

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА В ЕВРОПЕЙСКОМ СУДЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2016 ГОДУ

Владислав ГРИБИНЧА

Павел ГРЕКУ

Надежда ХРИПТИЕВСКИ

В целях повышения уровня информированности общества относительно деятельности Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) Центр юридических ресурсов Молдовы провел анализ деятельности ЕСПЧ за 2016 год. Анализ был проведен на основании [Отчета о деятельности ЕСПЧ за 2016 год](#) и анализа судебной практики ЕСПЧ по делам против Молдовы.

Были установлены следующие основные факты:

- в 2016 году ЕСПЧ зарегистрировал 839 жалоб, направленных против Молдовы, что на 17% меньше, чем в 2015 году. Представляется, что такое снижение обусловлено, главным образом, падением популярности ЕСПЧ после того, как в период с 2011 по 2016 годы ЕСПЧ отклонил без предоставления ясных обоснований около 8,500 жалоб молдавских граждан. Этот факт оказал обескураживающее действие на адвокатов;
- вопреки снижению их числа в 2016 году, число жалоб, поданных в ЕСПЧ против Молдовы, в соотношении с численностью страны очень велико. В этой части, в 2016 году Молдова заняла 7-е место среди 47 стран-членов Совета Европы. В 2016 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 4 раза чаще, чем в среднем по Европе;
- 31 декабря 2016 года, 1283 жалоб поданные против Молдовы, еще ожидали своего рассмотрения. У 93,4% из них большие шансы на успех. Это число превышает общее число жалоб, по которым Молдова признавалась виновной за нарушение прав предусмотренные ЕСПЧ за последние 20 лет;
- до 31 декабря 2016 года ЕСПЧ принял 339 постановлений по жалобам, поданным против Молдовы, 23 из которых – в 2016 году. В этой части Молдова намного опережает Германию, Испанию или Голландию – страны, присоединившиеся к Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ) задолго до Молдовы и имеющие численность населения намного выше, чем в Молдове;
- лишь в 1,9% постановлений ЕСПЧ установил, что Республика Молдова не нарушала положений ЕКПЧ;



CENTRUL DE
RESURSE JURIDICE
DIN MOLDOVA



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

- к наиболее частым видам нарушений, установленных ЕСПЧ по делам против Молдовы, относятся: неисполнение судебных решений (более старые постановления); неэффективное расследование случаев пыток и смертей; содержание заключенных в плохих условиях; неправомерная отмена окончательных судебных решений, а также пытки или использование чрезмерной силы со стороны представителей государства;
- на основании всех постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2016 года, суд обязал власти Республики Молдова выплатить более 16 200 000 Евро (236 807 Евро в 2016 году). Эта сумма превышает общий бюджет судебных инстанций за 2015 год.

Наряду с анализом статистических данных, касающихся Республики Молдова, анализ содержит синтез постановлений и решений ЕСПЧ, вынесенных в 2016 году против Республики Молдова. Этот документ содержит также анализ статистических данных относительно деятельности ЕСПЧ в отношении всех государств.

Ранее ЦЮРМ проводил аналогичные анализы за [2010](#), [2011](#), [2012](#), [2013](#), [2014](#) и [2015](#) гг.

Деятельность Европейского суда по правам человека по делам против Молдовы в 2016 году

Согласно данным последнего [Отчета о деятельности Европейского суда по правам человека](#) (ЕСПЧ), в 2016 году ЕСПЧ зарегистрировал 839 жалоб, направленных против Молдовы, что на 17% меньше, чем в 2015 году. Учитывая уровень доверия граждан к правосудию и данные отчетов о мониторинге соблюдения прав человека, снижение числа жалоб, поданных против Молдовы, вероятнее всего, не объясняется значительным ростом случаев соблюдения прав человека. Вероятнее всего, снижение обусловлено падением популярности ЕСПЧ после того, как в период с 2011 по 2016 годы ЕСПЧ отклонил без предоставления ясных обоснований около 8500 жалоб молдавских граждан. Этот факт оказал обескураживающее действие на адвокатов.

Отсутствие улучшений в части соблюдения прав человека объясняет и большую долю жалоб против Молдовы на душу населения. По отношению к численности страны число жалоб, поданных в ЕСПЧ против Молдовы, очень велико. В этой части в 2016 году Молдова заняла 7-е место из 47 стран-членов Совета Европы. В 2016 году молдавские граждане обращались в ЕСПЧ в 4 раза чаще, чем в среднем по Европе. Большое число жалоб, поданных в ЕСПЧ, говорит, в первую очередь, о низком уровне доверия к правовой системе страны.

В период с 1998 по 2016 годы ЕСПЧ зарегистрировал более 12,650 жалоб, поданных против Молдовы. 31 декабря 2016 года 1,283 из них (10,1%) еще ожидали своего рассмотрения. Что касается числа жалоб, ожидающих рассмотрения, Молдова занимает 13 место из 47 стран-членов Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ).

Из 1,223 молдавских жалоб, ожидающих рассмотрения, лишь 6.6% (81 жалоба) были направлены на рассмотрение единоличного судьи, то есть были признаны на первый взгляд явно неприемлемыми. 93.4% жалоб, ожидающих рассмотрения (более 1,100 жалоб), были направлены составам из 7 или 3 судей, то есть у них большие шансы на успех. Число жалоб с большими шансами на успех, ожидающих рассмотрения, выше, чем общее число жалоб, по которым Молдова признавалась виновной с момента присоединения к Конвенции 20 лет назад.

До 31 декабря 2016 года ЕСПЧ принял 339 постановлений по делам против Молдовы, 23 из которых - в 2016 году. В этой части Молдова намного опережает Германию, Испанию или Голландию – страны, присоединившиеся к ЕКПЧ задолго до Молдовы и имеющие численность населения намного выше, чем в Молдове.

Среди тех 310 постановлений, в которых дело было рассмотрено по существу, без права обжалования (другие касаются, в основном, справедливой компенсации), лишь в 6 постановлениях (1,9%) ЕСПЧ установил, что Республика Молдова не нарушала положений ЕКПЧ. Среди наиболее частых установленных нарушений, касающихся Республики Молдова, числятся: неисполнение национальных судебных решений (более старые постановления), неэффективное расследование случаев пыток и смертей; содержание заключенных в плохих условиях; неправомерная отмена окончательных судебных решений и пытки или использование чрезмерной силы со стороны представителей государства.

В 23 постановлениях, принятых в 2016 году, ЕСПЧ установил 31 случай нарушения положений ЕКПЧ. 23 из них (74%) относятся к двум статьям ЕКПЧ - ст. 3 ЕКПЧ (запрещение пыток) и ст. 6 ЕКПЧ (право на справедливое судебное разбирательство). Среди наиболее важных, с юридической точки зрения, постановлений, вынесенных в 2016 году, числится постановление по делу *Buzadji*, в котором ЕСПЧ изменил свою судебную практику в смысле ужесточения требований, при которых допускается арест, и дело *Mozer*, в котором ЕСПЧ отметил, что до предоставления информации о порядке организации «судебной системы» в приднестровском регионе он не признает законность актов, вынесенных «судьями» этой «системы». Следует отметить и дело *Nichifor*, по которому судьи лишили прав собственности истца на основании иска, поданного с нарушением сроков, и некоторых, предположительно, подложных доказательств, отклонив ходатайство об исследовании экспертом подлинности документов.

На основании постановлений и решений, вынесенных до 31 декабря 2016 года, суд обязал власти Республики Молдова выплатить более 16 200 000 Евро. Из них, на основании постановлений - 14 037 439 Евро (187 407 Евро - в 2016 году) и на основании мирного урегулирования споров или односторонних заявлений, сделанных Правительством - 2 187 365 Евро (49 400 Евро - в 2016 году). Сумма, присужденная ЕСПЧ в рамках дел против Молдовы до 31 декабря 2016 года, превышает общий бюджет судебных инстанций за 2015 год (который составлял порядка 15 715 000 Евро).

Статистическая информация о жалобах, поданных в ЕСПЧ против Республики Молдова (2011-2016 гг.)

	2011	+/- 2010	2012	+/- 2011	2013	+/- 2012	2014	+/- 2013	2015	+/- 2014	2016	+/- 2015	1.11.98-31.12.15
Жалобы, переданные на рассмотрение инстанции, принимающей решение	1,025	+8.5%	938	-8.5%	1,354	+45.1%	1,105	-18.5%	1,011	-8.5%	839	-17%	12,656
Жалобы, признанные неприемлемыми, или снятые с рассмотрения	550	+26.7%	1,905	+246%	3,143	+65%	1,341	-57.3%	926	-30.9%	750	-19%	11,299
Жалобы, коммуницированные властям	118	-12.5%	56	-52.5%	85	+51.8%	73	-9.6%	121	+65.8%	41	-66%	
Вынесенные постановления	31	+10%	27	-12.7%	19	-29.6%	24	+26%	19	-21%	23	+21%	339
	31.12. 2011		31.12. 2012		31.12. 2013		31.12. 2014		31.12. 2015		31.12. 2016		
Жалобы, ожидающие рассмотрения инстанцией, принимающей решение	4,261	+11.4%	3,256	-23.6%	1,442	-55.4%	1,159	-19.6%	1,223	+5.5%	1,283	+4.9%	

Деятельность Европейского суда по правам человека в 2016 году (в отношении всех государств)

Согласно данным [Отчета о деятельности Европейского суда по правам человека](#) (ЕСПЧ) за 2016 год, ЕСПЧ зарегистрировал 53,500 жалоб, что на 32% больше, чем в предыдущем году. В 2014 и 2015 годах число жалоб, поданных в ЕСПЧ, снизилось. Такой рост обусловлен не очень благоприятным климатом в таких странах, как Венгрия, Украина или Турция. Против указанных трех стран было подано более 22,500 жалоб, что составляет 42% от общего числа жалоб, зарегистрированных в 2016 году.

В 2016 году ЕСПЧ рассмотрел 38,505 жалоб – на 16% меньше, чем в 2015 году. Число рассмотренных жалоб на 15 000 меньше числа зарегистрированных жалоб, что привело к росту списка жалоб, ожидающих рассмотрения. 31 декабря 2016 года в Страсбургском суде ожидали рассмотрения 79,750 жалоб, то есть вдвое больше, чем число жалоб, рассмотренных ЕСПЧ в 2016 году. 95% жалоб, рассмотренных в 2016 году, были признаны неприемлемыми или были сняты с рассмотрения.

Несмотря на то, что в ЕСПЧ могут быть поданы жалобы против 47 государств, более 3/4 жалоб из числа ожидавших рассмотрения по состоянию на 31 декабря 2016 года, были поданы против 6 государств. Так, 22,8% жалоб, ожидавших рассмотрения, были поданы против Украины; 15,8% - против Турции; 11,2% - против Венгрии; 9,8% - против Российской Федерации; 9,3% - против Румынии и 7,8% против Италии. В этой части Республика Молдова занимает 13 место с 1,6% из числа жалоб, ожидающих рассмотрения.

В целом в 2016 году ЕСПЧ принял 993 постановления, что на 21% больше, чем в предыдущем году. 23 из них касаются Республики Молдова.








Статистические данные о жалобах, поданных в ЕСПЧ в 2011-2016 гг. (в отношении всех государств)

	2011	+/- 2010	2012	+/- 2011	2013	+/- 2012	2014	+/- 2013	2015	+/- 2014	2016	+/- 2015
Жалобы, переданные на рассмотрение инстанции, принимающей решение (зарегистрированные жалобы)	64,400	+5%	65,162	+1.2%	65,900	+2%	56,200	-15%	40,550	-27.7%	53,500	+32%
Жалобы, коммуницированные властям-ответчикам	5,360	-20%	5,236	-2.3%	7,931	+51%	7,895	-0.5%	15,964	+102%	9,534	-40%
Жалобы, признанные неприемлемыми, или снятые с рассмотрения	50,677	+31%	86,201	+70%	89,737	+4%	83,675	-7%	43,133	-48.5%	36,579	-15%
Вынесенные постановления	1,157	-23%	1,093	+5.5%	916	-16.2%	891	-2.7%	823	-7.6%	993	+20.7%

	31.12. 2011		31.12. 2012		31.12. 2013		31.12. 2014		31.12. 2015		31.12. 2016	
Жалобы, ожидающие рассмотрения инстанцией, принимающей решение	151,600	+9%	128,100	-15.5%	99,900	-22%	69,900	-30%	64,850	-7.2%	79,750	+23%
Жалобы, рассмотренные в административном порядке (не соответствующие требованиям относительно формы)							25,100		32,400	+29.1%	20,950	-35%

Центр юридических ресурсов Молдовы является некоммерческой неправительственной организацией, расположенной в Кишинэу, Республика Молдова. ЦЮРМ стремится к обеспечению качественного, быстрого и прозрачного правосудия, а также эффективного соблюдения гражданских и политических прав. При реализации этих задач ЦЮРМ совмещает деятельность по изучению политик с правозащитной деятельностью, которые осуществляются независимым и нейтральным образом.

Центр Юридических Ресурсов Молдовы

-  ул. А. Щусева 33, MD-2001
г. Кишинев, Республика Молдова
-  +37322843601
-  +37322843602
-  contact@crjm.org
-  www.crjm.org
-  [CRJM.org](https://www.facebook.com/CRJM.org)
-  [CRJMoldova](https://twitter.com/CRJMoldova)

