PROCURATURA
REPUBLICII MOLDOVA

R A P O R T

privind activitatea desfăşurată de Procuratura Republicii Moldova în anul 2005

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Mesajul Procurorului General

În scopul informării cetăţenilor, societăţii civile şi autorităţilor statale despre starea legalităţii şi ordinii de drept în ţară, precum şi despre măsurile întreprinse pentru redresarea ei, potrivit atribuţiilor şi responsabilităţilor asumate, am onoarea de a prezenta Raportul public de activitate a Procuraturii Republicii Moldova pentru anul 2005, lucru devenit deja tradiţional.

Documentul conţine o informaţie amplă, cu elemente ilustrative, privind rezultatele obţinute de organele Procuraturii pe parcursul anului 2005 în toate domeniile ce formează competenţa instituţiei, sarcinile şi prioritătile identificate pentru perioada imediat următoare, scoate în evidenţă atât rezultatele pozitive, cât şi deficienţele şi rezervele existente.

Consider că raportul va fi util publicului larg, tuturor instituţiilor, organizaţiilor şi persoanelor interesate şi va asigura caracterul deschis şi transparent al activităţii organelor Procuraturii.

Prin prezenta oficializare a bilanţurilor efectuate se urmăreşte asigurarea continuităţii procesului de cooperare eficientă între sectorul public, cel privat şi societatea civilă în domeniul prevenirii şi combaterii criminalităţii.

În prealabil trecerii în revistă a activităţii instituţiei pe care o reprezint, ţin să aduc mulţumiri personalului organelor Procuraturii pentru munca cotidiană, eforturile depuse pe parcursul acestei perioade în calitate de cetăţeni şi profesionişti.

Activitatea desfăşurată de procurori în perioada anului 2005 a demonstrat o tendinţă de creştere constantă şi considerabilă în comparaţie cu perioada similară a anului 2004 a indicilor pe segmentele reprezentării intereselor generale ale societăţii, apărării ordinii de drept, drepturilor şi intereselor cetăţenilor, conducerii şi exercitării urmăririi penale, reprezentării învinuirii în instanţele judecătoreşti.

Graţie abnegaţiei depuse de întregul corp de procurori, în perioada de referinţă s-a reuşit înfăptuirea, cu mici excepţii, a tuturor activităţilor planificate în Programele de activitate ale Procuraturii şi ale Colegiului Procuraturii, contribuindu-se substanţial la asigurarea supremaţiei legii.

Măsurile programate de ordin curent şi strategic s-au dovedit a fi capabile să asigure o eficienţă durabilă şi în ascensiune a activităţii procurorilor, precum şi o promovare continuă a imaginii pozitive a organelor Procuraturii.

Monitorizarea departamentală a activităţii organelor Procuraturii a fost bazată pe un sistem de măsuri şi principii ştiinţifice, care au permis ca planificarea activităţii, controlul executării măsurilor preconizate, evidenţa rezultatelor şi analiza lor să fie utilizate cu succes pentru pronosticarea şi planificarea continuă a

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

măsurilor de combatere a fenomenului criminalităţii şi de asigurare a ordinii de drept.

Aprecierea activităţii s-a efectuat în baza criteriilor elaborate, care au făcut posibilă evaluarea lunară a volumului şi calităţii muncii fiecărui procuror în parte şi a procuraturilor în ansamblu. Ca urmare, calitatea şi randamentul muncii procurorilor, responsabilitatea acestora faţă de obligaţiile lor în sectoarele încredinţate sunt în continuă creştere.

Atingerea rezultatelor pozitive sub aspect cantitativ şi calitativ în activitatea procurorilor a fost asigurată prin elaborarea şi implementarea unor măsuri de eficientizare şi îmbunătăţire a capacităţilor instituţionale, precum şi de intensificare a cooperării interdepartamentale.

Disciplina executorie în organele Procuraturii este asigurată prin instituirea şi activitatea permanentă desfăşurată de Comisia de evaluare a acesteia.

Prin instituirea şi activitatea Consiliului Procurorului General s-a reuşit ridicarea rolului organizatoric al Procuraturii Generale, monitorizarea situaţiei de fapt în subdiviziunile centrale şi procuraturile din teren, la fel, implementarea practicilor pozitive atestate.

În raport sunt reflectate cele mai importante probleme ce ţin de principalele domenii de activitate ale organelor Procuraturii, concomitent, a fost evaluată activitatea tuturor procuraturilor teritoriale, specializate şi a subdiviziunilor Procuraturii Generale.

În vederea executării angajamentelor asumate de Procuratură pe plan naţional şi internaţional, au fost executate un şir de măsuri trasate în Strategia naţională de prevenire şi combatere a corupţiei pe anul 2005. Reprezentanţii desemnaţi ai Procuraturii Generale au participat în calitate de membri la activitatea Grupului de monitorizare, la discutarea realizărilor şi problemelor apărute în procesul executării Planului de Acţiuni al Strategiei. Concomitent, în scopul executării pct.4 al Planului, Procuratura Generală a evaluat şi a identificat gradul vulnerabilităţii faţă de corupţie al colaboratorilor săi, a elaborat un şir de măsuri de ordin instituţional privind diminuarea şi excluderea riscurilor de corupţie în organele Procuraturii.

În anul 2005 în Procuratura Generală, în procuraturile teritoriale şi specializate au fost instalate reţele locale informaţionale şi lansată pagina W.E.B. a Procuraturii Republicii Moldova. În vederea sporirii operativităţii comunicărilor, economiei mijloacelor financiare şi asigurării confidenţialităţii schimbului de date s-a realizat instituirea legăturii permanente între organele Procuraturii prin poşta electronică şi reţeaua corporativă de telefonie mobilă.

O extindere considerabilă a cunoscut activitatea de asigurare a transparenţei şi promovare a imaginii pozitive a organelor Procuraturii, accentul fiind pus pe informarea corectă şi oportună atât a populaţiei, cît şi a personalului propriu asupra subiectelor de maximă importanţă. Concomitent, a fost elaborat nomenclatorul detaliat al

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

informaţiilor pentru uz de serviciu deţinute de organele Procuraturii. O componentă importantă, orientată spre mediatizarea largă a activităţii organelor Procuraturii, o reprezintă procesul actualizării permanente a linc-ului Serviciului de presă de pe pagina W.E.B. a Procuraturii Republicii Moldova prin publicarea comunicatelor de presă, buletinelor informative, a rapoartelor anuale de activitate şi a altor informaţii de interes public. Totodată, s-au diversificat considerabil formele de colaborare cu mass-media.

Un obiectiv de bază în activitatea desfăşurată anul trecut l-a constituit identificarea modalităţilor de formare şi perfecţionare profesională continuă a procurorilor. În cadrul Centrului de pregătire profesională al Procuraturii Generale procurorii, inclusiv conducătorii procuraturilor teritoriale şi specializate, şi-au dezvoltat calităţile profesionale şi capacităţile manageriale. Pe parcursul anului au fost instruiţi şi si-au perfecţionat măiestria profesională peste 300 procurori şi specialişti din cadrul organelor Procuraturii.

O altă realizare a fost instituirea în cadrul Procuraturii Generale a Centrului de cercetări ştiinţifice în domeniul asigurării ordinii de drept. Acesta are sarcina de a promova politica de stat în sfera cercetărilor ştiinţifice în domeniul asigurării ordinii de drept, de a reglementa raporturile care apar în procesul de elaborare, valorificare şi aplicare a rezultatelor cercetărilor ştiinţifice efectuate, de a dezvolta infrastructura informaţională şi de a asigura un mecanism eficient de evidenţă şi documentare ştiinţifică.

În scopul aplicării uniforme a normelor juridice de către procurori, explicării sensului exact şi complet al dispoziţiilor normative, oferirii soluţiilor juridice pentru realizarea întocmai a normelor de drept, în cadrul Procuraturii Generale a fost instituit şi activează Consiliul metodico-ştiinţific. Pe parcursul anului în cadrul acestuia au fost examinate circa 10 subiecte ce ţin de modificarea, interpretarea şi aplicarea corectă a normelor de drept.

Întru executarea angajamentelor asumate în vederea integrării europene, activitatea de cooperare internaţională a Procuraturii Generale în anul 2005 a fost orientată spre valorificarea unor noi forme de lucru prin prisma obiectivelor stipulate în Programul Naţional de Implementare a Planului de Acţiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Ajustarea la normele şi principiile de activitate în materie de asistenţă şi cooperare pe plan european a fost marcată prin stabilirea raporturilor de cooperare cu „EUROJUST”, structură specializată a Uniunii

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Europene cu atribuţii de acordare a asistenţei juridice în materie penală statelor membre ale Uniunii Europene.

Activitatea pe care o desfăşoară procurorii în cooperare cu toate structurile competente ale statului, cu societatea civilă în final se va solda cu punerea sub control a criminalităţii şi va consolida credibilitatea cetăţeanului în lege şi în justiţie.

Consider că mai sunt rezerve în eficientizarea metodelor de lucru, în conlucrarea reuşită cu alte autorităţi statale, în optimizarea dialogului cu cetăţenii.

Suntem conştienţi de faptul că există neajunsuri, bilanţurile efectuate confirmă că dispunem de un potenţial nevalorificat, iar obligaţia noastră rămâne a fi munca cu perseverenţă şi jertfire de sine în vederea realizării sarcinilor care stau în faţa organelor Procuraturii.

Pornind de la supremaţia intereselor societăţii, îndemn cetăţenii să manifeste spirit de intoleranţă faţă de fenomenul infracţional, să se includă activ în procesul de eradicare a criminalităţii, să coopereze eficient cu toate organele de drept, iar prin conjugarea eforturilor, cu siguranţă, va fi posibilă obţinerea rezultatelor notabile în acest domeniu.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

INDICII DE BAZĂ
ai activităţii Procuraturii Republicii Moldova pentru anul 2005:

nr.	Genul activităţii	indicii pentru anul 2004	indicii pentru anul 2005	comparaţia procentuală
1.	Urmăriri penale conduse	39419	45792	+16,2%
2.	Urmăriri penale exercitate	3118	4555	+46,1%
3.	Cauze penale trimise în judecată	15304	15849	+3,6%
4.	Cauze penale în privinţa minorilor - trimise în judecată	2104	1812	-13,9%
5.	Cazuri de finalizare a urmăririi penale cu încheierea acordului de recunoaştere a vinovăţiei	1120	4899	+337,4%
6.	Cauze finalizate cu suspendarea condiţionată a urmăririi penale	246	660	+168,3%
7.	Cauze privind trafic de fiinţe umane deferite justiţiei	82	211	+157,3%
8.	Cauze privind acte de corupţie deferite justiţiei	153	163	+6,5%
9.	Persoane anunţate în căutare internaţională	915	632	-30,9%
10.	Sentinţe de condamnare	10091	11497	+13,9%
11.	Sentinţe cu aplicarea muncii neremunerate în folosul comunităţii	153	1128	+637,3%
12.	Sentinţe de achitare	183	282	+54,1%
13.	Controale efectuate	2268	2570	+13,3%
14.	Recursuri şi sesizări înaintate	1962	3196	+62,9%
15.	Acţiuni civile înaintate (valoarea)	99,9 mil. lei	290, 3 mil. lei	+190,6%
16.	Prejudiciu recuperat benevol la iniţiativa procurorului	13,4 mil. lei	35,1 mil. lei	+161,9%
17.	Petiţii soluţionate	18921	20231	+6,9%
18.	Cetăţeni primiţi în audienţă	26650	31098	+16,7%
19.	Informaţii prezentate organelor administraţiei publice privind starea legalităţii şi criminalităţii	783	851	+8,7%
20.	Informaţii furnizate în mass-media	1281	2302	+79,7%

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

1. ACTIVITATEA DE CONDUCERE, CONTROL ŞI EXERCITARE A URMĂRIRII PENALE

1.1 Conducerea şi controlul urmăririi penale

Analiza datelor statistice privind criminalitatea în republică din ultimii ani denotă o tendinţă stabilă de scădere a numărului de infracţiuni.

Astfel, în perioada anului 2005 au fost înregistrate **27595** infracţiuni, comparativ cu **28846** înregistrate în aceeaşi perioadă a anului 2004, atestându-se o reducere cu **4,3 %**.

În perioada nominalizată s-a micşorat cu **11,6 %** numărul omuciderilor, cu **16,7 %** numărul violurilor şi cu **16,3 %** numărul infracţiunilor violente cu caracter sexual.

Totodată, se menţine tendinţa de diminuare şi a infracţiunilor patrimoniale, cuantumul acestora în anul 2005 fiind de **15823** sau cu **6,7 %** în descreştere faţă de anul 2004, inclusiv a următoarelor crime:

- tâlhării cu 13 % (188/216);
- furturi cu 9,3 % (11506/12682);
- cauzare de daune materiale cu 2,9 % (99/102);
- şantaje cu 9,4 % (87/96).

În acelaşi timp a crescut numărul escrocheriilor cu **15,6 %**, numărul pungăşiilor cu **52,9 %**, numărul jafurilor cu **2,2 %.**

În perioada de referinţă s-a majorat de la 80 la 98 (sau cu **22,5 %**) numărul infracţiunilor comise de către grupurile criminale organizate.

La fel, a crescut şi numărul infracţiunilor săvârşite de persoanele cu funcţii de răspundere şi cele care gestionează organizaţii nestatale, în anul 2005 fiind înregistrate **1326** comparativ cu **1171** astfel de infracţiuni, inclusiv majorându-se numărul următoarelor infracţiuni:

- corupere activă cu 53,3 % (115/75);
- corupere pasivă cu 13,7 % (216/190);
- abuz de serviciu cu 7,5 % (216/160);
- exces de putere cu 11,5 % (300/269).

Ponderea principală a criminalităţii înregistrate îi revine municipiului Chişinău, unde au fost luate în evidenţă **9158** infracţiuni sau fiecare a treia crimă înregistrată în Republica Moldova.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Starea şi dinamica criminalităţii înregistrate în ultimii doi ani poate fi redată în felul următor:

Categoriile de infracţiuni	Înregistrate infracţiuni		
	2004	2005	+/ - în %
infracţiuni contra securităţii publice, ordinii publice, autorităţilor publice şi securităţii de stat:			
banditism	**8**	**8**	**-**
huliganism	**1062**	**965**	**-9,1**
sustragerea documentelor	**56**	**42**	**-25,0**
trecerea ilegală a frontierei de stat	**183**	**294**	**+60,7**
păstrarea ilegală a armelor şi muniţiilor	**160**	**166**	**+3,8**
infracţiuni comise de grupuri organizate	**80**	**98**	**+22,5**
infracţiuni contra vieţii şi sănătăţii persoanei, inclusiv	**1647**	**1709**	**+ 6,5**
omoruri	**303**	**268**	**- 11,6**
vătămări intenţionate, inclusiv	**1302**	**1409**	**+ 8,2**
grave	**355**	**395**	**+11,3**
medii	**736**	**837**	**+ 13,7**
uşoare	**73**	**35**	**-52,1**
infracţiuni sexuale	**471**	**39,3**	**-16,6**
violuri	**336**	**280**	**-16,7**
acţiuni violente cu caracter sexual	**135**	**113**	**-16,3**
infracţiuni contra patrimoniului	**16938**	**15823**	**-6,7**
tâlhării	**216**	**188**	**- 13**
jafuri	**1234**	**1261**	**+ 2,2**
furturi	**12682**	**11506**	**- 9,3**
escrocherii	**1228**	**1420**	**+ 15,6**
pungăşii	**138**	**211**	**+ 52,9**
cauzarea daunei materiale	**102**	**99**	**- 2,9**
distrugerea intenţionată a bunurilor	**72**	**65**	**- 9,7**
şantaje	**96**	**87**	**- 9,4**
infracţiuni în domeniul transporturilor	**1508**	**1193**	**- 20,9**
răpiri	**161**	**182**	**+ 13**

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

accidente rutiere	**1304**	**949**	**- 27,2**
infracţiuni contra familiei, minorilor, sănătăţii publice şi convieţuirii sociale	**2683**	**2556**	**- 4,7**
infracţiuni legate de droguri	**2148**	**2106**	**- 2**
proxenetism	**103**	**104**	**+ 1**
trafic de copii	**43**	**59**	**+ 37,2**
trafic de fiinţe umane	**245**	**246**	**+ 0,4**
infracţiuni economice	**1076**	**4047**	**+ 1,1**
contrabandă	**560**	**579**	**+ 3,4**
fabricarea sau punerea în circulaţie a banilor falşi	**105**	**168**	**+ 60**
infracţiuni săvârşite de persoanele cu funcţii de răspundere şi cele care gestionează organizaţii nestatale	**1171**	**1326**	**+ 12,7**
corupere activă	**75**	**115**	**+ 53,3**
corupere pasivă	**190**	**216**	**+ 13,7**
abuz de putere	**201**	**216**	**+ 7,5**
neglijenţă	**160**	**145**	**- 9,4**
exces de putere	**269**	**300**	**+ 11,5**
însuşiri în proporţii mari şi deosebit de mari	**1778**	**1595**	**- 10,3**
infracţiuni în domeniul informaticii	**3**	**6**	**+ 100**
infracţiuni contra justiţiei	**392**	**442**	**+ 10,2**
infracţiuni militare	**108**	**68**	**- 37**
Total	**28846**	**27595**	**-4,3**

Evident, fenomenul este generat într-o anumită măsură de factorii obiectivi, cum ar fi situaţia demografică din republică.

Astfel, în ultimii ani, numărul locuitorilor republicii s-a micşorat cu circa 38 mii cetăţeni. Mai mult, un număr considerabil de cetăţeni activează sau locuiesc peste hotarele republicii.

Concomitent, descreşterea criminalităţii este generată şi de factori subiectivi, cum ar fi tăinuirea de către angajaţii organelor de drept a infracţiunilor de la înregistrare, precum şi creşterea nivelului criminalităţii latente.

Problema respectării legislaţiei la etapa primirii şi înregistrării sesizărilor despre infracţiuni, generată de practica vicioasă de tăinuire a crimelor de la evidenţă, se află permanent în vizorul organelor procuraturii.

Actualitatea problemei rezultă din necesitatea respectării legislaţiei la această etapă procesuală şi garantării de către stat a liberului acces la justiţie.

Prin prisma acestei exigenţe, Colegiul Procuraturii, adoptând hotărârea din 08.04.2005, a orientat procurorii la verificarea permanentă a respectării de către

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

organele de urmărire penală a legislaţiei procesual-penale la capitolul primirii, înregistrării şi examinării sesizărilor despre infracţiuni.

În perioada anului 2005 procurorii teritoriali şi specializaţi în urma controalelor efectuate, au depistat şi au luat în evidenţă peste **1089** infracţiuni tăinuite de către organele de urmărire penală. Spre comparaţie, în anul 2004 procurorii au depistat şi au pus la evidenţă **523** crime tăinuite.

Ponderea principală în tăinuirea de la înregistrare a infracţiunilor revine subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne.

De regulă, infracţiunile sînt tăinuite prin refuzul de a primi şi înregistra plângerile cetăţenilor, denaturarea datelor faptice în cadrul cercetării împrejurărilor invocate în aceste sesizări, uz de fals în actele procesuale etc.

Depistarea cauzelor de tăinuire a infracţiunilor necesită eforturi considerabile din partea procurorilor, deplasări în teritoriu, întâlniri cu cetăţenii, verificări ale datelor din mai multe surse de informaţii.

Metodologia elaborată şi implementată pe parcursul anului 2005 în baza noilor rigori ale legislaţiei penale şi procesual-penale a influenţat pozitiv la asigurarea conlucrării procurorilor cu organele de urmărire penală în combaterea infracţionalismului, a impulsionat şi a sporit calitatea şi eficienţa activităţii privind tragerea la răspundere a persoanelor culpabile de comiterea infracţiunilor.

Principalele eforturi ale Procuraturii Generale au fost orientate spre înlăturarea dificultăţilor cu care se confruntă procurorii la aplicarea justă şi uniformă a legislaţiei penale şi procesual-penale, la sporirea rolului procurorului conducător în organizarea exercitării şi conducerii urmăririi penale sub următoarele aspecte:

- distribuirea obligaţiilor de serviciu şi evidenţa activităţii de urmărire penală;
- planificarea activităţilor cu caracter analitic şi organizarea lucrului de către fiecare procuror;
- coordonarea şi verificarea acţiunilor procesuale efectuate de subalterni;
- acordarea ajutorului metodologic şi îndrumarea procurorilor la aplicarea corectă în practică a prevederilor actelor legislative şi normative în vigoare.

Ca rezultat, s-a reuşit uniformizarea activităţii procuraturilor în acest domeniu, perfecţionarea lucrului organizatoric al conducătorilor subdiviziunilor teritoriale şi eliminarea situaţiilor de interpretare arbitrară a prevederilor legale.

Pe parcursul anului 2005 controlului ierarhic superior a fost supusă legalitatea hotărârilor adoptate şi desfăşurarea urmăririi penale în **165** cauze penale. Drept urmare, ca nefondate, au fost anulate **43** ordonanţe privind clasarea cauzei sau încetarea urmăririi penale.

În domeniul asistenţei metodice procurorilor le-a fost acordat ajutorul necesar la efectuarea a **71** urmăriri penale, precum şi prin predarea a **45** de ore la Centrul de pregătire a cadrelor Procuraturii şi în cadrul seminarelor zonale.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

În acest context, au fost elaborate **17** recomandări metodice, ce ţin de efectuarea şi conducerea eficientă a urmăririi penale, peste **70** de formulare utilizate de procurori la înfăptuirea actelor procedurale de urmărire penală.

Concomitent, în vederea excluderii cazurilor de aplicare neuniformă a normelor de drept au fost elaborate şi puse în suportul procurorilor recomandări metodice privind:

- competenţa procurorului la exercitarea urmăririi penale;
- pornirea urmăririi penale, plenitudinea actelor iniţiale, confirmarea pornirii urmăririi penale;
- încetarea calităţii de bănuit şi reluarea urmăririi penale în privinţa acestuia;
- transmiterea cauzei penale de la un organ de urmărire penală la altul;
- aplicarea principiului retroactivităţii şi ultraactivităţii legii penale la începerea urmăririi penale, punerea persoanei sub învinuire şi trimiterea cauzei în judecată;
- aplicarea termenului de prescripţie la clasarea cauzei penale, în cazurile când făptuitorul nu este identificat;
- conexarea şi disjungerea cauzelor penale;
- reluarea urmăririi penale după încetarea acesteia, clasarea cauzei sau după scoaterea persoanei de sub urmărire;
- ierarhia procesuală a procurorilor, darea indicaţiilor scrise în cauzele penale aflate în gestiunea procurorilor şi în urmăririle conduse.

Exercitând atribuţiile de conducere a urmăririi penale, efectuate de către organele abilitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice şi Corupţiei, Serviciului Vamal şi Serviciului de Informaţii şi Securitate, procurorii au dirijat activitatea de urmărire efectuată în peste **45792** cauze penale (**39419 -** în perioada anului 2004**)**. Din numărul total de urmăriri conduse de procurori peste **25 mii** cauze penale au fost pornite în anul 2005.

Procurorii au confirmat **25131** rezoluţii şi procese-verbale de începere a urmăririi penale, înregistrându-se o descreştere cu **4001** a numărului acestora comparativ cu perioada similară a anului 2004.

În acelaşi timp, examinând propunerile ofiţerilor de urmărire penală, precum şi din oficiu procurorii au emis **28775** rezoluţii de neîncepere a urmăririi penale, comparativ cu **329** rezoluţii adoptate în anul 2004, fapt ce atestă majorarea esenţială a volumului de lucru efectuat de procurori la acest compartiment.

Conducând urmărirea penală, în scopul asigurării cercetării complete şi obiective a cauzelor, procurorii au dat **9192** indicaţii scrise. Spre comparaţie, în anul 2004 au fost date **6375** indicaţii de acest fel.

Procurorii au înaintat şi au participat la examinarea în instanţele de judecată a **4169** demersuri privind aplicarea faţă de persoanele bănuite sau învinuite a măsurii preventive sub formă de arest.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

În baza propunerilor ofiţerilor de urmărire penală, precum şi din oficiu procurorii au formulat şi pus sub învinuire **16864** persoane bănuite de săvârşirea infracţiunilor.

În aceeaşi perioadă, cu rechizitoriu, au fost trimise în instanţa de judecată **15849** cauze penale, iar **982** cauze au fost restituite pentru completarea urmăririi penale.

Indicele restituirii cauzelor pentru completarea urmăririi penale în anul 2005 s-a micşorat considerabil comparativ cu anul precedent, când au fost restituite **4398** cauze, fapt ce denotă sporirea rolului conducător al procurorului şi conlucrarea eficientă cu organele de urmărire penală.

La propunerea ofiţerilor de urmărire penală, precum şi din oficiu procurorii au adoptat **4474** ordonanţe de încetare a urmăririi sau de clasare a cauzelor penale, ce reprezintă o diminuare cu aproximativ 1000 dosare în comparaţie cu anul 2004.

În scopul implementării în practică a procedurilor speciale, conform recomandărilor Hotărârii Colegiului Procuraturii Generale din 08.04.2005, procurorii au adoptat **635** ordonanţe privind suspendarea condiţionată a urmăririi penale, în raport cu **229** ordonanţe de acest fel, adoptate în anul 2004.

Indicii de bază ai activităţii de conducere a urmăririi penale sînt reflectaţi în următorul tabel:

Activitatea procurorului	**Organele de urmărire penală**			
	MAI	**CCCEC**	**DV**	**SIS**
aprobate rezoluţii şi procese-verbale de începere a urmăririi penale	**24504**	**537**	**62**	**28**
adoptate rezoluţii de neîncepere a urmăririi penale	**28717**	**23**	**32**	**3**
cauze în care s-au dat indicaţii în scris	**9092**	**81**	**18**	**1**
persoane puse sub învinuire	**16424**	**381**	**45**	**14**
susţinute demersuri privind arestarea preventivă	**4072**	**83**	**8**	**6**
cauze penale deferite justiţiei	**13983**	**321**	**35**	**5**
cauze penale restituite pentru completarea urmăririi penale	**947**	**34**	**1**	
adoptate hotărâri de încetare a urmăririi penale şi clasare a cauzei penale	**4268**	**189**	**14**	**3**
cauze în care urmărirea penală a fost suspendată condiţionat	**632**	**3**	**-**	**-**

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Indicii referitori la numărul cauzelor penale deferite justiţiei sunt următorii:

Categoria infracţiunii	Cauze penale trimise în instanţa de judecată	Numărul de persoane puse sub învinuire
omucideri	**56**	**65**
vătămare intenţionată gravă	**297**	**315**
viol	**138**	**170**
însuşiri în proporţii mari şi deosebit de mari	**658**	**816**
escrocherii, delapidări	**555**	**506**
şantaj	**47**	**80**
furt	**6000**	**7104**
contrabandă	**232**	**251**
abuz, exces de putere	**100**	**111**
corupere, mituire	**126**	**126**
infracţiuni contra justiţiei	**272**	**276**
circulaţia ilegală a substanţelor narcotice	**1631**	**1650**
huliganism	**606**	**806**
banditism	**12**	**23**
trafic de fiinţe umane	**178**	**237**
total	**14344**	**16674**

Exercitând controlul asupra respectării legislaţiei la efectuarea urmăririi penale, procurori au anulat **1475** hotărâri ilegale, în raport cu **1523** adoptate în anul 2004. Au respins **445** (**770** - în 2004) propuneri ale ofiţerilor de urmărire penală despre scoaterea persoanei de sub urmărire penală, au înaintat **881** (930 - în anul 2004) privind lichidarea încălcărilor comise la efectuarea urmăririi penale.

În temeiul ultimelor, au fost sancţionaţi disciplinar **481** (**473** - în anul 2004) ofiţeri de urmărire penală, iar **126** ofiţeri au fost traşi la răspundere penală pentru săvârşirea infracţiunilor în activitatea de serviciu.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Activitatea de exercitare a controlului asupra respectării legislaţiei în activitatea de urmărire penală se prezintă în următorul tabel:

Activitatea procurorului	În procesul efectuării urmăririi penale de către			În procesul de ţinere a evidenţei infracţiunilor		
	MAI	CCCEC	DV	MAI	CCCEC	DV
respinse propuneri ale organului de urmărire penală privind scoaterea persoanei de sub urmărire	440	5	-	-	-	-
anulate ordonanţe ilegale ale organelor de urmărire penală	1465	10	-	-	-	-
înaintate sesizări în legătură cu diferite încălcări de lege	875	6	-	672	-	-
sancţionaţi disciplinar ofiţeri de urmărire penală	481	-	-	465	-	-
depistate infracţiuni neînregistrate de către organele de urmărire penală	7	-	-	1079	10	-

1.2 Exercitarea urmăririi penale

Deşi Codul de procedură penală pune accentul de bază pe conducerea urmăririi penale, exercitarea de către procuror a acesteia continuă să reprezinte o direcţie prioritară de activitate.

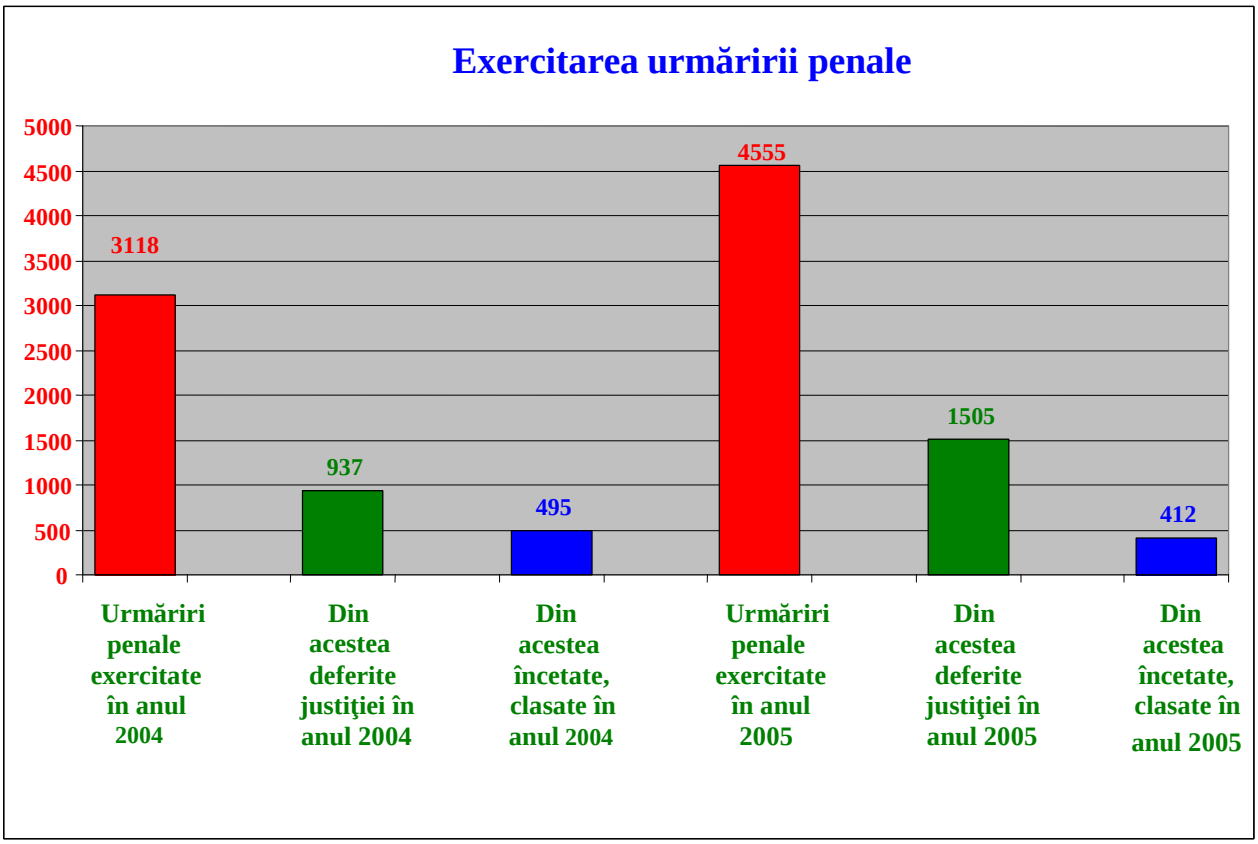
Exercitarea urmăririi penale de către procurori contribuie în mare măsură la formarea deprinderilor profesionale necesare activităţii de conducere a urmăririi penale.

În acest sens au fost întreprinse măsuri concrete pentru transmiterea în procedura procurorilor a cauzelor penale de o rezonanţă socială sporită, cum ar fi infracţiunile grave şi excepţional de grave, despre omor şi viol, cele de corupere, luare de mită, trafic de influenţă şi infracţiuni săvârşite de persoane cu funcţii de răspundere, inclusiv din cadrul organelor de drept, crime ce ţin de cauzarea daunelor în proporţii considerabile intereselor statului, precum şi cauzele penale în care procurorii au constatat efectuarea tendenţioasă a urmăririi penale de către ofiţerii de urmărire penală sau alte circumstanţe au impus necesitatea retragerii cauzelor penale.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Din numărul de **4555** cauze instrumentate în anul 2005 (**3118** - în 2004), procurorii au trimis în judecată **1505** cauze penale (**937** - în 2004**)** în privinţa a **1785** (**1159** - în 2004**)** persoane.

Urmărirea penală a fost încetată în **412** cauze (**495** - în 2004), din care în **315** cauze din lipsa faptului sau elementelor infracţiunii ori din alte motive, a fost suspendată condiţionat în **25** cauze penale.



În perioada analizată eforturile procurorilor au fost concentrate la exercitarea urmăririi penale în cauze despre infracţiuni comise de persoane cu funcţii de răspundere – în total **252** cauze penale despre abuzuri, excese, corupere şi mituire, expediate în instanţele de judecată.

Concomitent procurorii au instrumentat şi au deferit justiţiei **226** cauze penale despre omucideri, **93** cauze penale despre vătămarea gravă a integrităţii corporale, **95** cauze penale de însuşire în proporţii mari şi deosebit de mari, **37** cauze penale de infracţiuni contra justiţiei, **120** cauze de viol, **61** cauze de infracţiuni militare, **33** cauze de trafic de fiinţe umane, **6** cauze de banditism, alte categorii de infracţiuni.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Categoriile de infracţiuni şi numărul de cauze penale aferente lor, care au fost finalizate de către procurori cu rechizitoriu, sînt reflectate în următorul tabel:

Categoria	anul 2004		anul 2005	
	cauze penale trimise în instanţa de judecată	numărul de persoane puse sub învinuire	cauze penale trimise în instanţa de judecată	numărul de persoane puse sub învinuire
omucideri	234	274	226	278
vătămare intenţionată gravă	34	44	93	101
violuri	106	131	120	138
abuzuri de putere sau de serviciu, excese de putere	102	125	157	214
însuşire în proporţii mari şi deosebit de mari	43	63	95	121
corupere, mituire	60	68	87	90
infracţiuni contra justiţiei	26	29	37	39
infracţiuni militare	99	117	61	70
trafic de fiinţe umane	5	9	33	36
total	937	1159	1505	1785

Pe parcursul anului 2005 procurorii au exercitat urmărirea penală în **135** cauze cu caracter excepţional, finalizând urmărirea în **38** cazuri, din acestea **33**, în privinţa a 37 persoane, au fost expediate pentru examinare în instanţa de judecată, iar **5** cauze penale au fost clasate sau a fost încetată urmărirea penală.

Pentru comparaţie, în anul 2004 a fost exercitată urmărirea penală în **120** cauze de această categorie, cu finalizarea urmăririi în **58** cazuri, din care **39** în privinţa a 48 persoane au fost deferite justiţiei, iar **19** cauze penale întemeiat au fost clasate sau au fost încetată urmărirea penală.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

2. ACTIVITATEA JUDICIARĂ

2.1 Activitatea judiciar-penală

Reprezentarea învinuirii în instanţele judecătoreşti constituie una din atribuţiile primordiale ale procurorilor. Această activitate urmează a fi desfăşurată la un înalt nivel profesional, contribuindu-se real şi eficient la justa examinare a cauzei penale, în scopul protejării persoanei, societăţii şi statului de atentatele criminale, astfel ca orice persoană care a săvârşit o infracţiune să fie pedepsită potrivit vinovăţiei sale şi nici o persoană nevinovată să nu fie condamnată.

Plenitudinea cercetării în şedinţa de judecată a tuturor circumstanţelor cauzei penale şi adoptarea unei hotărâri legitime şi întemeiate depinde în mod decisiv de pregătirea profesională a acuzatorului de stat, de iscusinţa lui de a prezenta instanţei probele şi, nu în ultimul rând, de principialitatea lui.

În această ordine de idei, o importanţă deosebită o are nivelul de responsabilitate al procurorului conducător la organizarea activităţii de reprezentare a învinuirii, atacare a hotărârilor ilegale sau neîntemeiate în condiţiile stabilite de lege.

În scopul eficientizării activităţii procurorilor la 24.06.2005 Procurorul General a emis ordinul nr. 187/21 „Cu privire la organizarea activităţii procurorilor în domeniul reprezentării învinuirii în instanţele judecătoreşti”, care într-o formă concisă trasează căile de sporire a eficienţei activităţii la compartimentul nominalizat şi formele de control asupra acesteia**.**

Existenţa în legislaţia penală şi procesual-penală a anumitor neclarităţi, iar în unele cazuri şi omisiuni a determinat aplicarea neuniformă de către procurori a legii. Acest fapt a evidenţiat necesitatea elaborării îndrumarelor metodice privind anumite chestiuni de drept. Cu eforturile specialiştilor din cadrul Procuraturii Generale a fost elaborat şi editat Ghidul acuzatorului de stat.

Lucrarea cuprinde un şir de recomandări de importanţă metodico-practică privind reprezentarea învinuirii de stat, pornind de la pregătirea acuzatorului până la utilizarea căilor ordinare de atac, totodată conţinând mai multe proiecte ale actelor de reacţionare de procuror.

Ghidul serveşte drept suport în activitatea acuzatorului de stat şi asigură randamentul şi eficacitatea examinării cauzelor penale, inclusiv în condiţiile procedurilor speciale.

Pe parcursul anului 2004 acuzatorii de stat au reprezentat învinuirea în **13738** cauze penale, iar în anul 2005 - **13463**.

În perioada de referinţă judecătoriile au pronunţat sentinţe de condamnare în **11506** cauze penale în privinţa a **13877** persoane. Totodată, au încetat **1659** procese penale în privinţa a **1850** persoane.

În activitatea procurorului de reprezentare a învinuirii de stat, una din principalele priorităţi, au constituit-o respectarea termenului rezonabil de

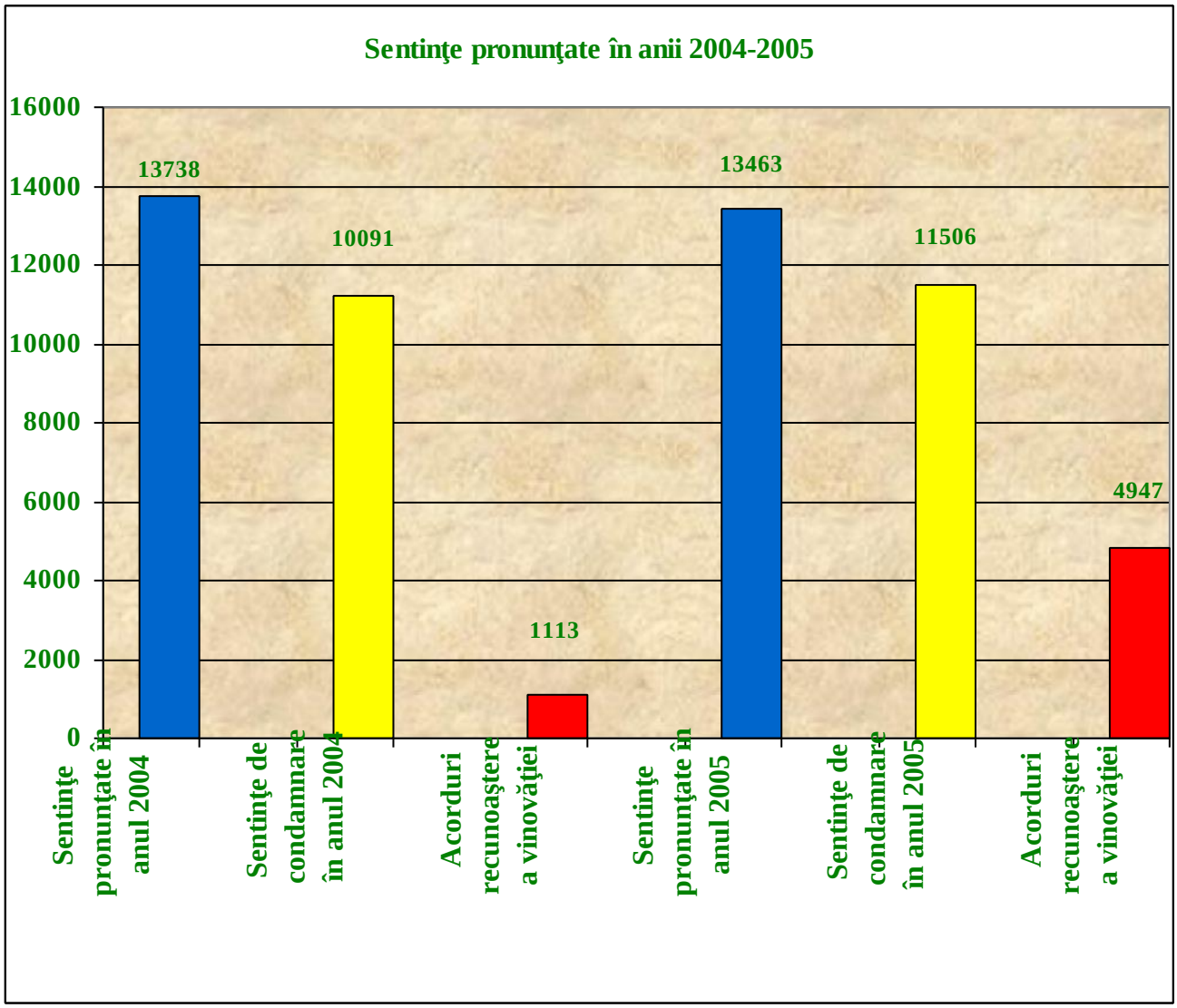
This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

examinare a cauzei, folosirea raţională a mijloacelor şi resurselor umane, valorificarea întregului potenţial pentru contribuirea la înfăptuirea justiţiei.

În vederea atingerii acestui obiectiv procurorii au fost orientaţi la aplicarea mai activă a procedurilor speciale.

Pe parcursul anului 2004, în condiţiile acordului de recunoaştere a vinovăţiei au fost examinate **1113** cauze, iar în aceeaşi perioadă a anului 2005 – **4947** cauze.

Pentru comparaţie, sub aspect schematic activitatea de aplicare a acestei proceduri speciale poate fi reflectată în felul următor:



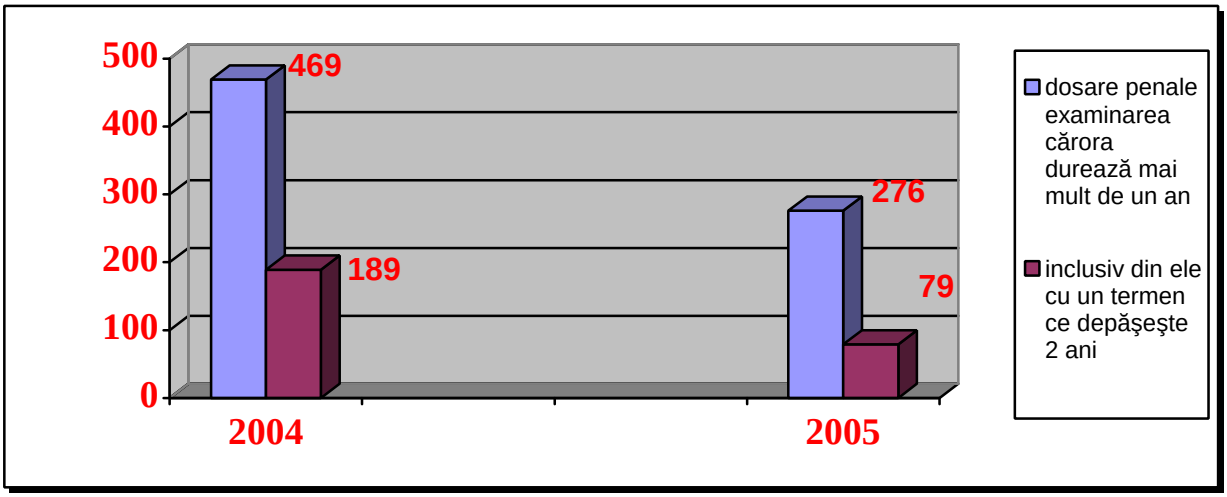
Un criteriu de apreciere a activităţii acuzatorilor de stat a fost operativitatea examinării cauzei în instanţa de judecată. Această fază a procesului penal determină esenţial perioada de timp de la momentul comiterii crimei până la survenirea pedepsei din partea autorităţilor statului**.**

Astfel, la începutul anului 2005 în instanţele judecătoreşti se aflau în procedură **469** cauze penale cu termenul de examinare mai mare de un an, inclusiv **189** cu termenul de examinare mai mare de 2 ani (sect. Rîşcani – 52 cauze, raioanele Leova, Căuşeni şi Sîngerei – 44, 27 şi, respectiv, 26 cauze).

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Ca urmare a măsurilor întreprinse pe parcursul anului 2005 întru redresarea situaţiei, **332** cauze din cele indicate au fost examinate cu pronunţarea sentinţelor de condamnare.

La începutul anului 2006 în instanţele de judecată rămăseseră **276** cauze penale cu un termen de examinare ce depăşeşte 1 an, inclusiv 79 ce depăşesc 2 ani, ceea ce în aspect cantitativ poate fi exprimat ca o scădere de circa 50 la sută comparativ cu datele atestate în perioada similară a anului 2005.



Problema a rămas a fi acută pe motiv că doar în municipiul Chişinău la finele anului 2005 se aflau în examinare cauze penale în privinţa a 94 inculpaţi, care se deţineau în stare de arest mai mult de 1 an, inclusiv 23 peste 2 ani.

Întru excluderea încălcărilor drepturilor inculpaţilor la acest capitol şi respectarea exigenţelor Înaltei Curţi Europene pentru Drepturile Omului, procurorii teritoriali şi specializaţi ţin sub control personal această chestiune, manifestă principialitate, insistenţă şi în caz de depistare a încălcărilor de lege întreprind măsuri întru lichidarea lor.

Cadrul legal existent în mod direct indică asupra obligaţiilor procurorului de a verifica respectarea legislaţiei, precum şi a drepturilor inculpatului (condamnatului) de la momentul orientării instanţei de judecată privind aplicarea pedepsei penale până la executarea acesteia.

Codul penal în vigoare prevede o categorie nouă de pedeapsă penală - munca neremunerată în folosul comunităţii. Aplicarea raţională a acestei pedepse, precum şi elaborarea unui mecanism viabil de executare a ei permit ca scopurile pedepsei penale să fie atinse cu utilitate maximă pentru persoana vinovată, membrii familiei lui şi societăţii în general.

În scopul creării unei practici unice la aplicarea pedepsei penale sub formă de muncă neremunerată, Procuratura Generală a elaborat şi a pus la dispoziţia procurorilor teritoriali în acest sens un îndrumar metodic.

Concomitent, întru implementarea practicii pozitive în acest domeniu, în cadrul Centrului de perfecţionare a cadrelor organelor Procuraturii a fost abordat subiectul cu tematica „Rolul procurorului în aplicarea şi executarea pedepsei -

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

munca neremunerată în folosul comunităţii”, cu plasarea lui în pagina WEB a Procuraturii.

Studierea practicii de procuror la aplicarea acestei forme de pedeapsă a oferit posibilitatea aprecierii lucrului efectuat de către procurori în aspect cantitativ şi calitativ.

Astfel, dacă judecătoriile raioanelor Bălţi, Floreşti, Soroca, Briceni au condamnat la munca neremunerată în folosul comunităţii 350, 151, 223 şi, respectiv, 179 inculpaţi, atunci judecătoriile raioanelor Şoldăneşti, Ciadîr-Lunga, Taraclia au aplicat această pedeapsă doar în privinţa a 1,5, şi respectiv, 6 inculpaţi.

Pe parcursul anului 2005 au fost condamnaţi la muncă neremunerată în folosul comunităţii **1828** inculpaţi, ce constituie **11%** din numărul total al persoanelor trase la răspundere penală.

Un alt criteriu ce stă la baza aprecierii activităţii organelor de drept, în special a procuraturii, este numărul persoanelor achitate.

În anul 2005 s-a înregistrat o creştere a numărului persoanelor achitate comparativ cu datele înregistrate în anul 2004. Dacă în anul 2004 instanţele judecătoreşti au pronunţat **183** sentinţe de achitare în privinţa a **263** persoane, atunci în anul 2005 - **282** sentinţe în privinţa a **437** persoane.

Cel mai impunător număr al persoanelor achitate a fost atestat în dosarele penale în care urmărirea penală a fost condusă sau exercitată de către procurorii din procuratura mun. Chişinău – 31 cazuri, câte 21, 29 şi, respectiv, 19 inculpaţi au fost achitaţi în cauzele penale examinate cu participarea procurorilor din procuraturile sectoarelor Botanica, Rîşcani şi mun. Comrat.

De către judecătoriile Bender, Glodeni, Şoldăneşti şi Vulcăneşti nu au fost pronunţate sentinţe de achitare.

Majoritatea hotărârilor de achitare au fost contestate de procurori în ordinea stabilită.

Cele mai frecvente motive ale achitării inculpaţilor sînt următoarele:

- absenţa probelor care confirmă vinovăţia inculpatului, întrucât cele prezentate de procuror au fost respinse de instanţă pe motivul dobândirii lor cu încălcarea normelor de procedură;
- fapta săvârşită de către inculpat nu întruneşte elementele constitutive ale infracţiunii;
- instanţa de judecată a dat o altă apreciere probelor.

În anul 2005 procurorii au reprezentat învinuirea în instanţele de apel şi recurs în **2874** cauze penale în privinţa a **3431** persoane.

Din numărul indicat de cauze penale examinate, au fost casate sentinţele de achitare pronunţate în privinţa a **237** de persoane, fiind respinse apelurile procurorilor la acest capitol în privinţa a **238** persoane.

Prin urmare, ponderea sentinţelor de achitare casate din numărul sentinţelor atacate cu apel şi examinate, constituie în perioada de referinţă 50%.

La rândul său, Curtea Supremă de Justiţie a casat încă **52** hotărâri, prin care s-a dispus achitarea inculpatului.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

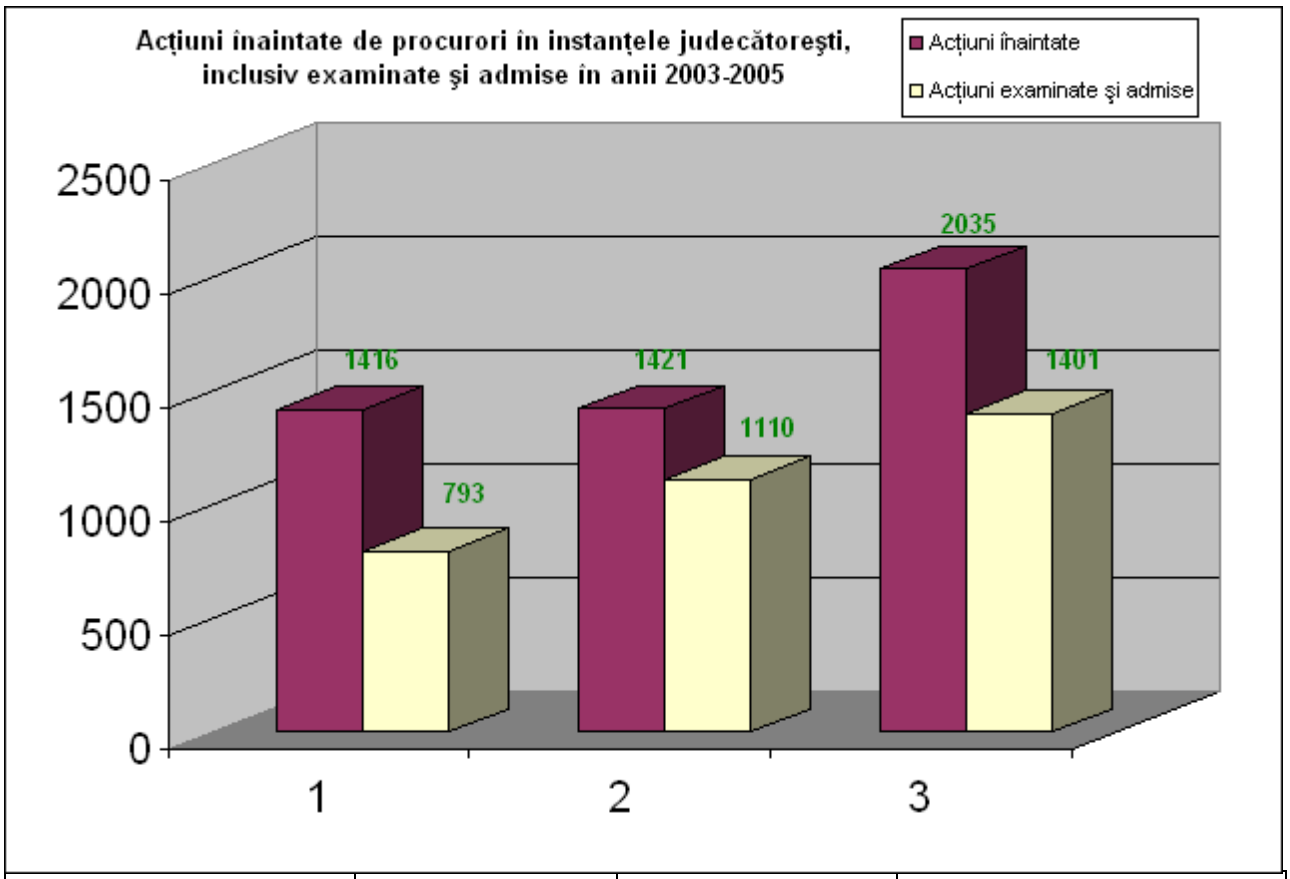
Reprezentând învinuirea de stat în Curtea Supremă de Justiţie, procurorii au participat la examinarea a **428** recursuri ordinare, din care **219** au fost admise şi **209** – respinse. Concomitent, instanţa a examinat **286** recursuri în anulare declarate de procuror, din care doar **6** au fost respinse.

2.2 Activitatea judiciar-civilă

La etapa actuală, când protejarea drepturilor omului este declarată una din preocupările esenţiale ale societăţii, un rol important în apărarea legalităţii şi echităţii sociale revine organelor Procuraturii prin aplicarea mijloacelor de reacţionare judiciar-civile.

Una din competenţele procurorului este participarea în condiţiile legii la examinarea pricinilor civile, economice şi a altor cauze, atunci când ele sunt intentate de către acesta.

În scopul executării atribuţiilor constituţionale privind apărarea drepturilor libertăţilor şi intereselor legitime ale omului, precum şi a drepturilor statului, în anul 2005 organele Procuraturii au înaintat **2035** de acţiuni în sumă de circa **290** mil. lei, înregistrând o dublă creştere, în comparaţie cu anul 2004, când au fost înaintate **1421** acţiuni în sumă de **99,9** mil. lei.



	1	2	3
Anul	**2003**	**2004**	**2005**
Acţiuni examinate	**1416**	**1421**	**2035**
Acţiuni admise	**793**	**1110**	**1401**

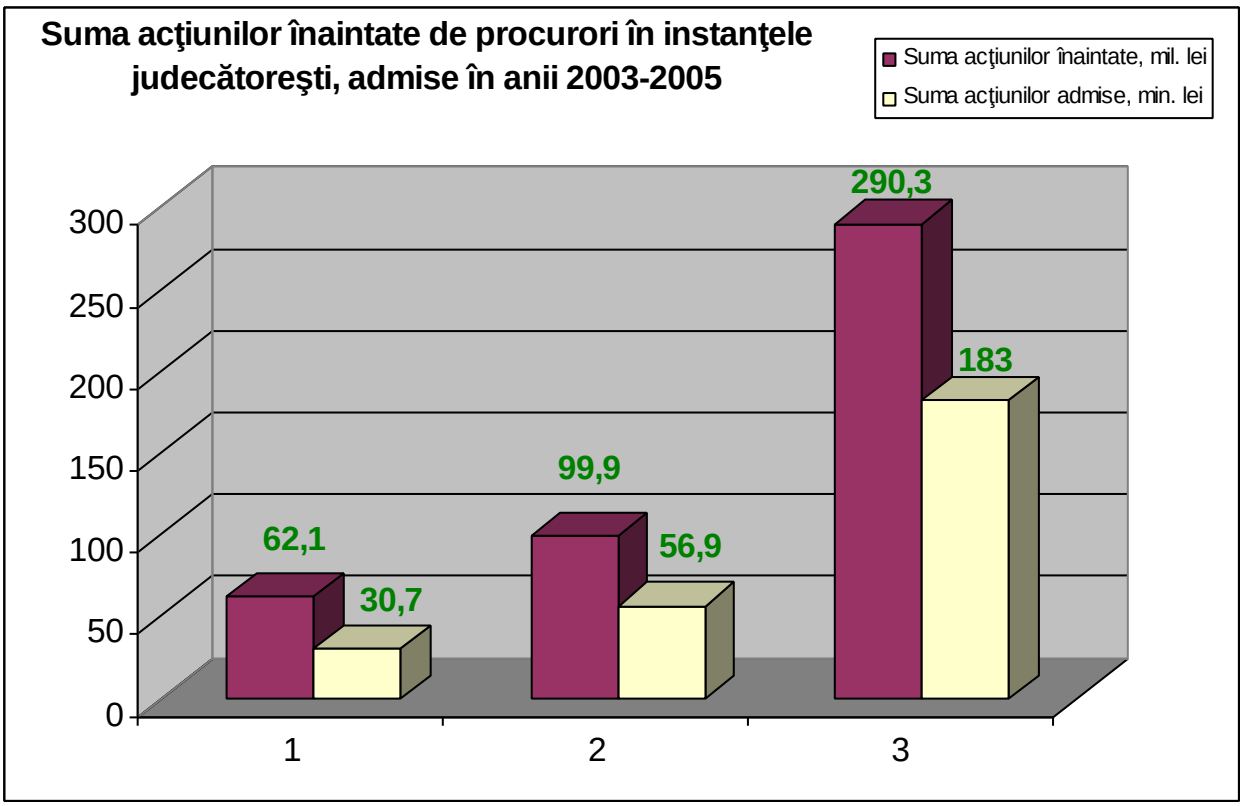
This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Din numărul total de acţiuni civile înaintate de procuror pe parcursul anului 2005 au fost examinate şi admise **1401**, dispunându-se încasarea a **183** mil. lei în folosul statului şi cetăţenilor.

Conform datelor organelor de executare a deciziilor judecătoreşti, au fost executate **805** hotărâri judecătoreşti adoptate în cauzele civile şi economice pornite de procurori în valoare de **35** mil. lei.

Benevol, adică până la examinarea sau pronunţarea hotărârilor judecătoreşti în cauzele civile, statului i-au fost restituiţi **27,6** mil. lei, în anul 2004 această cifră a constituit **4,4** mil. lei.

Un randament înalt al activităţii la acest compartiment a fost atins de către procuraturile mun. Chişinău, mun. Bălţi, sectoarelor Buiucani, Botanica, raioanelor Edineţ, Floreşti, Soroca, Drochia, Ocniţa, Anenii Noi, UTA Găgăuzia.



	1	2	3
Anii	**2003**	**2004**	**2005**
Suma acţiunilor înaintate, mil. lei	**62,1**	**99,9**	**290,3**
Suma acţiunilor admise, mil. lei	**30,7**	**56,9**	**183**

La 24.11.05 Curtea de Apel Economică a admis cererea de chemare în judecată a Procuraturii Generale în interesele statului, în persoana ÎS „Calea ferată a Moldovei”, către Societatea pe acţiuni de tip închis „Rostok” privind încasarea

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

sumei de 2.868.824 lei – datorie creată în legătură cu încălcarea clauzelor contractului.

Curtea de Apel Economică a examinat şi a admis cererea Procurorului General în interesele statului în persoana SRL „Completgaz”, către SRL „EMC Moldova” privind încasarea a 12 mil. lei.

3. INVESTIGATIILE GENERALE

3.1 Investigaţii financiar-economice

Executând atribuţiile procurorului privind reprezentarea intereselor generale ale societăţii, apărarea ordinii de drept, a drepturilor şi libertăţilor cetăţenilor, organele Procuraturii au efectuat un volum substanţial de lucru în domeniul investigaţiilor financiar-economice.

În anul 2005 Procuratura Generală a determinat drept prioritare următoarele direcţii de activitate:

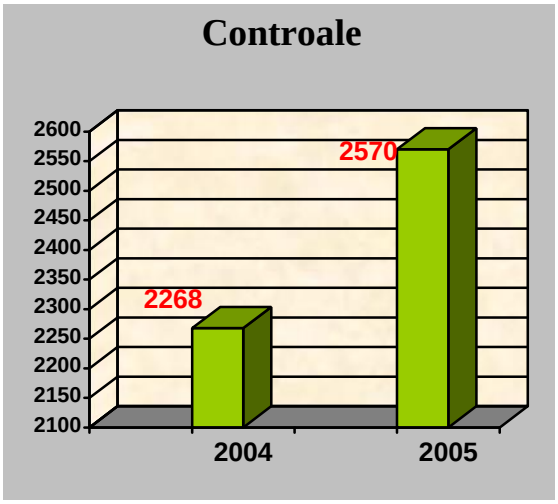
- verificarea legalităţii administrării proprietăţii publice de către autorităţile publice centrale şi locale;
- verificarea legalităţii evidenţei, repartizării şi utilizării ajutorului umanitar;
- controlul asupra legalităţii gestionării granturilor, acordate de Ministerul Finanţelor şi organismele internaţionale pe parcursul anilor 2003-2004;
- generalizarea respectării legislaţiei ce vizează etapa postprivatizare în agricultură;
- generalizarea respectării de către organele abilitate a legislaţiei privind modul de executare silită a obligaţiilor fiscale în conformitate cu Titlul V din Codul Fiscal.

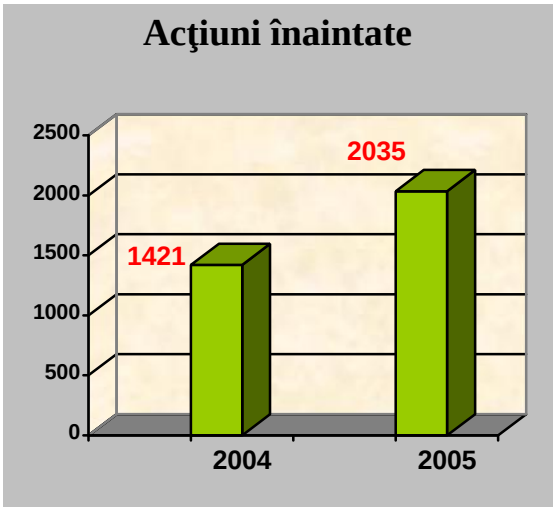
În domeniul nominalizat de activitate, organele Procuraturii au înregistrat următoarele rezultate:

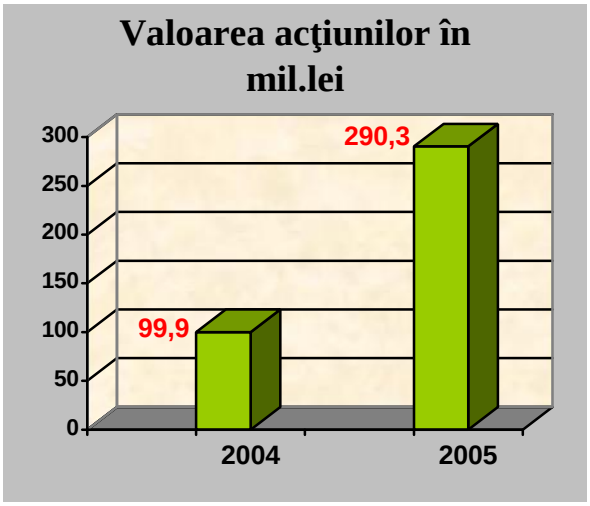
- au efectuat 2570 controale;
- au înaintat 3196 sesizări şi recursuri privind înlăturarea derogărilor de lege;
- au trimis în instanţele de judecată 2035 acţiuni în sumă de 290,3 mil. lei;
- au pornit 219 urmăriri penale.

Datele comparative demonstrează o creştere semnificativă a tuturor indicilor faţă de rezultatele obţinute în perioada anului 2004:

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com







În conformitate cu Planul de activitate al Colegiului Procuraturii, procurorii au organizat efectuarea controalelor şi au generalizat respectarea legislaţiei în vigoare la compartimentul gestionării patrimoniului public al Ministerului Sănătăţii, Ministerului Educaţiei şi Ministerului Agriculturii pe parcursul anului 2004 şi trimestrului I al anului 2005.

Problema abordată este de o importanţă majoră, iar încălcările comise la acest compartiment lezează drepturile şi interesele legitime nu numai ale statului, administraţiei publice locale, ci şi ale persoanelor fizice şi juridice, constituind un viciu cu caracter continuu, care influenţează negativ asupra corectitudinii gestionării patrimoniului public, acumulării mijloacelor financiare în bugetul local şi cel consolidat, a mijloacelor extrabugetare şi dezvoltării economice a sistemului sănătăţii şi educaţional.

Totodată, în urma acestor investigaţii, procurorii teritoriali au perfectat 152 sesizări, 16 recursuri, în instanţele de judecată fiind înaintate 52 acţiuni civile în interesele statului, din care 13 patrimoniale (în valoare de 1,5 mil. lei), concomitent au pornit 13 cauze penale.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

De asemenea, în perioada monitorizată, în comun cu procuraturile teritoriale, s-a efectuat controlul asupra legalităţii evidenţei, repartizării şi utilizării ajutorului umanitar de către Agenţia de Stat pentru Rezervele Materiale şi Ajutoarele Umanitare, comisiile specializate pentru ajutoarele umanitare din cadrul fostelor Ministere ale Muncii şi Protecţiei Sociale şi Sănătăţii, precum şi de către comisiile teritoriale, în perioada an.2004 şi I trimestru al an.2005.

Controlul nominalizat a stabilit încălcări, care în fine lezează interesele păturilor defavorizate ale societăţii, bolnavii, pensionarii, copiii etc.

Conform programului de activitate a Procuraturii Generale, s-au efectuat controale şi s-a generalizat respectarea legislaţiei ce vizează etapa postprivatizaţională, folosirea domeniului public de către administraţia publică locală în agricultură şi practica de procuror aferentă combaterii încălcărilor în domeniile vizate.

Din considerentele expuse şi în ansamblu cu alţi factori negativi, cum ar fi nihilismul juridic atât al proprietarilor de cote echivalente de teren şi valorice, cît şi al persoanelor cu funcţii de răspundere, încălcările în domeniul vizat rămân a fi actuale cu referinţă la :

- atribuirea ilegală sau refuzul organelor abilitate de a repartiza cotele valorice şi echivalente de teren;
- legalitatea lichidării fostelor întreprinderi agricole şi desfăşurării procesului de distribuire a patrimoniului acestora;
- vânzarea şi atribuirea ilegală în arendă a terenurilor publice, inclusiv a terenurilor aferente bazinelor acvatice;
- atitudinea iresponsabilă a primarilor privind întreprinderea măsurilor ce se impun în privinţa arendaşilor restanţieri la plata pentru arenda terenurilor publice;
- gestionarea iresponsabilă de către organele administraţiei publice locale a obiectelor de menire social-culturală şi patrimoniului persoanelor neapreciate, transmis la balanţa primăriilor de către comisiile de privatizare în urma lichidării fostelor întreprinderi agricole;
- gestionarea ilegală de către arendaşi a cotelor echivalente de teren şi cotelor valorice.

Pentru depistarea şi contracararea încălcărilor comise în domeniul vizat de către procurorii teritoriali au fost efectuate 140 controale.

La încălcările depistate procurorii în 62 cazuri au început urmărirea penală, au înaintat în instanţele judecătoreşti 695 acţiuni civile, au atacat cu recurs 53 acte ilegale, au intentat 14 proceduri administrative şi au sesizat 376 factori de decizie privind lichidarea derogărilor de lege şi premiselor care au condus la comiterea acestora.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Procuratura a efectuat de asemenea controlul legalităţii gestionării granturilor acordate de către Ministerul Finanţelor şi organismele internaţionale pe parcursul anilor 2003-2004.

Controlul efectuat a denotat inexistenţa cadrului legislativ care ar reglementa modul de utilizare a granturilor şi altor tipuri de asistenţă ale organismelor internaţionale acordate Republicii Moldova, fapt despre care a fost informată conducerea ţării.

În anul 2005 organele procuraturii au efectuat controlul legalităţii achitării taxei vamale la importul de mărfuri în Republica Moldova în perioada anilor 2000-2004, în urma căruia au stabilit că, contrar prevederilor legislaţiei în vigoare, agenţii economici au declarat unele mărfuri sub alt cod mărfar care nu corespunde mărfurilor în cauză şi la momentul respectiv nu se supuneau taxelor vamale, fapt care a dus la neachitarea în bugetul statului a taxelor vamale în proporţii deosebit de mari.

În urma acestui control procurorii au pornit 14 cauze penale în baza art.248 alin.(5) şi 249 alin.(3) Cod penal, pe faptul comiterii infracţiunilor de contrabandă şi eschivării de la achitarea plăţilor vamale în proporţii deosebit de mari la importul şi declararea mărfurilor de către SRL „Danatol-Trans”, SRL “Politrans”, SRL “Beali”, SRL „Super-dent” etc. în valoare de aproximativ 6 mil. lei.

Este evident faptul că la săvârşirea acestor infracţiuni au contribuit esenţial lucrătorii vamali, care prin neglijenţă sau abuz au acceptat modificarea codurilor marfare, acordând posibilitate persoanelor juridice să se eschiveze de la achitarea plăţilor vamale şi, ca urmare, acţiunile vameşilor au fost calificate conform prevederilor Codului Penal.

Concomitent, eschivarea de la achitarea plăţilor vamale a fost generată şi de alţi reprezentanţi ai organelor statale (ministerele de ramură, Camera de Comerţ şi Industrie, Serviciul Standardizare şi Metrologie, organele de expertiză etc.).

În conformitate cu planul de activitate a Procuraturii Generale pe semestrul II al anului 2005, procurorii au efectuat controlul respectării de către organele abilitate a legislaţiei despre modul de executare silită a obligaţiilor fiscale în conformitate cu Titlul V din Codul fiscal.

În acest context, a fost verificat modul de exercitare de către Comisia republicană permanentă pentru organizarea expertizei, evaluării şi comercializării bunurilor sechestrate, organele fiscale, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice si Corupţiei, organele centrale de specialitate, Bursa Universală de Mărfuri a Moldovei a atribuţiilor lor vizând executarea silită a obligaţiilor fiscale în conformitate cu Titlul V din Codul Fiscal.

În urma controlului s-a stabilit că executarea silită a obligaţiilor fiscale se efectuează nesatisfăcător de către Comisia republicană permanentă, organele centrale şi organele fiscale.

Astfel, se încalcă procedura aplicării sechestrului, efectuării evaluării şi comercializării activelor contribuabililor şi anume:

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

• în unele cazuri Comisia republicană permanentă îndeplineşte acest lucru formal, nestabilind preţul obiectelor expuse la licitaţie;

• nu în toate cazurile în care contribuabilii (agenţi economici) au restanţe faţă de bugetul de stat organele fiscale declanşează procedura de executare silită, în multiple cazuri organele fiscale nu luau măsuri întru executarea silită a obligaţiilor fiscale sau se limitau la blocarea conturilor contribuabililor;

• contrar prevederilor art.199-200 Cod fiscal, sechestrarea bunurilor contribuabilului, ca modalitate de asigurare a executării silite a obligaţiei fiscale, se efectuează într-o serie de cazuri fără a se ţine cont de regulile şi procedurile stabilite, fapt care se soldează cu sechestrarea ilegală sau cu imposibilitatea comercializării bunurilor sechestrate şi, ca urmare, conduce la adoptarea rezoluţiei privind neînceperea urmăririi penale în privinţa persoanelor vinovate;

• nu se efectuează acţiunile obligatorii de fixare a circumstanţelor săvârşirii infracţiunii şi nu se expediază materialele respective organelor de urmărire penală.

Efectuând controlul privind legalitatea înstrăinării bunurilor întreprinderilor cooperaţiei de consum din or. Lipcani, procurorii au stabilit faptul prejudicierii MOLDCOOP–ului în sumă de aproximativ 11 mil. lei prin însuşirea în proporţii deosebit de mari a bunurilor. Rezultatele controlului au servit temei pentru începerea urmăririlor penale şi trimiterea cauzelor în instanţa de judecată.

În scopul apărării intereselor statului, Procuratura Generală a înaintat Curţii de Apel Economice spre examinare cererea de chemare în judecată cu privire la recunoaşterea nulităţii contractului de vânzare-cumpărare a imobilului situat pe str. Grenoble, 106, mun. Chişinău. Ca bază a servit constatarea înstrăinării ilegale de către Consiliul raional Ialoveni a imobilului menţionat cu suprafaţa de 600 m.p. către SRL „ Nuc-Com”.

Un caz analogic a fost stabilit şi în cadrul verificării legalităţii înstrăinării de către Consiliul raional Ialoveni a unor încăperi nelocative (proprietate de stat) cu suprafaţa de 355,2 m.p. din blocul administrativ, situat pe aceeaşi adresă, societăţii cu răspundere limitată „Panilino".

Ca urmare, a fost înaintată cererea de chemare în judecată privind recunoaşterea nulităţii contractului de vânzare-cumpărare a încăperilor.

În prezent cererea în cauză este examinată şi admisă integral de către instanţă de judecată.

De asemenea, a fost examinată şi admisă de către Curtea de Apel Economică cererea de chemare în judecată cu privire la anularea contractului de înstrăinare a imobilului cu construcţiile auxiliare de pe str. Bucuriei, 12 A , încheiat între SA „ IPDA” şi SRL „ IVC”.

A fost examinată şi admisă cererea de chemare în judecată privind perceperea datoriei în beneficiul SRL „Complet-Gaz”, în care statul are cotă parte, în sumă de 12 mil. lei.

Activitatea organelor procuraturii în domeniul investigaţiilor financiar-economice va fi axată în continuare pe priorităţile determinate de programul de

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

realizare a Strategiei de dezvoltare a organelor Procuraturii RM pentru perioada anilor 2005-2010 şi Planul de acţiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană.

3.2 Activitatea de examinare a petiţiilor

Procurorului îi aparţine un rol deosebit la examinarea petiţiilor, audierea cetăţenilor şi repunerea lor în drepturile lezate.

În anul de referinţă organelor procuraturii le-au fost adresate peste **29000** petiţii. Din acestea, **20231** au fost examinate de către procurori, sau cu **6,9%** mai multe decât în anul 2004, celelalte fiind trimise conform competenţei altor organe. Din numărul total de petiţii soluţionate de procurori pe parcursul anului 2005 – **16,6 %** au fost admise.

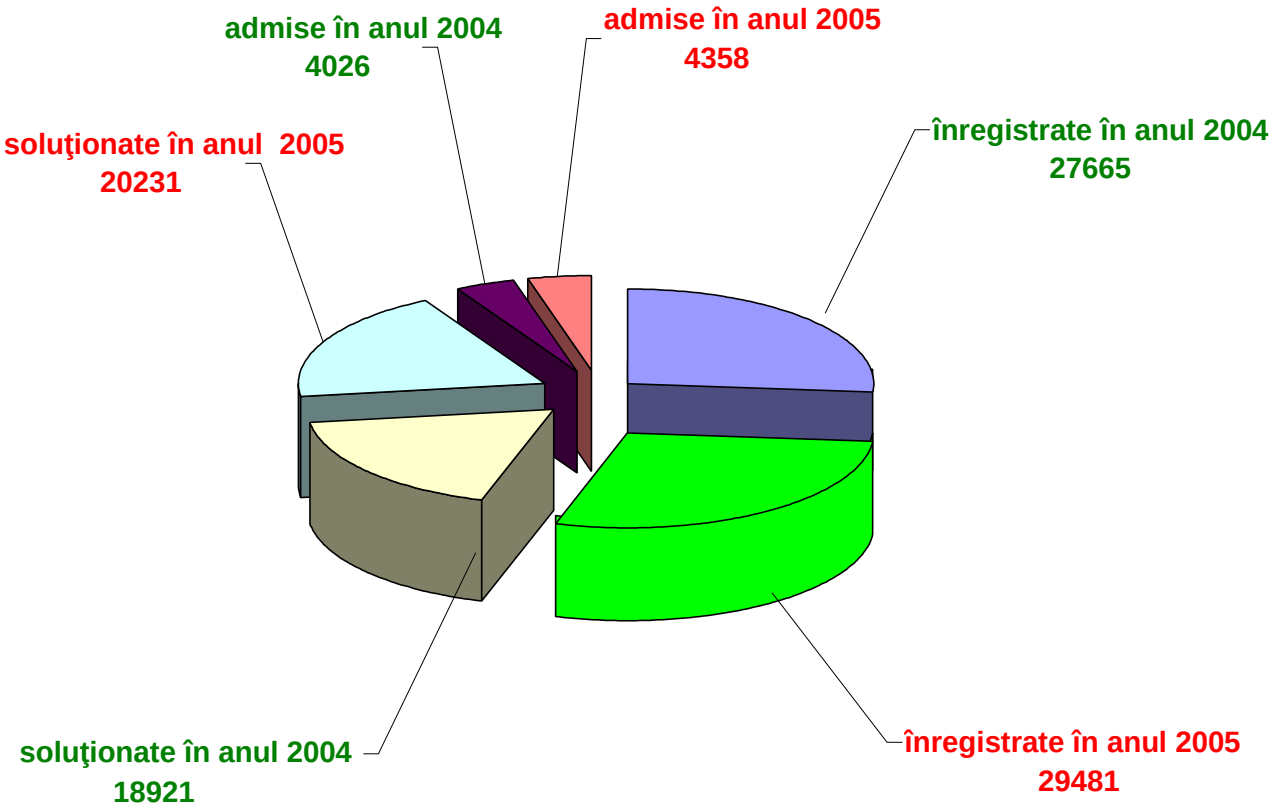
Aspectele cantitative ale activităţii de examinare a petiţiilor pentru anul 2005:

petiţii înregistrate	**29481**
petiţii soluţionate	**20231**
petiţii admise	**4358**
ponderea (%) a petiţiilor admise din cele soluţionate	**21,5**
actele de reacţionare înaintate în baza petiţiilor admise	**2225**
petiţii repetate	**2091**
petiţii admise	**101**
ponderea (%) petiţiilor admise din cele repetate	**4,8**
petiţii privind apărarea drepturilor constituţionale	
soluţionate	**7684**
admise	**2109**
petiţii ale participanţilor la procesul penal	
soluţionate	**5638**
admise	**1286**
cetăţeni primiţi în audienţă	**31098**
personal de către procurorii şefi	**5756**

Conform datelor statistice, comparativ cu anul 2004, a fost înregistrată o scădere cu **96** a numărului de petiţii repetate, precum şi o diminuare cu **45** a numărului petiţiilor admise din numărul acestora. Faptul dat demonstrează o sporire calitativă a activităţii procurorilor la examinarea sub toate aspectele, completă şi obiectivă a argumentelor invocate în petiţii.

Indicii comparativi la înregistrarea, soluţionarea şi admiterea petiţiilor pentru anii 2004-2005 sunt următorii:

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com



În baza petiţiilor examinate, organele procuraturii au înaintat **1106** acte de reacţionare, din care **141** de Procuratura Generală.

Ca pozitive la acest compartiment pot fi apreciate practicile înregistrate în activitatea procuraturilor raionale Drochia, Soroca, Ungheni, Edineţ, Ocniţa, mun. Bălţi, UTA Găgăuzia, sectorul Buiucani etc.

Pe parcursul anului 2005 în audienţa procurorilor au fost primiţi **31098** de cetăţeni, sau cu **15,5%** mai mulţi decât în anul 2004.

În scopul îmbunătăţirii lucrului cu adresările cetăţenilor a fost creat şi pus în aplicare sistemul electronic de evidenţă a acestei activităţi. În toate procuraturile au fost create condiţii favorabile bazate pe principii unice de audiere a cetăţenilor şi soluţionare a sesizărilor, reclamaţiilor şi petiţiilor acestora.

Metodologia elaborată de Procuratura Generală şi practica pozitivă implementată în activitatea de examinare a adresărilor cetăţenilor asigură respectarea termenelor de examinare a petiţiilor, protejarea eficientă a intereselor petiţionarilor şi repunerea lor în drepturile lezate, reacţionarea promptă în cazurile de constatare a derogărilor de la lege.

Reflectând specificul categoriilor de probleme abordate în adresările cetăţenilor este de menţionat că ele au rămas neschimbate.

Majoritatea petiţiilor adresate abordează următoarele probleme:

- apărarea ordinii de drept;

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

- protejarea drepturilor constituţionale ale omului;
- investigarea faptelor social-periculoase, încălcări ale legislaţiei economice, financiare, patrimoniale, acţiuni ale persoanelor cu funcţii de răspundere;
- apărarea drepturilor participanţilor la procesul penal;
- protejarea drepturilor persoanelor reţinute, arestate şi care se află în locurile de recluziune etc.

3.3 Apărarea drepturilor constituţionale ale cetăţenilor

O atenţie deosebită organele Procuraturii au acordat şi problemelor ce ţin de reprezentarea intereselor generale ale societăţii, apărarea drepturilor fundamentale ale omului, combaterea şi prevenirea traficului de fiinţe umane şi a criminalităţii între minori.

Conform datelor sociologice, cel mai des sunt încălcate drepturile cetăţenilor la muncă şi salarizare. Cu concursul procurorilor teritoriali, a fost verificată respectarea dreptului la muncă şi remunerarea muncii.

Ca rezultat, în multe întreprinderi, instituţii şi organizaţii au fost depistate cazuri de nerespectare a termenelor de plată a salariului, restanţele constituind peste **100** mil. lei.

Procurorii teritoriali în comun cu inspectoratele muncii au întreprins măsuri pentru lichidarea restanţelor la salariu şi sancţionarea persoanelor responsabile.

Situaţia în acest domeniu rămâne fi alarmantă, salariaţii nu sunt remuneraţi în termen în deplină măsură, au fost atestate cazuri de angajare a salariaţilor fără încheierea contractelor individuale de muncă, fără achitarea cotizaţiilor în fondul social, fapt ce limitează drepturile salariaţilor la pensie, se ignoră drepturile privind protecţia muncii şi la odihnă.

Concomitent, organele Procuraturii au generalizat starea respectării drepturilor omului la viaţă, integritate fizică şi psihică de către organele afacerilor interne. Ca rezultat, au fost constatate multiple cazuri de comitere a abuzurilor şi exceselor de putere, fapte de maltratare şi torturare a cetăţenilor, inclusiv a copiilor. Ministrul afacerilor interne a fost sesizat despre acestea, fiind întreprinse măsuri suplimentare întru înlăturarea derogărilor de la lege.

Este necesar de menţionat că aspectele în cauză sunt monitorizate permanent de Consiliul Europei, alte organisme internaţionale şi neguvernamentale, excluderea fiind este una din condiţiile aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Controalele efectuate au scos la iveală încălcări grave în respectarea legislaţiei ecologice şi asigurarea omului cu un mediu înconjurător sănătos.

Ministerul Ecologiei şi Resurselor Naturale, Agenţia de stat „Moldsilva” au fost sesizate despre încălcarea legislaţiei ecologice, în special, privind combaterea şi prevenirea încălcărilor silvice.

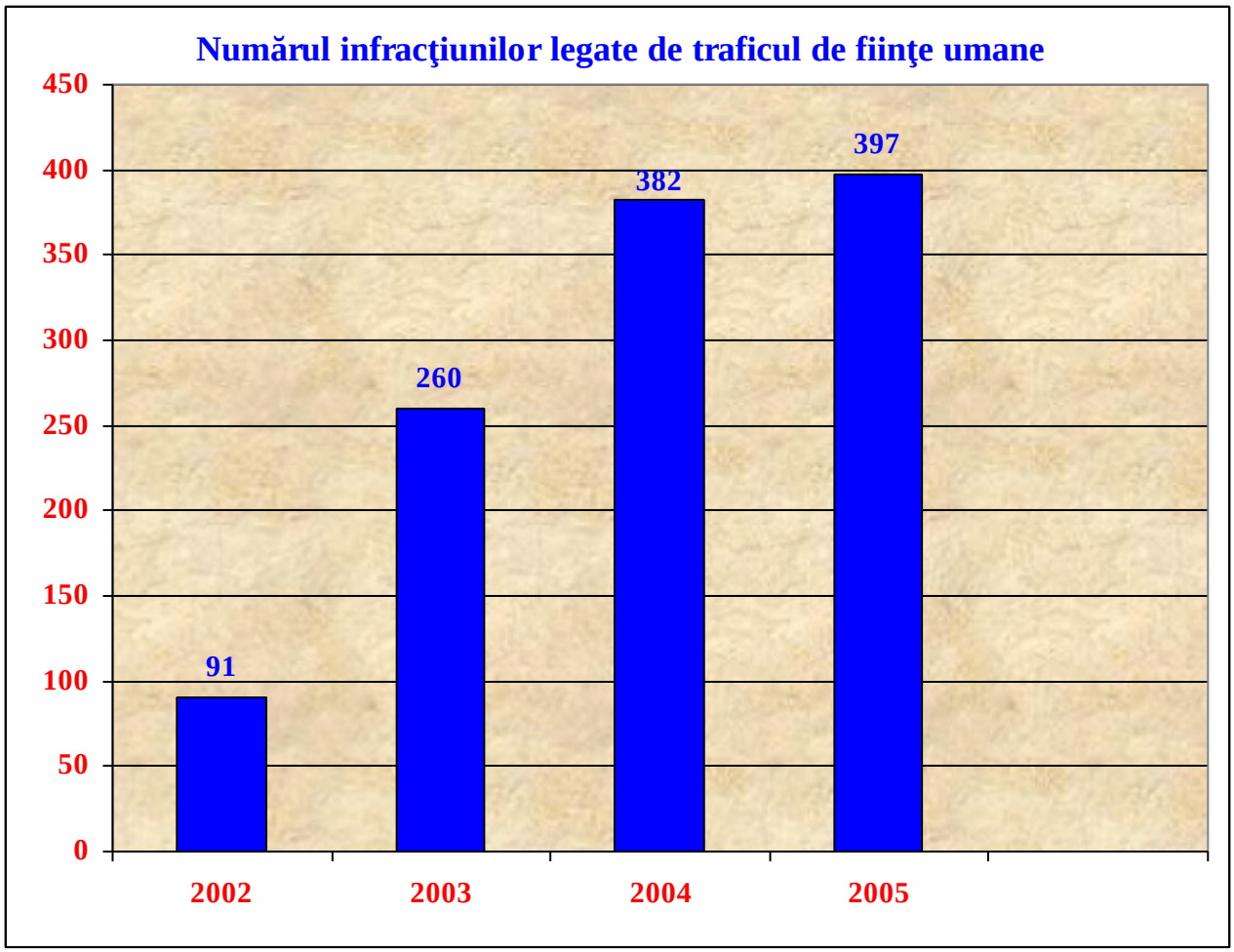
La acest capitol Procuratura Generală în comun cu Ministerul Ecologiei şi Resurselor Naturale, Agenţia pentru Silvicultură „Moldsilva” au semnat o

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

instrucţiune privind cooperarea şi colaborarea în activitatea de combatere a încălcărilor legislaţiei ecologice.

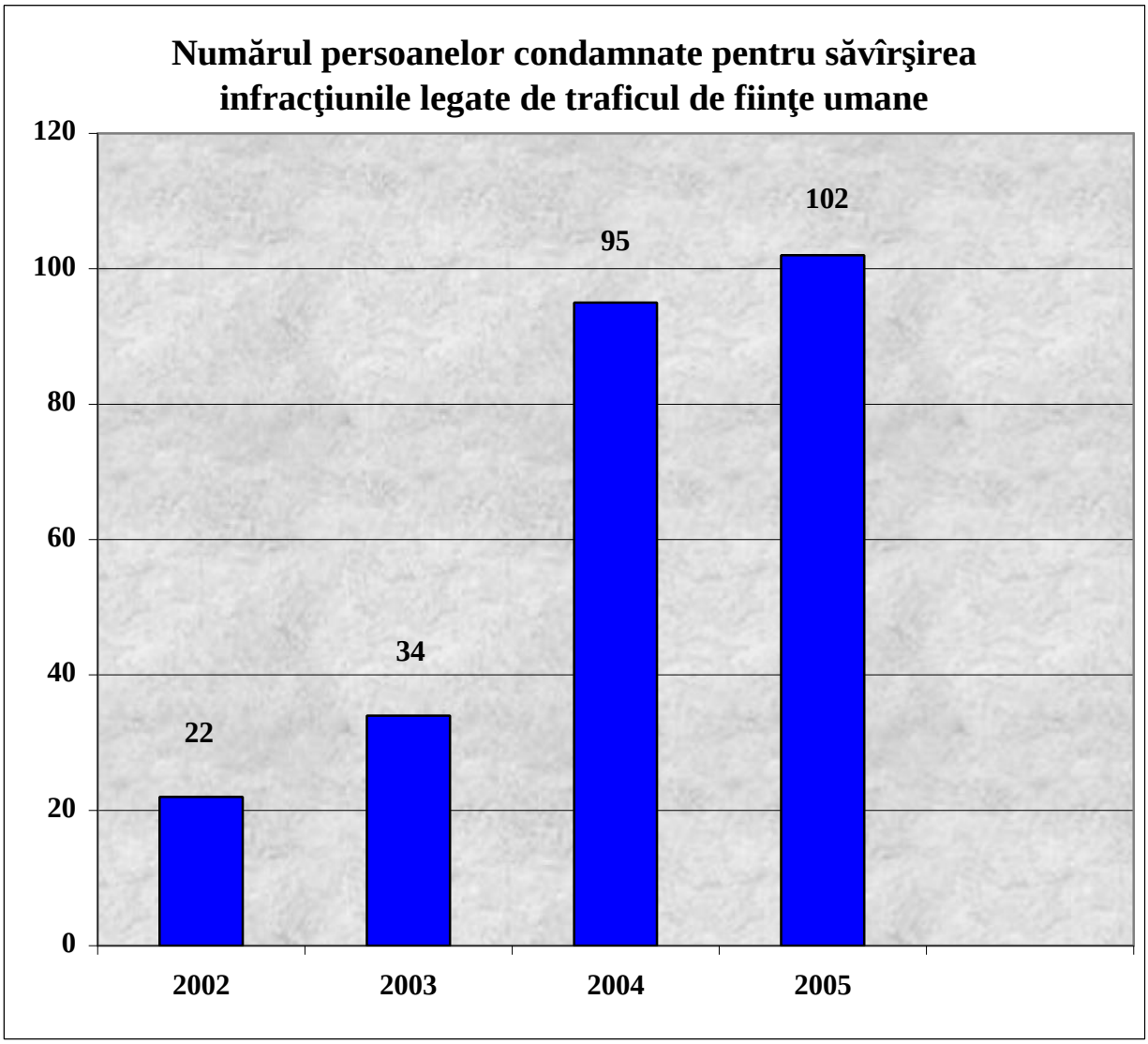
Măsurile întreprinse de organele procuraturii şi alte organe de ocrotire a ordinii de drept au impulsionat considerabil activităţile de combatere a traficului de fiinţe umane.

În anul 2005 a fost pornită urmărirea penală în **397** cauze de trafic de persoane, inclusiv **38** cauze de trafic de copii, sau cu **30** cazuri mai multe decât în anul 2004.



Pe parcursul anului trecut instanţele judecătoreşti au condamnat pentru săvârşirea acestor infracţiuni **102** persoane, comparativ cu **95** persoane în 2004, **34** în 2003 şi **22** în 2002:

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com



La reprezentarea intereselor generale ale societăţii, apărarea drepturilor fundamentale ale omului, combaterea şi prevenirea traficului de fiinţe umane şi a criminalităţii juvenile, Procuratura Republicii Moldova a cooperat cu organismele internaţionale şi organizaţiile nonguvernamentale (Ambasada SUA, Misiunea OSCE, Misiunea Organizaţiei Internaţionale pentru Migraţie, Fondul Naţiunilor Unite pentru Copii).

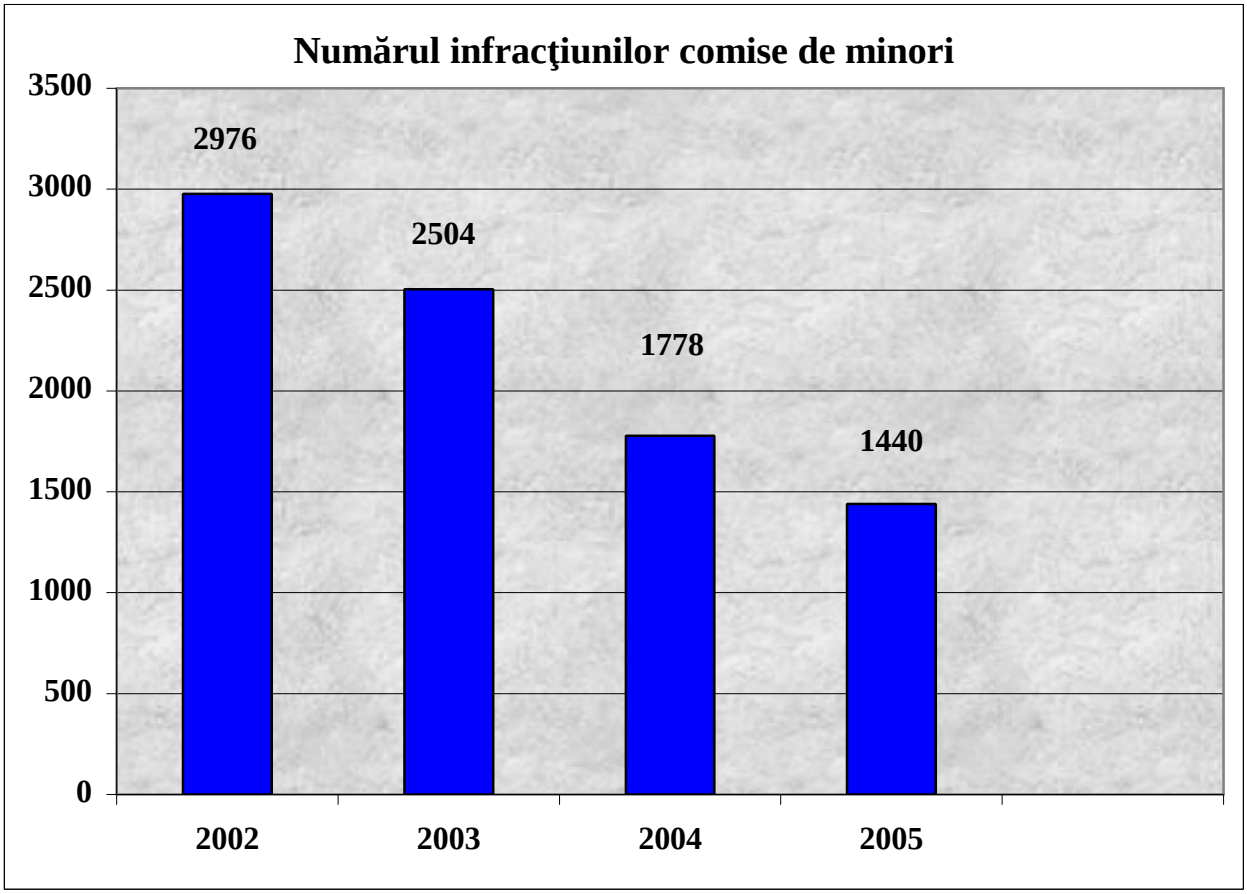
Cu susţinerea financiară şi metodologică a acestora pe parcursul anului 2005 au fost desfăşurate seminare naţionale şi internaţionale de formare a procurorilor, judecătorilor şi ofiţerilor de urmărire penală, care au avut o importanţă practică în contracararea acestei categorii de infracţiuni.

Analiza situaţiei în domeniu denotă că în republică nu se întreprind măsuri suficiente în vederea înlăturării cauzelor şi condiţiilor ce favorizează migrarea ilegală, traficul de persoane.

Nu s-a reuşit realizarea deplină a tuturor măsurilor programate în Planul Naţional de Acţiuni pentru combaterea traficului de fiinţe umane.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

În anul 2005 de către minori şi cu participarea acestora au fost săvârşite **1440** infracţiuni, sau cu **19%** mai puţine decât în anul 2004, ponderea acestui fenomen constituind **5%** din numărul total al infracţiunilor înregistrate.



S-a înregistrat o creştere neînsemnată a criminalităţii juvenile în raioanele Hînceşti, Basarabeasca, Ungheni, Rîşcani, Ocniţa. Infracţiunile comise de minori continuă a fi cele ce ţin de sustragerea produselor alimentare şi a bunurilor materiale.

În vederea consolidării capacităţilor organelor procuraturii la respectarea drepturilor copilului, combaterea şi prevenirii delicvenţei juvenile, precum şi în scopul promovării publice a imaginii Procuraturii în aceste domenii, în 2005 Procuratura Generală a încheiat acorduri de colaborare cu Fondul Naţiunilor Unite pentru copii (UNICEF), cu Institutul de Reforme Penale.

În scopul organizării activităţii procuraturilor teritoriale în domeniul respectării legislaţiei ecologice, contracarării traficului de fiinţe umane, cooperării şi asistenţei juridice internaţionale în aceste cauze, respectării dreptului de acces la informaţie, au fost elaborate şi expediate în teritoriu îndrumare privind exercitarea controalelor la acest compartiment.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

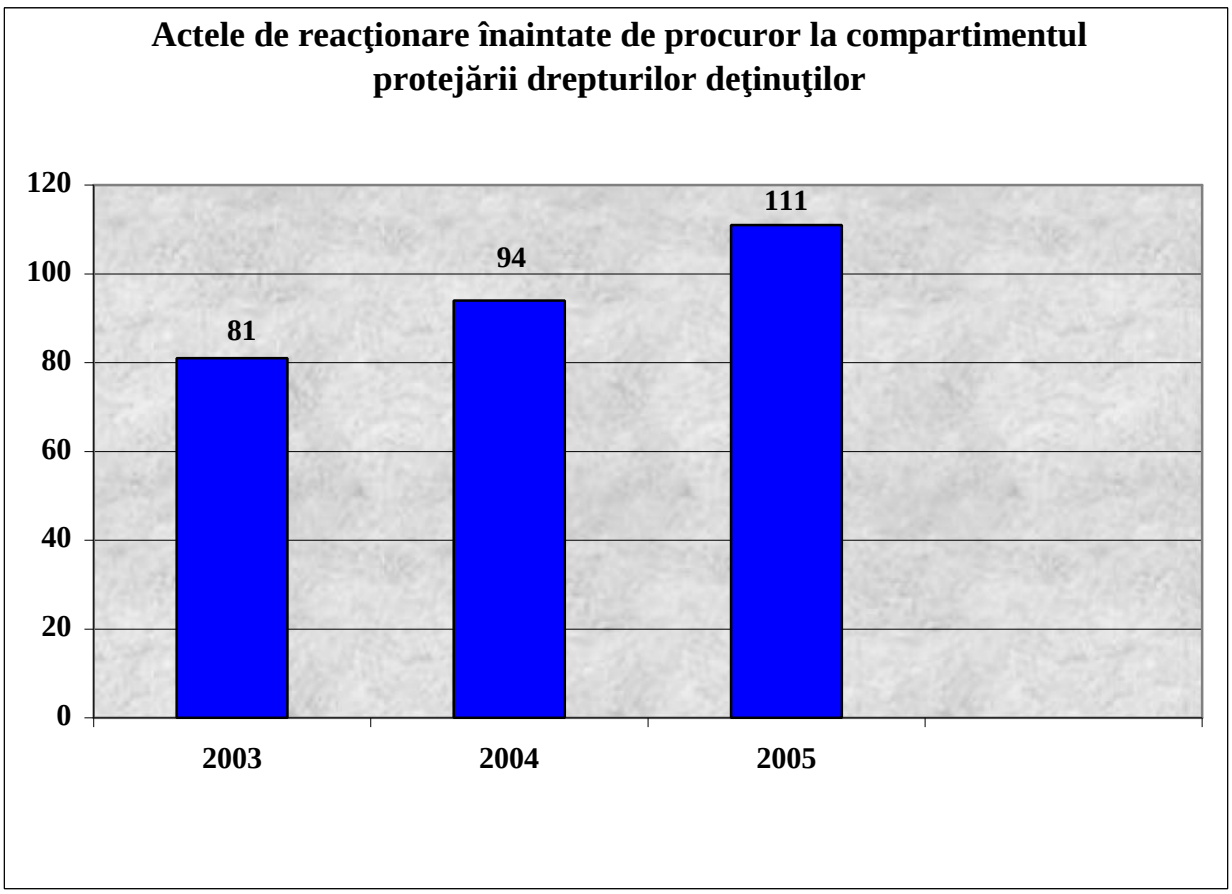
3.4 Activitatea privind respectarea legilor la executarea pedepselor penale

Pe parcursul anului 2005 organele Procuraturii au efectuat **274** controale în instituţiile penitenciare şi oficiile de executare a deciziilor judiciare.

Acestea au fost axate pe verificarea următoarelor aspecte:

- respectarea condiţiilor executării detenţiunii pe viaţă;
- respectarea Legii cu privire la petiţionare în Departamentul instituţiilor penitenciare;
- repartizarea în instituţiile penitenciare a ajutoarelor umanitare;
- respectarea drepturilor minorilor la executarea pedepselor penale;
- executarea pedepsei sub formă de muncă neremunerată în folosul comunităţii;
- starea asigurării materiale a deţinuţilor în instituţiile penitenciare.

În urma depistării încălcărilor constatate, factorilor de decizie le-au fost înaintate **111** (2004 – **94**) acte de reacţionare ale procurorului, iar în **5** cazuri au fost începute urmăriri penale.



În comun cu colaboratorii Ministerului Afacerilor Interne au fost efectuate controale inopinate în izolatorul de urmărire penală nr.3 din mun. Chişinău, instituţiile penitenciare nr.9 şi nr.16 din or. Pruncul.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Situaţia în instituţiile penitenciare rămâne a fi tensionată.

Până în prezent sunt blocate instituţiile penitenciare nr.29/8 şi nr.29/12 din mun. Bender. Penitenciarul nr.8 de mai mult de 3 ani este deconectat de la energia electrică, apă potabilă, iar transferul condamnaţilor în alte penitenciare nu este posibil din cauza impedimentelor create de autorităţile din partea stângă a Nistrului.

Sediile tuturor penitenciarelor sunt vechi, condiţiile în ele nu oferă un spaţiu suficient pentru contingentul special, în majoritatea acestora fiind atestată o suprapopulare îngrijorătoare, în special, în izolatorul de urmărire penală nr.13 din mun. Chişinău, nr.5 din Cahul şi nr.17 din Rezina.

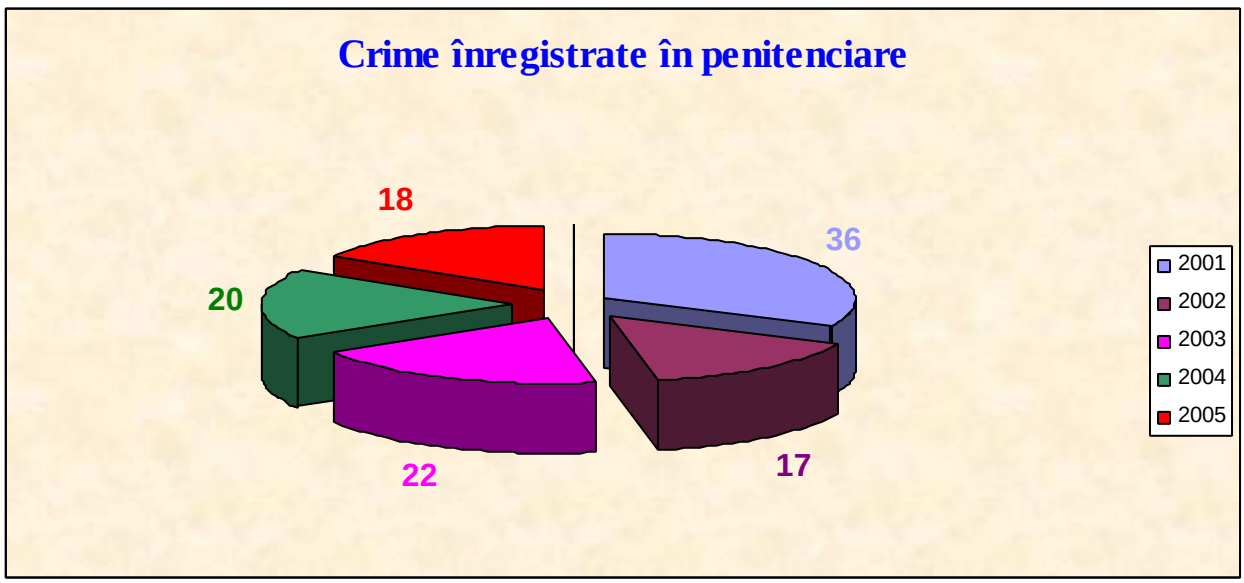
Prin aplicarea Legii nr.278 din 16.07.2004 privind amnistia în legătură cu aniversarea a X-a de la adoptarea Constituţiei Republicii Moldova au fost amnistiaţi **1363,** iar în privinţa a **3320** condamnaţi a fost redus termenul de executare a pedepsei aplicate, reuşindu-se diminuarea acestui indice.

Pentru reducerea fluxului de încarcerare, în legislaţia penală a fost introdusă o nouă pedeapsă – munca neremunerată în folosul comunităţii.

Pe parcursul anului trecut instanţele judecătoreşti au aplicat această pedeapsă în privinţa a **971** persoane.

În anul 2005 în instituţiile penitenciare ale Republicii Moldova, în mediul deţinuţilor au fost comise **18** crime.

Datele ce reflectă această situaţie pentru ultimii ani sunt următoarele:



Neajunsurile nominalizate sunt reflectate şi în rapoartele Comitetului European pentru prevenirea torturii şi altor pedepse inumane sau degradante, fiind calificate drept încălcări ale drepturilor fundamentale ale deţinuţilor, fapt ce are un efect negativ asupra imaginii Republicii Moldova pe plan internaţional.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

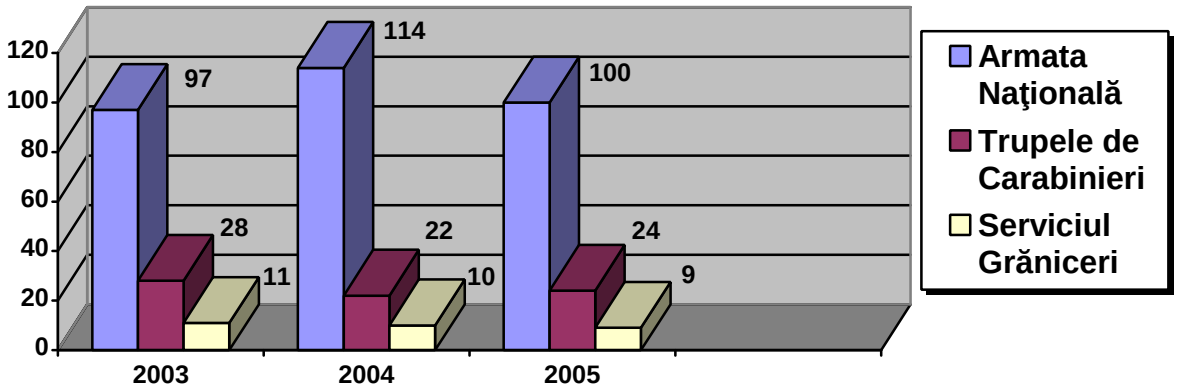
3.5 Activitatea de control asupra executării legilor în forţele armate

Potrivit sarcinilor trasate pentru anul 2005, procurorii militari au depus eforturi în vederea sporirii eficienţii controlului asupra executării legilor în Forţele Armate, protejării drepturilor constituţionale ale militarilor, administrării eficiente de comandamentul militar a patrimoniului din dotare, inclusiv a armamentului şi muniţiilor.

Pentru perioada de referinţă au fost planificate şi puse în realizare un şir de măsuri în scopul preîntâmpinării şi depistării infracţiunilor săvârşite de militari, inclusiv a celor comise de persoane cu funcţii de răspundere.

În anul 2005 în Forţele Armate au fost înregistrate **133** infracţiuni, ceea ce constituie cu **13 %** mai puţin, în comparaţie cu anul precedent. Din numărul total al infracţiunilor înregistrate, 70 % au fost descoperite nemijlocit de procurorii militari în baza adresărilor cetăţenilor, în cadrul efectuării controalelor sau exercitării urmăririi penale.

Starea criminalităţii în acest domeniu pentru ultimii ani este următoarea:

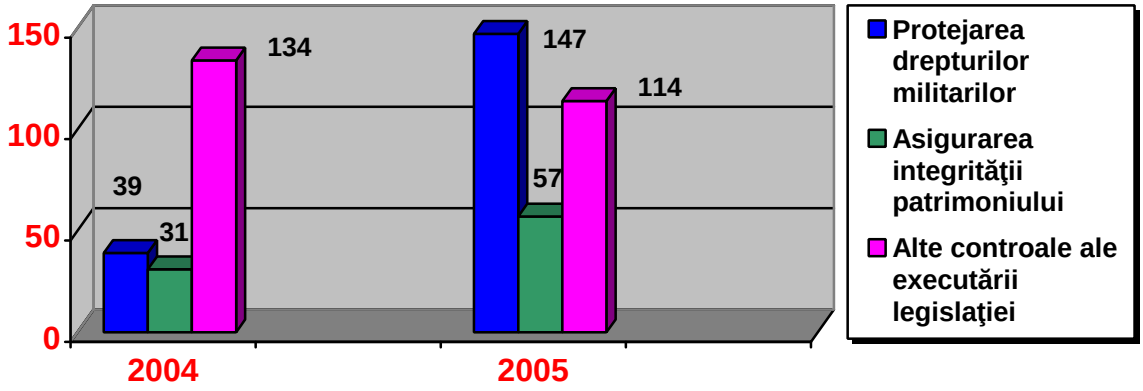


Eforturi însemnate au fost depuse de către procurori în activitatea de explicare a cerinţelor legislaţiei, a drepturilor militarilor, în scopul protejării drepturilor constituţionale ale acestora, ridicării culturii juridice, profilaxiei infracţionalismului în rândurile Forţelor Armate etc.

Pe parcursul anului 2005, la iniţiativa procurorilor militari în mai multe unităţi militare au fost desfăşurate **483** lecţii, întâlniri cu efectivul, sau cu **103** mai multe decât în anul precedent.

Au fost efectuate **318** controale, ceea constituie cu **114** mai multe decât în anul 2004:

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com



În urma controalelor efectuate au fost descoperite **20** de infracţiuni, inclusiv din categoria celor tăinuite, în **17** cazuri s-a dispus începerea urmăririi penale. Comandamentului militar i-au fost înaintate **159** acte de reacţionare, iar privitor la cele mai stringente probleme, conducerii statului i-au fost prezentate **10** note informative privitoare la starea legalităţii în Forţele Armate.

Totodată, procurorii militari n-au reuşit în măsura deplină să combată atragerea ilegală a militarilor la diferite lucrări.

Comandamentul militar al Armatei Naţionale, Trupelor de Carabinieri şi Grăniceri, sub pretextul asigurării unităţilor cu legume şi fructe, continuă implicarea militarilor în termen la diferite lucrări ce nu ţin nemijlocit de recoltarea roadei, fapte soldate cu urmări grave.

Spre exemplu, la 25 septembrie 2005 comandantul Brigăzii de Artilerie, executând obligaţii contractuale, a trimis 9 ostaşi pentru descărcarea unui camion cu sticle cu bere la o întreprindere particulară. La exercitarea acestor lucrări s-a produs un caz tragic de traumare gravă a unui militar.

Luând în consideraţie că, legislaţia naţională şi rezoluţia Adunării Parlamentare a Consiliului Europei nr.1166 din 22 septembrie 1998 interzic categoric orice muncă a soldaţilor incompatibilă cu serviciul militar, combaterea acestui viciu se va afla permanent în vizorul procurorilor militari.

În domeniul urmăririi penale, procurorii militari au instrumentat **148** cauze penale, dintre care **101** au fost deferite justiţiei cu prezentarea acuzării de stat.

În **75** de cazuri dosarele penale au fost examinate în procedură specială, cu încheierea acordurilor de recunoaştere a vinovăţiei.

La răspundere penală au fost traşi **15** ofiţeri ai Forţelor Armate, inclusiv fostul şef adjunct al Marelui Stat Major al Armatei Naţionale, trei comandanţi de unităţi militare, alţi ofiţeri superiori.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

4. ACTIVITATEA DE COMBATERE A CORUPŢIEI ŞI INFRACŢIUNILOR CONEXE

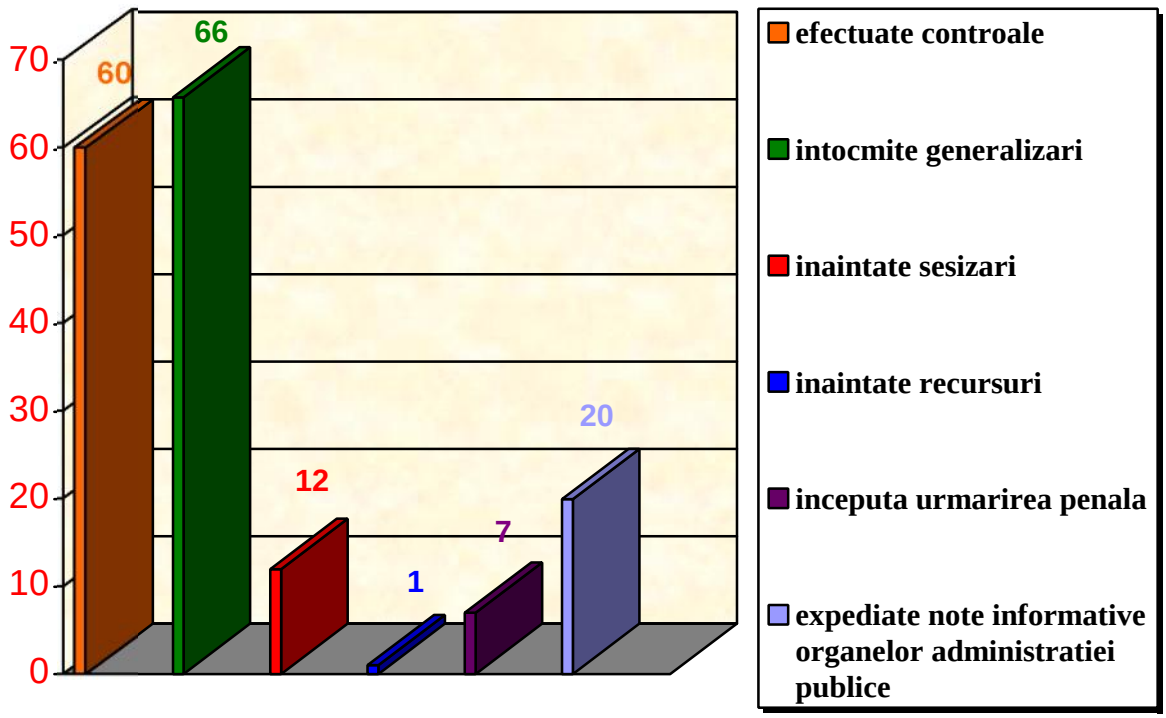
Fenomenul corupţiei constituie o ameninţare pentru democraţie, subminează principiile de bună administrare, echitate şi justiţie socială, denaturează concurenţa, împiedică dezvoltarea economică şi pune în pericol realizarea drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului.

Necesitatea prevenirii şi combaterii acestui flagel social este dictată de aspiraţiile Republici Moldova de aderare la Comunitatea Europeană.

Pornind de la faptul că corupţia rămâne a fi unul din cele mai sensibile subiecte, în anul 2005 contracararea acesteia, a constituit una din priorităţile de bază ale activităţii organelor Procuraturii.

În domeniul combaterii corupţiei şi protecţionismului, organele Procuraturii au efectuat 60 de controale, au întocmit 66 generalizări şi 20 note informative privind respectarea legislaţiei.

În urma controalelor efectuate procuraturile teritoriale, specializate şi subdiviziunile Procuraturii Generale, întru lichidarea încălcărilor de lege, cauzelor şi condiţiilor ce le-au favorizat au înaintat 12 sesizări. Concomitent materialele controalelor au servit temei pentru începerea urmăririi penale în 7 cazuri.



Pe parcursul perioadei de referinţă, un aport considerabil la combaterea corupţiei şi protecţionismului l-a adus procuratura anticorupţie, care a efectuat 10

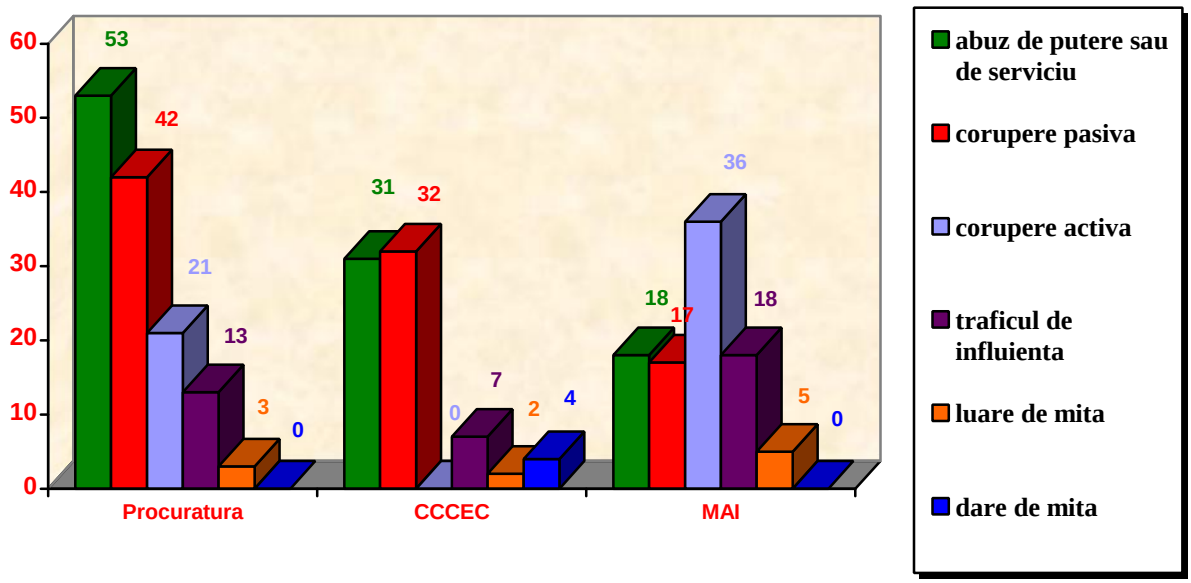
This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

controale şi a întocmit 7 generalizări, a înaintat 4 sesizări şi a început urmărirea penală în 2 cauze.

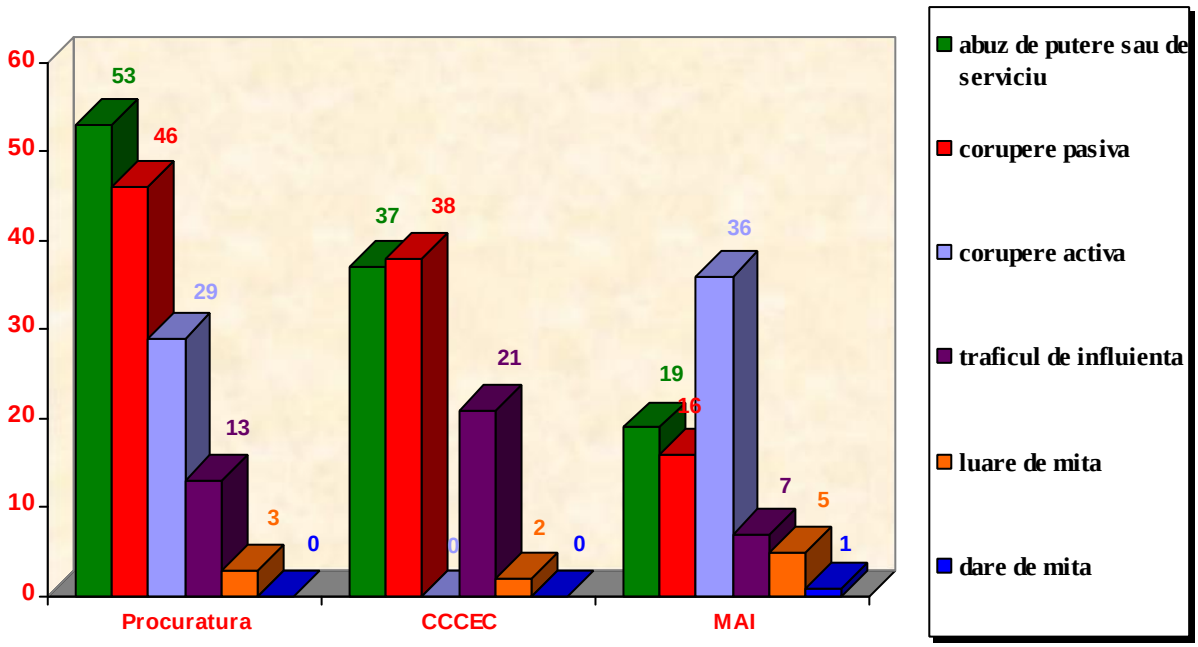
Procurorii din cadrul procuraturilor teritoriale, specializate şi subdiviziunile Procuraturii Generale, în anul 2005 au exercitat urmărirea penală şi au deferit justiţiei **132** cauze penale despre corupere, mituire, trafic de influenţă.

Organele de urmărire penală ale Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice şi Corupţiei şi ale Ministerului Afacerilor Interne au terminat urmărirea penală în **82** şi, respectiv **87**, cauze penale din această categorie de infracţiuni.

Numarul de cauze penale trimise in judecata



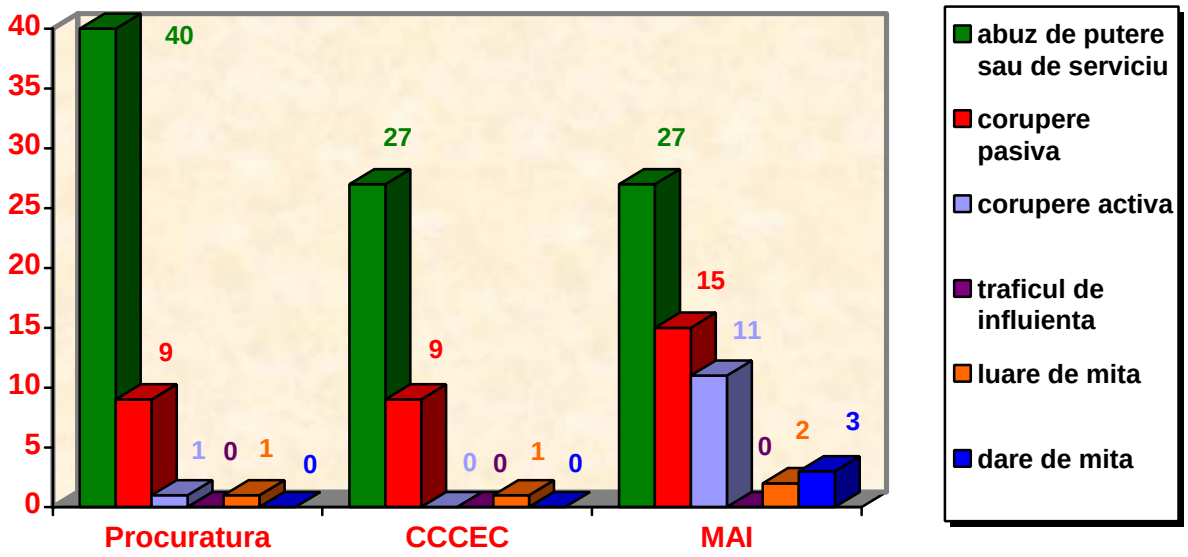
Numarul de persoane puse sub invinuire pe cauze de coruptie



This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Din numărul total al dosarelor instrumentate, legal au fost încetate urmăririle sau clasate cauzele penale în **51** cazuri, în care urmărirea penală a fost exercitată de procurori şi în **92** cazuri în care urmărirea penală a fost exercitată de către alte organe de urmărire.

Numarul de cauze penale incetate ori clasate



În urma evaluării s-a concluzionat că activitatea procurorilor în acest domeniu se află sub nivelul cerinţelor, fapt care a impus implementarea unor noi forme şi metode de lucru, menite să asigure eficienţa măsurilor de prevenire şi combatere a fenomenului corupţiei.

Pentru atingerea acestor obiective a fost restructurată organizatoric procuratura anticorupţie, aceasta fiind abilitată cu atribuţii suplimentare la conducerea urmăririi penale, efectuată de către organele centrale şi teritoriale de urmărire penală ale Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice şi Corupţiei.

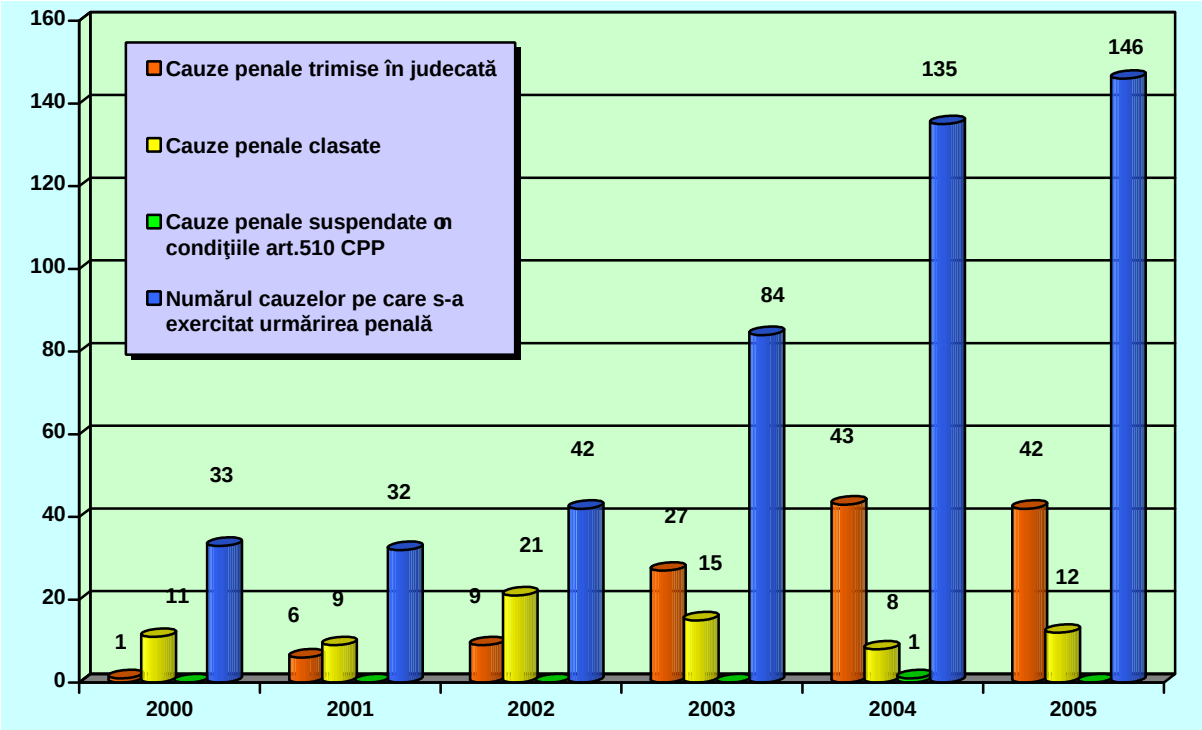
În anul 2005 această procuratură specializată şi-a concentrat eforturile pe următoarele direcţii principale de activitate:

- efectuarea investigaţiilor în scopul depistării cauzelor de corupţie şi altor infracţiuni, ce subminează securitatea şi economia statului;
- efectuarea nemijlocită a urmăririi penale în cauzele de corupţie şi conexe cu acestea, alte infracţiuni de o rezonanţă socială sporită;
- prezentarea acuzării de stat în cauzele trimise în judecată de către procurorii din procuratura anticorupţie.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

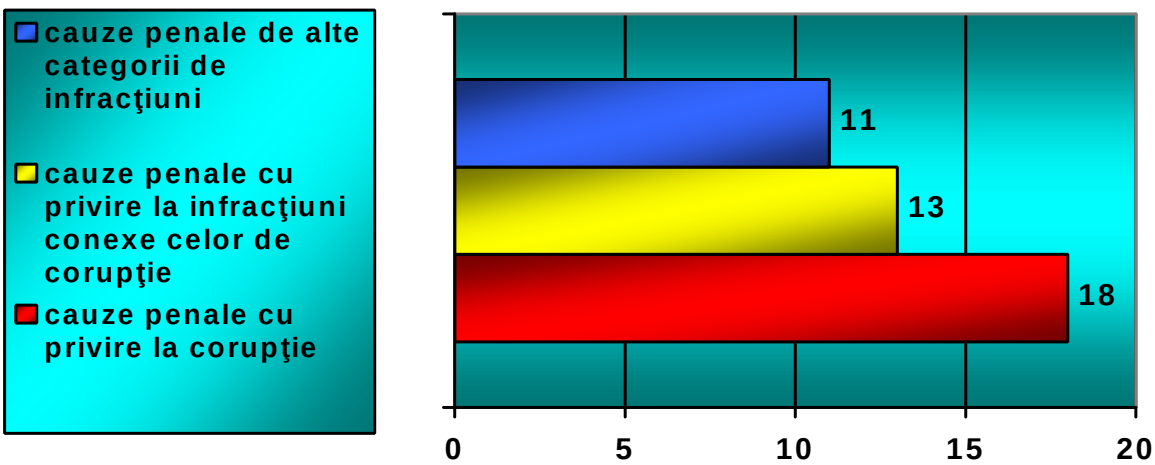
• analiza dinamicii infracţiunilor ce ţin de competenţa procuraturii anticorupţie.

Rezultatele comparative ale activităţii procuraturii anticorupţie pe parcursul anilor 2000 – 2005 sunt reflectate în următorul tabel:



În funcţie de categoriile de infracţiuni instrumentate şi deferite justiţiei, sunt atestaţi următorii indici:

- **18** cauze de corupere, inclusiv **13** cauze de corupere pasivă, **1** cauză de corupere activă şi **4** cauze de trafic de influenţă;
- **13** cauze conexe de corupţie, inclusiv **5** cauze de însuşiri în proporţii mari sau deosebit de mari, **1** cauză de abuz de putere, **3** cauze de contrabandă şi **3** cauze de eschivare de la achitarea plăţilor vamale;
- **11** cauze penale de alte categorii de infracţiuni.



This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

5. POLITICA ÎN DOMENIUL RESURSELOR UMANE

5.1 Personalul organelor Procuraturii

Pe parcursul anului 2005 în cadrul organelor Procuraturii au activat **747** procurori. Din aceştia **545**, sau 72,96%, sunt bărbaţi, iar **202**, sau 27,04% - femei.

După criteriul vechimii în muncă, personalul organelor Procuraturii poate fi clasificat în felul următor: 189 sau 25,3% - cu vechimea în muncă de până la 3 ani, 348 sau 46,6% – cu vechimea în muncă de până la 10 ani, 210 sau 28,1% – cu vechimea în muncă de peste 10 ani.

După criteriul vârstei, corpul de procurori poate fi divizat: 381 sau 51% procurori au vârsta până la 30 ani, 174 sau 23,3% procurori au vârsta de la 30 la 40 ani, 134 sau 17,9% procurori au vârsta de la 40 la 50 ani, iar 58 sau 7,8% procurori au vârsta de peste 50 ani.

Unul din principalele segmente de activitate în domeniul politicii de cadre l-a constituit lucrul de selectare şi angajare a candidaţilor la funcţia de procuror.

Astfel, s-a îmbunătăţit esenţial politica gestionării resurselor umane. Au fost implementate principii democratice de selectare a candidaţilor la funcţie de procuror, de promovare în funcţii avansate şi de stimulare a procurorilor.

În perioada de referinţă au fost încheiate contracte pentru învăţământ cu toţi studenţii, care îşi fac studiile juridice cu îndreptări de la Procuratură. În acestea au fost stipulate condiţiile de învăţământ, drepturile şi obligaţiile pe care le au semnatarii faţă de Procuratură.

În baza Regulamentul cu privire la selectarea candidaţilor la funcţia de procuror, aprobat prin ordinul Procurorului General nr.319/06 din 27.12.2004, au fost introduse metode progresive de selectare a candidaţilor şi de numire în funcţie.

Comisia instituită de calificare adoptă decizia privind angajarea sau respingerea candidaţilor la funcţia de procuror doar după testarea minuţioasă a cunoştinţelor teoretice şi a deprinderilor practice de utilizare a computerului.

În cadrul Comisiei, de rând cu conducerea Procuraturii Generale, participă reprezentanţi ai Aparatului Preşedintelui Republicii Moldova, ai Parlamentului, Guvernului, Curţii Supreme de Justiţie şi principalelor instituţii superioare de învăţământ.

Pe parcursul anului 2005 au fost organizate 5 şedinţe ale subcomisiei de calificare şi 5 şedinţe ale Comisiei de calificare, fiind angajaţi 149 lucrători operativi, din care 13 procurori şi 136 procurori interimari.

În aceiaşi perioada de timp au fost organizate 22 şedinţe ale subcomisiilor de atestare şi 11 şedinţe ale Comisiei de atestare, unde au fost atestaţi 203 procurori şi procurori interimari.

Activitatea Comisiei de atestare, de asemenea este bazată pe principii noi de apreciere a calităţilor personale şi profesionale ale procurorilor supuşi procedurii de atestare.

În baza Regulamentului cu privire la atestarea profesională a procurorilor, aprobat prin ordinul Procurorului General nr.122/22 din 31.05.2004, în procedura

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

de atestare a personalului au fost introduse metode noi de testări ale cunoştinţelor teoretice şi a deprinderilor practice, bazate pe principiile obiectivităţii şi utilităţii atestărilor.

Pe parcursul anului 2005, pentru selectarea candidaţilor la funcţia de procuror, au fost organizate 5 şedinţe ale subcomisiei de calificare şi 5 şedinţe ale Comisiei de calificare, fiind angajaţi 149 lucrători operativi, din care 13 procurori şi 136 procurori-stagiari. De asemenea, au fost angajaţi 58 funcţionari publici şi lucrători tehnici.

În aceeaşi perioadă, în cadrul a 11 şedinţe ale Comisiei de atestare au fost atestaţi 203 procurori. Pe parcursul anului, 120 lucrători au fost transferaţi în alte funcţii, inclusiv fiind promovaţi.

Prin ordinele Procurorului General, la 8 procurori li s-a conferit primul grad de clasificare, iar la 190 de procurori li s-au atribuit grade de clasificare în legătură cu expirarea termenelor de deţinere a gradelor precedente. Cu titlu de stimulare le-au fost acordate grade de clasificare la 14 procurori.

În legătură cu executarea exemplară a obligaţiilor de serviciu, iniţiativă, operativitate, în perioada anului 2005 au fost stimulaţi 176 de procurori şi 32 funcţionari publici.

Ţinând cont de activitatea îndelungată şi ireproşabilă în organele Procuraturii, îndeplinirea unor sarcini de importanţă şi dificultate deosebită, aport considerabil la consolidarea legalităţii, 4 lucrători au fost decoraţi cu insigna „Lucrător de Onoare al Procuraturii”.

Pentru merite deosebite în activitate, cu Medalia „Meritul Civic” au fost decoraţi 3 lucrători ai organelor Procuraturii.

Unui număr de 161 procurori, 40 funcţionari publici şi lucrători tehnici le-au fost stabilite adaosuri la salariu pentru vechimea în muncă.

Pornind de la faptul că personalul în organele Procuraturii este factorul uman primordial în realizarea sarcinilor atribuite prin lege acestui organ, o atenţie deosebită a fost acordată educaţiei personalului Procuraturii în baza principiilor Codului deontologic al procurorului şi Codului eticii conducătorului.

În scopul gestionării efective a resurselor umane, în perioada imediat următoare va fi elaborată şi pusă în aplicare Strategia organelor Procuraturii în domeniul politicii de cadre.

5.2 Perfecţionarea profesională

Activitatea de ridicare a nivelului profesional al procurorilor a fost înfăptuită în cadrul Centrului de pregătire profesională. Pe parcursul anului specialiştii acestuia au instruit şi au asigurat perfecţionarea profesională a peste 300 procurori, funcţionari din cadrul organelor Procuraturii.

În perioada de referinţă au fost organizate

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

cursuri de pregătire profesională, inclusiv lecţii practice pentru procurorii stagiari şi procurorii în funcţie. În calitate de lectori au participat procurorii din secţiile şi direcţiile Procuraturii Generale, procuraturii mun. Chişinău, colaboratori ai altor organe de drept, instituţii de expertiză, lectori din străinătate. Mai multe activităţi au beneficiat de suportul organizaţiilor nonguvernamentale (OSCE, UNICEF, PACO etc.) şi al Ambasadei SUA.

În cadrul orelor practice a fost studiată experienţa pozitivă a unor procuraturi teritoriale şi specializate, comisariate de poliţie, instanţe judecătoreşti, birouri de expertiză, penitenciare, izolatoare de detenţie provizorie ale Serviciului Vamal, Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice şi Corupţiei.

Cursurile de pregătire şi perfecţionare profesională s-au finalizat cu susţinerea examenelor. În majoritatea cazurilor absolvenţii cursurilor de instriure au demonstrat cunoştinţe temeinice în domeniul dreptului penal, procesual-penal şi în alte ramuri de drept şi s-au arătat mulţumiţi de tematica propusă şi calitatea instruirii.

Pe parcursul anului în cadrul Centrului s-au desfăşurat cursuri de studiere a computerului şi utilajului aferent.

De asemenea, conform programului de instruire, în perioada de referinţă au fost organizate şi desfăşurate seminarele zonale de perfecţionare profesională a lucrătorilor operativi ai procuraturii.

În cadrul de colaborării Centrului cu Universitatea de Stat şi cu Universitatea de Studii Economice, procurorii Centrului au asigurat predarea la facultăţile de drept ale acestor instituţii a unui curs special: „ Acte procedurale în cauzele penale”.

Dotarea şi înzestrarea tehnică a Centrului este adecvată şi corespunde cerinţelor actuale de instruire profesională a cadrelor organelor Procuraturii.

6. ACTIVITATEA ORGANIZATORICĂ

6.1 Monitorizarea departamentală a activităţii

În perioada de referinţă a continuat perfecţionarea mecanismului de monitorizare departamentală a activităţii organelor Procuraturii.

În scopul executării Planului de măsuri privind Strategia de dezvoltare a organelor Procuraturii pentru anii 2005 – 2010, a altor planuri de perspectivă ce ţin de ajustarea Procuraturii într-un stat de drept, integrat în Comunitatea Europeană, au fost planificate şi executate măsuri concrete ce au permis obţinerea unor rezultate pozitive în toate direcţiile de activitate.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Planificarea activităţii organelor Procuraturii s-a ridicat la un nivel nou, atât conceptual, cât şi calitativ.

Conform practicii existente şi reglementărilor departamentale, activitatea Procuraturii Generale, a procuraturilor teritoriale şi specializate este planificată semestrial şi, respectiv, trimestrial, ţinându-se cont de starea legalităţii şi stringenţa problemelor apărute în societate.

Astfel, în Planul de activitate a Procuraturii Generale pentru anul 2005 au fost programate **66** activităţi, realizate fiind **64**.

Din cauze obiective nu au fost executate măsurile privind colaborarea în vederea asistenţei juridice cu Procuratura Generală a Ucrainei.

Trimestrial au fost analizate planurile de activitate ale procuraturilor teritoriale şi specializate, fiind elaborate recomandări de modificare a unora din acestea din motive de strategie sau plenitudine.

Problemele de importanţă majoră şi care necesită o atenţie sporită din partea procurorilor au fost în prealabil analizate şi apoi examinate la şedinţele Colegiului Procuraturii, Consiliului Procurorului General, Consiliului metodico-ştiinţific.

Colegiul Procuraturii pentru anul 2005 şi-a programat în activitatea sa **18** măsuri, inclusiv **4** extraplan, care au fost executate integral în cadrul a **6** şedinţe de lucru. Executarea hotărârilor Colegiului, ordinelor şi dispoziţiilor Procurorului General s-a aflat la control permanent, în condiţiile unei monitorizări sistematice.

În acest domeniu au fost efectuate **52** controale privind organizarea activităţii procuraturilor teritoriale şi specializate, subdiviziunilor Procuraturii Generale.

Rezultatele controalelor, alături de alte probleme de importanţă majoră au fost examinate în cadrul şedinţelor Consiliului Procurorului General cu adoptarea hotărârilor concrete de apreciere a stării de fapt.

Noua formă de activitate implementată a permis în mod individual de a elucida laturile pozitive şi cele negative ale activităţii procurorilor, a lua măsuri de redresare a situaţiilor critice şi de promovare a practicii pozitive.

Executând hotărârile Consiliului, a fost redresată esenţial activitatea procuraturilor raioanelor Criuleni, Cantemir, Basarabeasca, Anticorupţie etc.

Consiliul a recomandat procurorilor teritoriali şi specializaţi implementarea practicii avansate a procuraturilor mun. Bălţi, raionului Drochia, militară Chişinău, privind organizarea activităţii, raionului Ungheni privind protecţia drepturilor copilului, sectorului Buiucani mun. Chişinău privind aplicarea procedurilor speciale la exercitarea urmăririi penale, sect. Rîşcani mun. Chişinău privind colaborarea fructuoasă cu Institutul de Reforme Penale.

Pe parcursul anului 2005, aprecierea activităţii organelor Procuraturii s-a efectuat în baza criteriilor elaborate, care au făcut posibilă evaluarea lunară a volumului şi calităţii muncii fiecărui procuror în parte şi a procuraturilor în ansamblu.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Graţie acestui fapt, calitatea şi randamentul de lucru al procurorilor, responsabilitatea lor faţă de activitatea efectuată în sectoarele încredinţate sunt în continuă creştere.

În vederea asigurării disciplinei executorii în organele Procuraturii, lichidării eventualelor încălcări şi aplicării măsurilor ce se impun pentru neadmiterea acestora, în cadrul Procuraturii Generale a fost instituită şi activează Comisia de evaluare a disciplinei executorii.

În vizorul activităţii de organizare şi control s-a aflat evaluarea trimestrială a executării de către procurori a Planurilor de acţiuni ale Procuraturii, fiind realizate **17** activităţi analitice.

Notele informative cu propuneri concrete privind eficientizarea şi realizarea uniformă a activităţilor programate au fost expediate în teritoriu. În baza acestora procurorii teritoriali au elaborat programe suplimentare de activităţi organizatorice.

Monitorizarea departamentală a activităţii organelor Procuraturii pentru perioada de referinţă a constituit un sistem de măsuri bazat pe principii ştiinţifice şi a permis ca planificarea activităţii, controlul executării măsurilor programate, evidenţa rezultatelor acestei activităţi şi analiza lor să fie utilizate pentru pronosticarea şi planificarea continuă a măsurilor de combatere a fenomenului criminalităţii şi de asigurare a ordinii de drept.

Măsurile întreprinse au relevat necesitatea modernizării unor activităţi organizatorice în organele Procuraturii şi au permis trasarea sarcinilor de perspectivă în acest domeniu.

6.2 Asigurarea informaţională

În acest domeniu, activitatea s-a axat pe acordarea ajutorului necesar procurorilor, asigurarea regimului secret, formarea şi administrarea Sistemului integrat informaţional al organelor Procuraturii.

Pe parcursul anului 2005 au fost elaborate şi expediate procurorilor pentru utilizare în activitatea practică:

- Îndrumarul metodic privind controlul exercitat de procuror asupra executării legilor la căutarea persoanelor dispărute fără urmă;
- Îndrumarul metodic privind controlul exercitat de procuror asupra exercitării legilor la identificarea cadavrelor cu identitatea necunoscută;
- Instrucţiunea privind utilizarea sistemului informaţional „Document”.

În vederea informatizării organelor Procuraturii a fost elaborat şi implementat Sistemului informaţional al Procuraturii Generale, care asigură legătura prin poşta electronică cu toate procuraturile teritoriale şi specializate, oferind avantaje operativităţii comunicărilor şi contribuind la economia de mijloace financiare pentru expedierea corespondenţei, precum şi la ridicarea disciplinei executării.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

În perioada de referinţă de către Procuratura Generală au fost întreprinse măsuri în vederea asigurării colaboratorilor organelor Procuraturii cu tehnică de calcul, imprimante, etc. Astfel, dacă la finele anului 2005 circa 80 % din lucrători au fost asiguraţi centralizat cu computere, până la 15.02.2006 este preconizat ca acest indice să atingă rata de 100%.

Pe parcursul anului 2005 în Procuratura Generală, procuraturile teritoriale şi specializate au fost instalate reţele locale informaţionale şi elaborată pagina WEB a Procuraturii.

În scopul ridicării rentabilităţii activităţii procurorului a fost creată şi implementată biblioteca electronică a organelor Procuraturii, destinată păstrării centralizate pe suport electronic a materialelor şi altor documente cu caracter normativ, practico–organizatoric, analitic, tehnologic, metodologic, statistic, ştiinţific, istoric etc., inclusiv internaţionale, a modelelor actelor procedurale şi de reacţionare ale procurorilor.

6.3 Dezvoltarea bazei normative departamentale

O altă prioritate în activitatea organelor Procuraturii a fost elaborarea, avizarea şi expertiza juridică a proiectelor de legi, actelor normative, inclusiv departamentale, în vederea perfecţionării legislaţiei ce ţine de activitatea instituţiei.

Astfel, pe parcursul anului 2005 au fost elaborate 18 proiecte de acte normative instituţionale, cele mai importante fiind:

- Strategia de dezvoltare a organelor Procuraturii pentru perioada anilor 2005-2010 şi Programul de realizare a ei;
- Regulamentul Procuraturii Generale;
- Regulamentul-model intern al organelor Procuraturii;
- Regulamentul intern al Procuraturii Generale;
- Regulamentul Colegiului Procuraturii;
- Ghidul acuzatorului de stat;
- Ghidul procurorului în domeniul cooperării şi asistenţei juridice internaţionale;
- Ghidul anticorupţie al cetăţeanului.

În perioada vizată a fost monitorizată executarea şi implementarea actelor normative ale Procuraturii, constatându-se aplicarea satisfăcătoare a bazei normative departamentale.

De asemenea, în perioada de referinţă au fost pregătite şi prezentate Parlamentului şi Guvernului 86 avize la proiectele de acte normative, fiind elaborate spre promovare proiecte de acte legislative, în special:

- Legea cu privire la modificarea şi completarea Legii cu privire la Procuratură;

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

- Legea cu privire la modificarea şi completarea Codului de procedură penală şi Codului penal;
- Legea cu privire la statutul ofiţerului de urmărire penală;
- Legea cu privire la modificarea şi completarea Legii privind gradele de clasificare şi gradele militare ale procurorilor;
- Legea cu privire la organele de constatare.

Pe marginea examinării sesizărilor parvenite de la Curtea Constituţională au fost întocmite 8 avize privind constituţionalitatea actelor legislative.

În perioada imediat următoare se preconizează următoarele activităţi:

- elaborarea Ghidului privind investigaţiile efectuate de procuror în temeiul art. 5 al Legii cu privire la Procuratură;
- elaborarea Ghidului procurorului la exercitarea şi conducerea urmăririi penale;
- elaborarea Ghidului procurorului privind ocrotirea drepturilor copilului;
- elaborarea Ghidului antitrafic de fiinţe umane;
- sporirea calităţii întocmirii proiectelor de avizare a actelor normative cu implicarea intensă în această activitate a tuturor subdiviziunilor competente ale Procuraturii Generale;
- antrenarea Consiliului metodico-ştiinţific şi a procurorilor teritoriali şi specializaţi în activitatea de elaborare şi dezvoltare a bazei juridice departamentale şi proiectelor actelor normative;
- promovarea eficientă prin reprezentanţii Procuraturii în Preşedinţie, Parlament, Guvern a proiectelor elaborate.

În afară de activitatea cotidiană de înregistrare şi evidenţă a circulaţiei documentelor, în anul curent Procuratura Generală a efectuat un volum considerabil de lucru referitor la crearea şi implementarea unui cadru normativ adecvat, inclusiv trecerea la automatizarea procesului de înregistrare, evidenţă şi circulaţie a documentelor, de perfecţionare profesională a cadrelor de cancelarie şi secretariat.

S-a elaborat şi se utilizează eficient sistemul informaţional „Document”, destinat colectării, stocării, actualizării şi analizei informaţiilor cu uz de serviciu aflate în gestiunea organelor Procuraturii.

Concomitent, întru reglementarea normativă instituţională a activităţii Procuraturii la înregistrarea, evidenţa şi păstrarea documentelor au fost elaborate şi puse în aplicare un şir de regulamente în acest sens.

A fost reactualizat Indicatorul documentelor-tip şi al termenelor de păstrare, aprobat de către Serviciul de Stat de Arhivă, care se va utiliza de către procuraturi la întocmirea nomenclatoarelor de dosare şi la transmiterea documentelor în arhivă.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

6.4 Asigurarea transparenţei în activitate

Activitatea de asigurare a transparenţei şi promovare a imaginii publice a organelor Procuraturii a cunoscut o extindere considerabilă, accentul fiind pus pe informarea corectă şi oportună atât a populaţiei, cît şi a personalului propriu asupra evenimentelor cu rezonanţă.

O atenţie sporită a fost acordată activităţii metodice, ca urmare, procurorii teritoriali şi specializaţi au activizat lucrul în acest domeniu, sporind esenţial calitatea şi numărul materialelor publicate în mass-media.

O componentă importantă, orientată spre popularizarea activităţii organelor Procuraturii, o reprezintă procesul actualizării permanente a linc-ului „serviciului de presă” de pe pagina WEB a Procuraturii Republicii Moldova prin publicarea comunicatelor de presă, buletinelor informative şi a rapoartelor anuale de activitate.

Procurorii au luat parte la **18** emisiuni radio şi televizate, au publicat circa **2 mii** comunicate, interviuri, articole. Concomitent, aceştia au prezentat la întâlnirile cu cetăţeni, studenţi, liceeni **1510** lecţii.

Evenimentele de maximă importanţă cu participarea colaboratorilor organelor Procuraturii au fost imprimate video şi foto pentru a fi incluse în fondul muzeistic al instituţiei.

În vederea mediatizării rezultatelor activităţii procurorilor teritoriali şi specializaţi, s-au diversificat formele de colaborare cu mass-media.

Astfel, pe lângă Procuratura Republicii Moldova au fost acreditaţi **19** ziarişti. Procuraturile teritoriale şi specializate au organizat mese rotunde cu ziariştii, solicitând participarea lor la informarea publicului despre măsurile de profilaxie a criminalităţii.

Întru aducerea la cunoştinţa comunităţii a rezultatelor anuale ale activităţii organelor procuraturii, Colegiul Procuraturii a orientat procurorii conducători ai procuraturilor teritoriale şi specializate să facă publice rapoartele anuale de activitate în sursele mass-media din teritoriu.

Acţiunile întreprinse au avut la bază principiile veridicităţii, transparenţei, continuităţii şi sincerităţii, precum şi priorităţile formulate în Concepţia de creare şi promovare publică a imaginii Procuraturii Republicii Moldova, componentă a Strategiei de dezvoltare a instituţiei:

- afirmarea Procuraturii în calitate de organ de drept prin mediatizarea de informaţii veridice care reflectă principalele activităţi;
- evidenţierea esenţei instituţiei prin promovarea culturii deontologice a procurorului;

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

• evaluarea principalelor componente ale imaginii Procuraturii în micromediu (cercetarea mediului intern, imaginea conducerii şi a personalului) şi în macromediu (cercetarea mediului extern, relaţiile cu alte instituţii);

• legitimarea notorietăţii Procuraturii (identitatea, cultura, design-ul şi stilul instituţional al Procuraturii);

• sporirea continuă a prestigiului organelor procuraturii;

• conexiunea Procuraturii cu opinia publică şi cetăţeanul prin asigurarea unei activităţi informaţionale programate şi permanente.

6.5 Asigurarea securităţii interne

Asigurarea securităţii interne în anul 2005 a fost orientată la prevenirea, depistarea şi curmarea infracţiunilor, contravenţiilor administrative, încălcărilor disciplinare comise de către lucrătorii procuraturii, protecţia procurorilor şi a membrilor familiilor acestora de atentatele criminale.

Au fost generalizate cele mai importante chestiuni care influenţează securitatea internă în organele procuraturii: factorii de risc cu impact negativ activităţii organelor Procuraturii în baza studierii cauzelor penale pornite în privinţa procurorilor în perioada anilor 1994-2004, controale privind asigurarea securităţii interne în organele Procuraturii, influenţa asigurarea insuficientă a lucrătorilor organelor procuraturii cu spaţiu locativ etc.

Întru realizarea Concepţiei asigurării securităţii interne în organele procuraturii au fost întocmite şi expediate procurorilor teritoriali şi specializaţi îndrumarul cu privire la actele legislative, normative, regulamentele, ordinele, dispoziţiile şi indicaţiile Procurorului General, care reglementează activitatea organelor Procuraturii în asigurarea securităţii interne şi depistarea factorilor de risc, chestionarul pentru pregătirea teoretică şi perfecţionarea cunoştinţelor procurorilor în asigurarea securităţii interne a organelor Procuraturii.

În perioada vizată primordială a fost activitatea de profilaxie în rândurile procurorilor şi ale candidaţilor la încadrare în organele Procuraturii.

Ca rezultat al activităţii de profilaxie, în anul 2005 în privinţa procurorilor nu au fost instrumentate cauze penale.

În urma a **92** controale de serviciu au fost sancţionaţi disciplinar **21** procurori (în a.2004-20), inclusiv **1** procuror a fost eliberat din funcţie şi concediat din iniţiativa administraţiei, **1** procuror a fost retrogradat în funcţie.

În scopul sporirii calităţii şi eficienţei activităţilor profesionale, diminuării şi excluderii impactului negativ al riscurilor de corupţie asupra activităţii organelor Procuraturii, în vederea executării pct.4) din Planul de acţiuni pentru realizarea Strategiei naţionale de prevenire şi combatere a corupţiei pe anul 2005, aprobat prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 421-XV din 16.12.2004, pe parcursul perioadei raportate, a fost evaluată vulnerabilitatea procurorilor faţă de corupţie, identificaţi factorii de risc şi elaborat planului de măsuri pentru diminuarea şi excluderea acestora.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

6.6 Activitatea ştiinţifică

În cadrul Procuraturii Generale în anul 2005 a fost instituit şi a activat Centrul de cercetări ştiinţifice în domeniul asigurării ordinii de drept.

Acesta are sarcina de a promova politica de stat în sfera cercetărilor ştiinţifice în domeniul asigurării ordinii de drept, de a reglementa raporturile care apar în procesul de elaborare, valorificare şi aplicare a rezultatelor cercetărilor ştiinţifice, de a dezvolta infrastructura informaţională şi de a asigura un mecanism eficient de evidenţă şi documentare ştiinţifică.

Pe parcursul anului 2005 Centrul a înfăptuit un şir de măsuri, cele mai importante fiind:

- întocmirea modelelor de blanchete şi a mostrelor actelor procedurale;
- elaborarea şi implementarea îndrumarului privind reţinerea şi arestul persoanei bănuite de comiterea infracţiunii;
- studierea fenomenului corupţiei, metodelor de combatere a acestuia, elaborarea propunerilor de modificare a legislaţiei în domeniu;
- elaborarea recomandărilor metodico-ştiinţifice privind organizarea activităţii procuraturii teritoriale şi specializate, organizarea activităţii procurorului în procuratura teritorială şi specializată, care urmează a fi puse în aplicare începând cu anul 2006.

În scopul aplicării uniforme a normelor juridice de către procurori, explicării sensului exact şi complet al dispoziţiilor normative şi oferirii soluţiilor juridice pentru realizarea întocmai a normelor de drept, în cadrul Procuraturii Generale a fost instituit şi activează Consiliul metodico-ştiinţific.

Pe parcursul anului 2005 au avut loc 5 şedinţe ale acestuia, la ele fiind examinate circa 10 subiecte ce ţin de modificarea, interpretarea şi aplicarea corectă a normelor de drept.

6.7 Activitatea de cooperare internaţională

Activitatea Procuraturii în domeniul cooperării internaţionale şi integrării europene a fost marcată în anul 2005 de intensificarea acestora prin prisma obiectivelor stipulate în Programul Naţional de Implementare a Planului de Acţiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Intensificarea raporturilor de cooperare internaţională, desfăşurate în comun cu cele de asistenţă juridică internaţională în materie penală a constituit una din priorităţile şi premisele dezvoltării în ascensiune a activităţii desfăşurate de Procuraturii Republicii Moldova pentru atingerea valorilor general-umane, principiilor fundamentale democratice, supremaţiei legii şi asigurarea respectării acestor valori şi principii.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Ajustarea la normele şi principiile de activitate în materie de asistenţă şi cooperare internaţională pe plan european a fost marcată de stabilirea pentru prima dată de Procuratura Republicii Moldova a raporturilor de cooperare cu EUROJUST – structură specializată a Uniunii Europene, cu atribuţii de acordare a asistenţei juridice internaţionale în materie penală autorităţilor ţărilor – membre ale Uniunii Europene.

O semnificaţie sporită a fost acordată aderării Procuraturii Republicii Moldova la Asociaţia Internaţională a Procurorilor şi continuarea acestui proces, inclusiv prin participarea în cadrul diferitelor structuri internaţionale specializate ale procurorilor, cum ar fi Conferinţa Procurorilor Generali ai Europei şi SEEPAG.

Pe parcursul anului 2005, au fost realizate activităţi menite să aprofundeze relaţiile bilaterale dintre organele Procuraturii Republicii Moldova şi ale altor state, precum şi să sincronizeze activitatea organelor de drept în combaterea criminalităţii transnaţionale.

La acest compartiment, putem remarca vizitele reciproce ale delegaţiilor oficiale ale Parchetului General de pe lângă înalta Curte de Casaţie şi Justiţie a României şi ale Ministerului Justiţiei al Republicii Turcia la Procuratura Generală.

De asemenea, au fost dezvoltate raporturile de activitate în cadrul programelor şi grupurilor de lucru ale Consiliului Europei, Pactului de Stabilitate, Uniunii Europene, astfel reprezentanţii Procuraturii Generale asigurând participarea în continuare la activităţile efectuate în cadrul GRECO, MONEYVAL, SPOC, SPAI şi SEEPAG.

O atenţie sporită a fost acordată participării Procuraturii Republicii Moldova la proiectele de asistenţă tehnică şi cooperare în domeniul consolidării statutului de drept şi armonizării legislaţiei în domeniul justiţiei, cu suportul organizaţiilor şi organismelor internaţionale statale şi nestatale, meritând a fi menţionate activităţile Departamentului Justiţiei, Ambasadei SUA în Republica Moldova, Programului de asistenţă pentru prevenirea abuzului şi traficului de droguri în Belarus, Ucraina şi Moldova (BUMAD), Reprezentanţei în Republica Moldova a Oficiului Internaţional pentru Migraţiune (OIM), Asociaţiei Avocaţilor Americani (ABA CEELY) etc.

În cadrul activităţii de acordare a asistenţe juridice internaţionale în materie penală, Procuratura Republicii Moldova a examinat **227** materiale şi informaţii privind eventualitatea extrădării către Republica Moldova a cetăţenilor Republicii Moldova, învinuiţi de comiterea infracţiunilor, fiind iniţiate **155** cereri de extrădare.

În perioada vizată, autorităţile competente străine au solicitat Procuraturii Generale extrădarea propriilor cetăţeni în **16** cazuri, dintre care au fost înaintate justiţiei **6** demersuri de extrădare, care au fost admise integral.

Pentru organizarea preluării persoanelor extrădate în Republica Moldova, au fost iniţiate **83** cereri de tranzitare pe teritoriul statelor terţe.

La solicitarea autorităţilor străine competente, Procuratura Republicii Moldova a înregistrat **446** cereri de acordare a asistenţei juridice internaţională, sub formă de cereri de comisie rogatorie.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

Au fost examinate **358** demersuri, parvenite din străinătate, privind preluarea urmăririi penale, fiind întocmite **353** de rezoluţii de preluare.

În ceea ce priveşte transferul urmăririi penale către autorităţile competente din străinătate, au fost examinate **47** de cauze penale, pe care s-a solicitat transferarea procedurilor.

Dificultăţile apărute la acordarea asistenţei juridice, legate de imposibilitatea extrădării propriilor cetăţeni, inclusiv a persoanelor care posedă două sau mai multe cetăţenii, către statele solicitante, pe teritoriul cărora au fost înregistrate infracţiuni comise de către aceştia, precum şi imperfecţiunea cadrului legislativ intern, manifestată prin omiterea de către legiuitor a reglementării în Codul de procedură penală a procedurii de transfer şi preluare a urmăririi penale impun modificarea cadrului legal existent. În acest sens, Procuratura Republicii Moldova a elaborat proiectul de lege privind completarea Codului de procedură penală cu prevederi care reglementează preluarea şi transferul procedurilor penale, precum şi proiectul Legii privind asistenţa juridică internaţională, care a fost coordonat cu Ministerului Justiţiei.

6.8 Activitatea de secretariat

În afară de activitatea cotidiană de înregistrare şi evidenţă a circulaţiei documentelor, în anul de dare de seamă Aparatul Procurorului General a efectuat un volum considerabil de lucru referitor la stabilirea şi implementarea unui cadru normativ adecvat, inclusiv trecerea la automatizarea procesului de înregistrare, evidenţă şi circulaţie a documentelor.

Pe parcursul perioadei de raportare s-au elaborat şi au fost aprobate un şir de acte, ce reglementează activitatea de secretariat şi arhivă în organele Procuraturii, cum ar fi, spre exemplu:

- Regulamentul arhivei Procuraturii Generale;
- Regulamentul Comisiei Centrale de Expertiză a valorii actelor elaborate de Procuratura Generală;
- ordinul privind instituirea Comisiei Centrale de Expertiză;
- indicatorul documentelor – tip şi al termenelor de păstrare;
- lista documentelor ce urmează a fi confirmate cu ştampila cu stemă;
- Regulamentul cu privire la utilizarea aparatelor facsimile şi celor de multiplicare ş.a.

A fost implementat sistemul automatizat de evidenţă a circulaţiei actelor „Document”, fiind elaborat în comun cu Serviciul Tehnologii Informaţionale un ghid pentru utilizarea corectă a acestuia. Acest fapt a antrenat în mod iminent intensificarea ritmului de lucru şi a necesitat însuşirea de către colaboratori a unor noi dexterităţi.

Se utilizează cu succes mecanismul implementat de circulaţie a documentelor şi a altei corespondenţe prin poşta electronică. Astfel prin intermediul acesteia au fost primite şi expediate **4025** şi, respectiv, **653** acte.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

În anul 2005 a fost acordată o atenţie sporită formării profesionale continue a funcţionarilor publici din procuraturile teritoriale şi specializate, din secţiile Procuraturii Generale, comportamentului etic al acestora, precum şi formării iniţiale a tinerilor procurori în domeniul ţinerii lucrărilor de secretariat, respectării standardelor la întocmirea actelor.

La Centrul de pregătire a cadrelor organelor Procuraturii pe parcursul anului 2005 s-au desfăşurat seminare, lecţii, prelegeri cu lucrătorii de cancelarie, specialiştii-traducători din procuratură. Concomitent au avut loc seminare cu colaboratorii secţiei generale în scopul studierii Instrucţiunilor cu privire la ţinerea lucrărilor de secretariat şi arhivă în Procuratura Generală, precum şi al utilizării sistemului „Document”.

S-a verificat organizarea activităţii de secretariat şi arhivă în procuraturile raioanelor Dubăsari, Anenii Noi, Basarabeasca, Donduşeni, mun. Bălţi, mun. Chişinău, Vulcăneşti, Călăraşi, Făleşti, procuratura anticorupţie, procuraturilor militare Chişinău, Bălţi.

Au fost organizate 10 controale-expres în secţiile Procuraturii Generale privind respectarea normelor de standard în secretariat.

6.9 Activitatea administrativ-economică

Realizarea cu succes a sarcinilor puse în faţa organelor Procuraturii este de neconceput fără asigurarea financiară şi tehnico-materială adecvată cerinţelor sau în lipsa unui mecanism eficient de administrare economică.

Activitatea ce ţine de acest compartiment a fost orientată spre asigurarea condiţiilor materiale optime de muncă pentru personalul organelor Procuraturii, protecţia muncii, rezolvarea problemelor de ordin social.

Mijloacele financiare alocate Procuraturii Generale în anul 2005 în sumă totală de 39 710 600 lei au fost utilizate conform necesităţilor şi în strictă conformitate cu prevederile Legii Bugetului de Stat.

Astfel, a fost procurat imobilul situat în str. Alexandru cel Bun, 100 din mun. Chişinău, în care va fi amplasat sediul Procuraturii Generale.

La iniţiativa procurorilor din teritoriu, organele administraţiei publice locale din patru raioane au transmis la balanţa procuraturilor teritoriale edificii pentru amplasarea acestora.

Au fost efectuate lucrări de reparaţie şi gazificare în sediul a 11 procuraturi teritoriale şi specializate, s-au achiziţionat şi distribuit 5 automobile de serviciu. Toţi procurorii au fost asiguraţi cu uniformă.

În scopul soluţionării problemelor de ordin social, prin Decizia consiliului municipal Chişinău nr.28/52-1 din 5 august 2005 colaboratorilor procuraturii li s-a

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

atribuit un teren destinat construcţiei spaţiului locativ prin metoda ipotecară. Pentru asigurarea unor condiţii optime de instruire, s-au dat în exploatare căminele Centrului de pregătire a cadrelor.

Peste 250 lucrători ai Procuraturii şi membrii familiilor acestora şi-au recuperat forţele de muncă la baza de odihnă a Procuraturii Generale din or. Coblevo, Ucraina.

Pe parcursul perioadei de referinţă în Procuratura Generală au fost date în exploatare şi utilate punctul medical şi sala de sport.

Întru gestionarea raţională şi eficientă a resurselor financiare şi materiale, soluţionarea operativă a problemelor ce ţin de buget, finanţare şi cheltuieli, precum şi în vederea asigurării transparenţei acestor activităţi, în cadrul Procuraturii Generale a fost instituită Comisia pentru buget şi finanţe.

7. CONLUCRAREA CU ORGANELE DE DREPT ŞI ADMINISTRAŢIA PUBLICĂ

În scopul asigurării unei interacţiuni operative şi conlucrării în problemele de importanţă majoră, Procuratura Generală şi-a desemnat reprezentanţii săi permanenţi în Parlament, Guvern şi Preşedinţie.

Concomitent, în vederea sporirii randamentului activităţii de profilaxie şi combatere a criminalităţii la nivel local şi al colaborării cu organele teritoriale ale administraţiei publice, cu organele de drept şi control, Procuratura Republicii Moldova a elaborat şi a implementat în conlucrare cu consiliile raionale **„Programul-model de prevenire a criminalităţii în cadrul unei unităţi administrativ-teritoriale”**.

În programul elaborat, măsurile de profilaxie a criminalităţii şi a altor încălcări de lege ocupă un loc primordial. Prin implementarea acestuia, Procuratura urmăreşte scopul conştientizării de către autorităţile locale a faptului că, prevenirea fenomenului infracţional nu înseamnă doar depistarea şi lichidarea cauzelor şi condiţiilor ce contribuie la săvârşirea infracţiunilor, măsuri profilactice de ordin general, ci şi acţiuni concrete orientate spre reeducarea potenţialilor infractori.

Iniţiativa lansată presupune un complex de măsuri eficiente în vederea neadmiterii derogărilor de lege şi curmării faptelor social-periculoase.

Importanţa măsurilor de profilaxie propuse constă în caracterul lor prealabil în raport cu momentul comiterii infracţiunilor sau a altor încălcări, în gradul de intensitate, perseverenţă, dinamismul şi nivelul de executare.

Potrivit programului elaborat, obiecte ale influenţei profilactice pot fi nu numai persoanele concrete, care pot avea o conduită criminală, dar şi comunităţile sociale, totalitatea de factori criminogeni, ţinându-se cont de specificul unui teritoriu concret.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

La moment acesta este implementat şi se aplică în cadrul activităţii consiliilor coordonatoare de combatere a criminalităţii, create pe lângă Consiliile raionale. Conform Programului-model, majoritatea organelor administraţiei publice locale, în comun cu organele teritoriale de drept, au adoptat astfel de planuri, racordând măsurile planificate la situaţia infracţională din localitate.

Întru atingerea scopurilor scontate în domeniul vizat, este necesară intensificarea conlucrării procuraturilor raionale cu organele administraţiei publice locale.

În anul 2005 Procuratura Generală a elaborat spre lansare Ghidul anticorupţie pentru cetăţeni.

Întocmirea acestuia a fost dictată de necesitatea stringentă de dezvoltare şi intensificare a cooperării eficiente dintre sectorul public, cel privat şi societatea civilă în domeniul prevenirii şi combaterii corupţiei.

Lansarea ghidului anticorupţie are drept scop realizarea măsurilor stipulate în Strategia naţională de prevenire şi combatere a corupţiei.

Aceasta se înscrie în acţiunile de educare a tuturor categoriilor de populaţie în spiritul intoleranţei faţă de actele de corupţie şi infracţiunile conexe acesteia, precum şi de obţinere a sprijinului activ al societăţii civile, cetăţeanului în campania anticorupţie, promovată de autorităţile publice.

Concomitent, în scopul asigurării interacţiunii între organele Procuraturii şi cele ale autorităţilor publice de nivel local în domeniul profilaxiei infracţionale, lunar au loc vizite de lucru în teritoriu ale Procurorului General, în cadrul cărora sunt discutate în comun cu conducerea administraţiei publice locale, organelor teritoriale de drept de control etc. cele mai stringente probleme ce ţin de conlucrarea reuşită în vederea asigurării ordinii de drept, prevenirii şi combaterii criminalităţii.

Un loc aparte în această activitate aparţine audierii nemijlocite a cetăţenilor de către Procurorul General. Această măsură este precedată de activităţi organizatorice prealabile în scopul aducerii la cunoştinţa populaţiei din teritoriu despre locul şi timpul întrunirilor.

Această nouă formă de conlucrare a Procuraturii Generale cu autorităţile locale a fost implementată în cadrul vizetelor de lucru în raioanele: Edineţ, Teleneşti, Străşeni, Donduşeni, Taraclia, Călăraşi, Criuleni. În rezultatul audienţelor efectuate de Procurorul General în teritoriu au fost înregistrate 320 petiţii şi adresări.

În contextul măsurilor nominalizate, procurorii teritoriali şi ai procuraturilor specializate au fost orientaţi în vederea deplasărilor în fiecare localitate în scopul primirii nemijlocite în audienţă a cetăţenilor, petiţiilor, plângerilor şi adresărilor acestora. Pentru viitor este preconizată perfecţionarea şi intensificarea formei de lucru iniţiate, în condiţiile planificării ei cu generalizarea stării de fapt şi a rezultatelor obţinute.

La compartimentul conlucrării şi coordonării activităţii organelor de drept, în domeniul combaterii criminalităţii şi corupţiei pentru anul 2006 este prevăzută crearea şi desfăşurarea activităţii lângă Procurorul General a consiliilor

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

coordonatoare, în cadrul cărora vor participa conducătorii tuturor organelor de drept :

- Consiliul coordonator privind combaterea traficului de fiinţe umane;
- Consiliul coordonator privind combaterea crimelor organizate şi corupţiei;
- Consiliul coordonator privind combaterea crimelor financiar-economice.

Preluarea de către Procuratură a competenţelor de coordonare a activităţii organelor de drept în combaterea fenomenului infracţional este impusă de situaţia criminogenă înregistrată în ţară, de efectele negative ale dispersării eforturilor depuse în acest domeniu de către organele de resort, precum şi de dublarea ineficientă a funcţiilor acestora.

Revenirea la această formă de lucru a organelor Procuraturii este conformă stipulărilor Legii cu privire la Procuratură şi, cu siguranţă, va contribui la conlucrarea interdepartamentală eficientă în combaterea criminalităţii şi se va solda cu rezultatele scontate.

8. ASOCIAŢIA PROCURORILOR

În anul 2005 a fost fondată Asociaţia Procurorilor din Republica Moldova, asociaţie obştească, spre crearea căreia au tins mai multe generaţii de procurori.

Pe parcursul anului, la Asociaţie au aderat 687 actuali membri din rândul lucrătorilor organelor procuraturii.

În scopul asigurării unei activităţi productive şi realizării sarcinilor pe care şi le-a propus, la şedinţa Consiliului Asociaţiei a fost aprobat programul de activitate al acesteia pentru perioada octombrie 2005 - octombrie 2006.

Bilanţul activităţii Asociaţiei relevă faptul executării cu succes a tuturor măsurilor programate pentru anul 2005:

- monitorizarea procesului de aderare a procurorilor la Asociaţie în calitate de membri;
- organizarea evidenţei contabile, stabilirea mecanismului de formare şi gestionare a bugetului Asociaţiei;
- iniţierea activităţii de colaborare a Asociaţiei cu Asociaţiile procurorilor din alte state şi Asociaţiile obşteşti din ramura de drept din Republica Moldova;
- organizarea practicării sportului de către membrii Asociaţiei şi desfăşurarea în lunile septembrie-octombrie 2005 a competiţiilor sportive;
- elaborarea şi aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi acordare a ajutorului material membrilor Asociaţiei.

Din momentul iniţierii activităţii sale, Asociaţia şi-a concentrat în permanenţă eforturile spre atingerea următoarelor obiective:

- contribuirea la apărarea drepturilor şi intereselor sociale ale membrilor şi familiilor acestora (organizarea odihnei, acordarea ajutorului pentru obţinerea biletelor de tratament sanatorial şi altui ajutor medical);
- contribuirea la soluţionarea problemelor locative ale membrilor Asociaţiei în condiţiile prevăzute de lege;

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

- contribuirea la recuperarea cheltuielilor suportate de procurorii-membri ai Asociaţiei pentru achitarea plăţilor de chirie a locuinţelor, inclusiv prin înaintarea cererilor de chemare în judecată;
- organizarea participării membrilor Asociaţiei şi membrilor familiilor acestora la desfăşurarea festivităţilor dedicate sărbătorilor naţionale şi profesionale;
- promovarea imaginii Asociaţiei prin formele şi metodele prevăzute în Concepţia de creare şi promovare publică a imaginii Procuraturii Republicii Moldova. Mediatizarea activităţii Procuraturii prin mijloacele de informare în masă;
- contribuirea la perfecţionarea profesională a procurorilor şi îmbunătăţirea instruirii lor, inclusiv prin acumularea unor mijloace financiare în scopul organizării instruirii procurorilor în instituţiile de pregătire a cadrelor ale organelor procuraturii din alte state, implementarea în activitatea procurorilor a practicilor pozitive;
- participarea la activităţile de organizare şi funcţionare a Muzeului Procuraturii, asigurarea completării fondului acestuia cu obiecte ce constituie valori istorice.

Principalele măsuri planificate pentru executare în anul 2006 sunt:

- elaborarea modelului carnetului de membru, a logo-ului Asociaţiei;
- definitivarea elaborării bazei normative a Asociaţiei;
- crearea şi completarea cu informaţii a site - lui Asociaţiei în reţeaua Internet;
- instituirea organului de presă al Asociaţiei Procurorilor din Republica Moldova.

PRIORITĂŢILE ACTIVITĂŢII PROCURATURII PENTRU ANUL 2006

Bilanţurile efectuate, analiza obiectivă a realizărilor şi rezervelor existente în activitatea procurorilor au permis trasarea obiectivelor ce urmează a fi atinse în perioada imediat următoare. În scopul realizării acestora şi sarcinilor trasate în Strategia dezvoltării Procuraturii pentru anii 2005-2010 au fost identificate drept prioritare următoarele direcţii de activitate:

- definitivarea obiectivelor privind armonizarea legislaţiei ce ţine de activitatea organelor Procuraturii şi de urmărirea penală cu cele comunitare:
- participarea activă la implementarea Planului de Acţiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană;
- elaborarea unor metode ştiinţifice şi de cercetare eficiente pentru depistarea, prevenirea şi combaterea corupţiei;
- promovarea proiectelor normative elaborate de Procuratura Generală în scopul ajustării legislaţiei la standardele şi normele dreptului internaţional;
- realizarea măsurilor privind asigurarea transparenţei activităţii organelor Procuraturii;
- întocmirea nomenclatorului activităţilor analitice în organele Procuraturii;

This document was created using SOLID CONVERTER PDF To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com

- apărarea intereselor strategice ale statului;
- perfecţionarea activităţii de urmărire penală;
- sporirea gradului de responsabilitate al procurorilor conducători în procesul lucrului cu adresările cetăţenilor, intensificarea rolului de organizare şi control al activităţii în domeniu a subdiviziunilor Procuraturii Generale;
- implementarea tehnologiilor informaţionale, crearea bazei de date a organelor Procuraturii, asigurarea circulaţiei electronice a documentelor;
- dezvoltarea continuă a sistemului informaţional de interacţiune dintre subdiviziunile Procuraturii Generale şi procuraturile teritoriale şi specializate;
- intensificarea rolului de conducere, dirijare şi control al activităţii din partea secţiilor specializate ale Procuraturii Generale, conducerii procuraturilor teritoriale şi specializate;
- perfecţionarea mecanismelor social-juridice de protejare a lucrătorilor din organele Procuraturii;
- întreprinderea măsurilor de ordin instituţional întru asigurarea unui climat atractiv de activitate, ridicarea prestigiului funcţiei de procuror, neadmiterea exodului de cadre, atragerea şi angajarea în Procuratură a specialiştilor calificaţi;
- asigurarea respectării legislaţiei cu privire la drepturile şi libertăţile fundamentale ale deţinuţilor, combaterea fenomenului torturii şi tratamentelor inumane sau degradante.

Priorităţile fixate vor contribui la organizarea activităţii Procuraturii Republicii Moldova pe principii perfect compatibile cu standardele moderne existente în statele europene dezvoltate.

Considerăm că, procurorii au conştientizat rolul şi sarcinile ce la revin în vederea asigurării supremaţiei legii în stat, justificând încrederea acordată instituţiei de societate.

Eforturile depuse continuu de Corpul de procurori, cu siguranţă, vor contribui la consolidarea statului de drept, contracararea criminalităţii, îmbunătăţirea stării de fapt la capitolul respectării drepturilor şi libertăţilor cetăţenilor, apărării intereselor statului şi la promovarea imaginii publice a Procuraturii republicii Moldova.

This document was created using SOLID CONVERTER PDF
To remove this message, purchase the product at www.SolidPDF.com