубрике предварительных уведомлений о собраниях, также отсутствовала информация о какой-либо демонстрации соответствующей партии, которое было бы запланировано на ПВНС на 26 августа 2018 года. В интервью от 26 августа 2018 года, в 12:00, организаторы, которые должны были начать акцию протеста первыми в соответствии с предварительными уведомлениями, [Аурел БУКУРЯНУ и Майя ЛАГУТА](#), заявили, что они не знали о демонстрации Партии «Шор» и были удивлены концерту на ПВНС. Аурел БУКУРЯНУ заявил лишь о многочисленных звонках от желающих прийти на ПВНС и что он ответил им, что принимает всех, с единственным условием – не приходите с политическими лозунгами. [Цель демонстрации Партии «Шор» была неясной](#). В конце концов, [полиция окружила демонстрацию Партии «Шор»](#), позволив собравшимся беспрепятственно продолжить акцию в рамках которой использовалась громкая музыка и раздавалась еда демонстрантам. Демонстрация Партии «Шор» продолжалась примерно до 15:00. Между тем, организаторы акции протеста, объявленной Движением национального сопротивления «АСУМ», собрали своих сторонников вокруг памятника Штефану чел Маре (далее – памятник Штефану чел Маре). Участники протеста «АСУМ» освистали демонстрантов Партии «Шор». С 14:00 до 15:00 между этими двумя группами существовала реальная угроза столкновения. Председатель Партии «Шор», вместе с другими двумя или тремя участниками демонстрации, был сопровожден полицией, в том числе [главой Национального инспектората полиции](#), и своей собственной, по всей видимости, вооруженной, охраной из ПВНС за здание правительства, где им помогли сесть в две машины, подъехавшие с улицы Пушкин, в которых они и уехали. Участники демонстрации Партии «Шор», которые были легко распознаваемы по пакетам с хлебом и гречкой, розданными организаторами, уходили с ПВНС, оставаясь без какой-либо защиты после того как покидали место, окруженное полицейскими.

Мы осуждаем действия предпринятые властями 26 августа во время акций протеста на ПВНС. Протест Движения национального сопротивления «АСУМ» (далее – протест «АСУМ») был объявлен заблаговременно, с подачей предварительного уведомления. Среди требований «АСУМ» с самого начала числилось расследование дела о краже миллиарда, в котором Илан ШОР является ключевой фигурой. Суд первой инстанции признал виновным г-на Шор в деле о краже миллиарда, и оба отчета Кролл непосредственно указывают на его роль в этом мошенничестве. Одним из организаторов акции протеста «АСУМ» является Политическая партия «Платформа "Достоинство и правда"», которая была создана в результате протестов, начатых именно после кражи миллиарда. Эти факты являются печально известными, и очевидно, что две демонстрации, организованные в одном и том же месте двумя группами с диаметрально противоположными требованиями, создают реальную опасность стычек. **Мэрия Кишинева и полиция должны представить, в короткие сроки, публичные объяснения причин, по которым было разрешено проведение демонстрации Партии «Шор» 26 августа 2018 года на ПВНС, несмотря на то, что организаторы не подали предварительного уведомления, демонстрация не была спонтанной, и в ней участвовало более 50 человек.** Более того, на демонстрации Партии «Шор» играла громкая музыка, что, очевидно, мешало проведению другой акции протеста, и были установлены рашперы, создающие дым и представляющие опасность в условиях высоких температур и потенциального скопления большого числа людей в небольшом пространстве. Органы полиции проявили избирательное поведение – они не обеспечили никакой охраны участникам демонстрации Партии «Шор», в отличие от охраны, предоставленной главе этой партии, тем самым подвергнув первых риску столкновений. Бездействие полиции в отношении демонстрантов, собравшихся без предварительного уведомления и отсутствие защиты для тех, кто покидал место демонстрации и которых можно было легко распознать по полученным пакетам, тем более удивительно, если учитывать, что [23 августа 2018 года полиция уведомила одного из организаторов акции протеста «АСУМ» о возбуждении уголовного дела](#) за «подготовку массовых беспорядков». В этом случае из общественной информации следует, что предупреждения полиции предназначались лишь оппозиционным партиям или движениям. Для предотвращения стычек и соблюдения свободы собраний, полиция и мэрия Кишинева должны были предоставить Партии «Шор» другое место для демонстраций или более короткий период, во избежание его совпадения с остальными двумя протестами (объявленными на 13:00 и 14:00, соответственно), учитывая неизбежный риск столкновений и отсутствие предварительного уведомления о демонстрации. Разрешение демонстрации г-на Шора фактически создало условия для появления провокаций и стычек среди демонстрантов, что дало бы полиции «законные» основания для силового вмешательства против демонстрантов.

**2. Мы осуждаем ограничение доступа журналистов к событиям 26 и 27 августа 2018 года и бездействие полиции в ситуациях, в которых представители партии «Шор» толкали журналистов.** Мы вновь обращаем внимание на [заявление медийных НПО от 28 августа 2018 года о препятствовании деятельности журналистов по освещению событий, происходивших 26 и 27 августа](#), и просим компетентные органы, и в первую очередь Генеральную прокуратуру и МВД, незамедлительно и беспристрастно расследовать случаи, о которых говорится в заявлении.

**3. Мы осуждаем действия полиции при разгоне протестующих у памятника Штефану чел Маре утром 27 августа 2018 года.** Хотя организаторы акции протеста «АСУМ» еще [22 августа 2018 года публично объявили о продлении протеста на ночь для совместного празднования Дня независимости 27 августа 2018 года](#), утром 27 августа 2018 года, примерно в 6 часов, полиция окружила группу из около 70 человек протестующих у памятника, развернув для этого несколько сотен полицейских, на которых были надеты балаклавы и защитное оснащение без распознавательных знаков, необходимых для идентификации в случае должностных злоупотреблений. После двух предупреждений полиция разогнала протестующих силой. [Представители полиции подтвердили, что они попросили](#) протестующих покинуть памятник Штефану чел Маре лишь утром 27 августа по просьбе местных органов публичной власти, с ссылкой на распоряжение

временного мэра Кишинева об ограничении общественного доступа и общественных собраний в нескольких местах Кишинева, в том числе возле памятника, которое, согласно властям, было издано 24 августа 2018 года.

Мы осуждаем использование [грубой силы, при разгоне демонстрантов](#) несмотря на их мирный настрой и гораздо меньшую численность по сравнению с полицейскими, а также на то, что они не представляли опасности для жизни и безопасности последних. Мэрия Кишинева должна была сообщить организаторам акции протеста о соответствующем распоряжении заблаговременно. Принудительный разгон протестующих произошел на основе неопубликованного распоряжения. Оно было опубликовано [на сайте мэрии и только 27 августа, после того как протестующие были разогнаны](#). Таким образом, жестокий разгон общественного собрания возле памятника Штефану чел Маре был явно несоразмерной мерой.

**4. Мы осуждаем и оцениваем как незаконные разгон гражданской группы протестующих «OccupyGuguță» и конфискацию их собственности утром 27 августа 2018 года.** Еще 27 июня 2018 года гражданская группа «ОссируGuguță» подала предварительное уведомление о ежедневном протесте до конца 2018 года в публичном парке Штефана чел Маре, возле кафе «Guguță». Гражданская группа установила палатку, в которой хранились различные предметы, используемые для постоянного протеста, и несколько плакатов. 27 августа 2018 года, около 6 часов утра, полиция потребовала от находившихся возле кафе «Guguță» покинуть место и конфисковала предметы, принадлежащие гражданской группе «OccupyGuguță». [Сотрудники полиции, которые разогнали группу и конфисковали предметы утром 27 августа 2018 года, не представили никаких объяснений](#). Лишь спустя некоторое время, в социальных сетях разошлась информация о распоряжении временного мэра Кишинева об ограничении общественного доступа и общественных собраний на 27 августа 2018 года, которое относилось включительно к периметру, где проходят акции протеста гражданской группы «OccupyGuguță».

Полиция не представила никаких объяснений по поводу разгона гражданской группы «OccupyGuguță» и конфискации их собственности утром 27 августа 2018 года. Мэрия Кишинева не сообщила гражданской группе об ограничении собраний 27 августа 2018 года, несмотря на то, что она была обязана сделать это и у нее были все возможности для этого. Нельзя обвинить общественность в несоблюдении неопубликованного распоряжения. Даже если это распоряжение могло бы послужить основой для разгона, оно должно было быть доведено до сведения участников. Более того, это распоряжение не предусматривает конфискацию имущества. Официальное возложение цветов по поводу Дня независимости проходило примерно в 400 метрах от места, где располагались предметы «OccupyGuguță», и, соответственно, не было никакой необходимости в конфискации, и как следствие данная мера является непропорциональной. Такое поведение несовместимо с Законом о собраниях.

**5. Мы осуждаем и оцениваем как чрезмерные, действия предпринятые полицией и правительственной администрацией 1 сентября 2018 года против участников Марша столетия.** Первого сентября 2018 года несколько человек [организовали демонстрацию](#) на ПВНС, посвященное столетию Великого объединения. Впоследствии организаторы заявили, что им пришлось переместиться в другое место после того, как полиция заблокировала доступ трех автобусов с информационными материалами об объединении, которые направлялись на ПВНС. Между участниками и сотрудниками полиции, прибывшими в большом количестве в балаклавах и без знаков распознавания, [произошли столкновения](#). Полиция заявила, что была вынуждена грубо вмешаться, так как демонстранты заблокировали движение транспорта по трассе Леушень из Кишинева. [Полиция уточнила](#), что организаторы собрания будут наказаны за нарушение общественного порядка и что они «*нарушили закон, требующий, чтобы собрания проводились только в форме, на месте и в сроки, указанные в предварительном уведомлении*». Впоследствии Служба внутренней защиты и борьбы

с коррупцией МВД (СВЗБК) [начала расследование](#) действий сотрудников МВД для определения причин и обстоятельств, приведших к инцидентам.

Хотя автобусы уже находились в Кишиневе, полиция остановила их, а затем отправила с сопровождением в Инспекторат полиции Стрэшень для проверки на основании звонков, поступивших в экстренную службу 112 о том, что в этих автобусах якобы находились опасные вещества. [Полиция объяснила](#), что проезд транспортных средств на ПВНС во время мероприятий является неприемлемым из соображений безопасности, и нарушения движения в этом районе. Полиция не объяснила почему транспорт был принудительно отправлен на расстояние около 30 км от Кишинева. После обыска, никаких запрещенных или взрывоопасных предметов обнаружено не было. После стычек с полицией участники мероприятия, посвященного столетию Великого объединения, вернулись на ПВНС. По периметру собрания и в двух прилегающих парках, патрулировали сотрудники полицейской бригады специального назначения «Fulger», вооруженные автоматами. Полиция не объяснила эти непропорциональные меры. Также 1 сентября, примерно в 20:00, по периметру собрания [было отключено уличное освещение, которое было восстановлено](#) 2 сентября примерно в 01:00. Это первый случай, когда освещение перед зданием правительства, где обычно проводятся публичные мероприятия, было отключено.

Мы осуждаем непропорциональные и провокационные действия полиции, которая [задержала автобусы и применила силовое вмешательство](#), отключение света на месте проведения демонстраций, и запугивание участников посредством численного превосходства вооруженных сотрудников полиции и отрядов специального назначения.

**б. Мы обеспокоены и просим МВД объяснить присутствие среди сотрудников полиции лиц в штатском, без распознавательных знаков, а также объяснить способ распознавания полицейских в балаклавах.** Во время протестов 26 августа, во время разгона протестующих утром 27 августа (у памятника Штефана чел Маре и в одноименном публичном парке возле кафе «Guguṭă» – см. [фотографии](#) и [видеоролики](#), распространяемые в общественном медиапространстве) и во время демонстрации 1 сентября было замечено много лиц в штатском, которые разгоняли или участвовали в разгонных действиях наряду с полицией. МВД должно дать четкие объяснения относительно привлечения лиц в штатском к действиям по разгону протестующих, учитывая, что международные стандарты четко рекомендуют, чтобы сотрудники публичных органов были легко распознаваемы во время общественных собраний. Присутствие неопознанных лиц в штатском поднимает серьезные вопросы о роли публичных органов в акциях протеста, в том числе в случае некоторых провокаций или столкновений. Кроме того, во время акций протеста полицейские носили балаклавы и их было невозможно распознать. Неясно, были ли у них на спинах распознавательные номера на случай должностных злоупотреблений во время демонстраций. Это требование является одним из основных рекомендаций, введенных после событий апреля 2009 года. Сотрудники силовых структур специального назначения должны иметь номера на спине, чтобы впоследствии прокуроры могли легко их распознать в ходе расследований. Мы требуем МВД объяснить присутствие лиц в штатском и способ распознавания полицейских в балаклавах.

**В заключение, мы повторно подчеркиваем, что мирный протест является важным способом выражения несогласия с определенной государственной политикой. Способ проведения протестов и действия публичных органов во время протестов являются важными показателями состояния демократии в государстве. Действия органов публичной власти Республики Молдова во время протестов, проходивших с 26 по 27 августа, и демонстрации 1 сентября 2018 года вызвали множество серьезных вопросов. Мы просим компетентные публичные органы, в особенности мэрию Кишинева, Министерство внутренних дел и Генеральную прокуратуру, провести комплексный анализ событий, имевших место 26 и 27 августа, а также 1 сентября 2018 года, включая тщательное расследование всех жалоб, связанных с этими**

событиями, и обнародовать результаты проведенного анализа и расследований в кратчайшие сроки. Мы призываем к воздержанию, в будущем, от действий, которые создают риск столкновений между протестующими, и к добросовестному соблюдению законодательства об общественных собраниях.

*Подписавшиеся организации:*

Центр юридических ресурсов Молдовы  
Amnesty International - Молдова  
Ассоциация демократии участия «ADEPT»  
Ассоциация для эффективного и ответственного управления (AGER)  
Ассоциация независимой прессы (API)  
Ассоциация внешней политики (APE)  
Центр журналистских расследований (CIJ)  
Центр независимой журналистики (CJI)  
Центр по реабилитации жертв пыток «Memoria» (RCTV Memoria)  
Национальный центр окружающей среды  
Сообщество Watchdog.md  
CPR-Молдова  
Институт европейских политик и реформ (IPRE)  
Институт общественных политик (IPP)  
Pilgrim-Demo  
Transparency International Молдова

*Список остается открытым.*