

Opinie privind setul de modificări ale unor legi în vederea aducerii în concordanță a legislației cu Legea nr. 325 privind testarea integrității profesionale

Adresată Centrului Național Anticorupție

9 septembrie 2014

Prin prezenta, Centrul de Resurse Juridice din Moldova (CRJM) solicită Centrului Național Anticorupție (CNA) introducerea în pachetul de modificări ale unor legi în vederea aducerii în concordanță a legislației cu Legea nr. 325 privind testarea integrității profesionale (Legea nr. 325) a următoarelor propuneri:

1. introducerea în art. 16 al Legii nr. 325 a interdicției funcționarilor care au obținut rezultat negativ la testul de integritate profesională de a ocupa funcții publice timp de 5 ani în cadrul entităților prevăzute la anexa Legii nr. 325;
2. excluderea prevederii din art. 7 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 325 potrivit căreia „rezultatul pozitiv al testului de integritate profesională poate fi considerat ca motiv suplimentar pentru promovarea agentului public”;
3. introducerea în anexa la Legea nr. 325 a membrilor Parlamentului și membrilor Guvernului și menținerea în anexă a Curții Constituționale.

Detalii cu privire la propuneri:

1. Introducerea interdicției funcționarilor care au obținut rezultat negativ la testul de integritate profesională de a ocupa funcții publice timp de 5 ani în cadrul entităților prevăzute la anexa Legii nr. 325

Modificările propuse de CNA la o serie de legi speciale, cum ar fi Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legea privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice și alte legi care se referă la activitatea entităților publice supuse testării integrității profesionale, prevăd introducerea interdicției de angajare în funcții publice a persoanelor care au obținut în ultimii 5 ani rezultatul negativ în cadrul testului de integritate profesională. Această prevedere nu se regăsește în art. 16 al Legii nr. 325, care enumeră consecințele rezultatului negativ la testul de integritate profesională. În cadrul dezbaterilor publice privind modificarea acestui pachet de legi din 5 septembrie 2014, reprezentantul CNA a declarat că această prevedere a fost exclusă din art. 16 al Legii nr. 325 de către Comisia juridică, numiri și imunități a Parlamentului pe motiv că îngreădește dreptul la muncă a acestor persoane.

CRJM consideră că dreptul la muncă nu este unul absolut. Orice ingerință în acest drept este legală dacă urmărește un scop legitim și dacă măsura luată este proporțională cu acest scop. Scopul introducerii acestei reglementări este lupta împotriva corupției, care este un scop legitim. Îngrădirea dreptului agenților publici care nu au demonstrat o integritate profesională de dreptul de a mai ocupa o funcție publică pe un termen limitat de doar 5 ani este destul de blândă. În situații similare, în alte state aceștia poartă răspundere penală și interdicția pe toată viața de a mai ocupa funcții publice. În plus, potrivit art. 17 al legii nr. 325, sancțiunea disciplinară aplicată de angajator în urma rezultatului negativ al testării poate fi contestată în instanța de

judecată, care se va pronunța asupra legalității sancțiunii disciplinare. Prin urmare, limitarea dreptului agenților publici care au picat testul de integritate profesională de a ocupa funcții publice timp de 5 ani este echitabilă și destul de blândă.

2. Excluderea prevederii Legii nr. 325 potrivit căreia rezultatul pozitiv la testul de integritate profesională poate fi considerat motiv suplimentar pentru promovarea agentului public

Art. 7 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 325 prevede că rezultatul pozitiv al testului de integritate profesională poate fi considerat ca motiv suplimentar pentru promovarea agentului public. CRJM consideră că posibilitatea de promovare a agentului public pentru rezultatul pozitiv al testului nu este potrivită, deoarece starea de integritate ar trebui să fie o normalitate, și nu ceva pentru care un agent public ar trebui promovat.

3. Introducerea în anexa la Legea nr. 325 a membrilor Parlamentului și membrilor Guvernului și menținerea în anexă a Curții Constituționale

În cadrul dezbaterilor publice privind modificarea acestui pachet de legi din 5 septembrie 2014, reprezentantul CNA a declarat că există propunerea ca Curtea Constituțională să fie exclusă din lista entităților publice ai căror angajați se supun testării integrității profesionale. CRJM își exprimă îngrijorarea în acest sens și consideră că excluderea Curții Constituționale contravine scopului adoptării Legii nr. 325. În plus, CRJM susține că și membrii Parlamentului și Guvernului ar trebui să fie incluși în această listă. Atât membrii Parlamentului și Guvernului, cât și Curtea Constituțională ar trebui să dea dovadă de cele mai înalte standarde de integritate profesională. Nesupunerea acestora testării integrității profesionale înseamnă, de fapt, favorizarea unor agenți publici care au atribuții extrem de importante în stat și care sunt în primul rând expuși riscului corupției. Omiterea membrilor Parlamentului, Guvernului și Curții Constituționale din lista agenților publici subiecți ai testării integrității înseamnă lipsa voinței clasei politice de a lupta cu corupția mare și prin aceasta mai degrabă se mimează lupta împotriva corupției.

Pentru detalii, persoana de contact din cadrul CRJM este Sorina MACRINICI, consilier juridic, tel.: 022 834 601, 069620263, email: sorina.macrinici@crjm.org