

Subiectul: Propuneri pentru modificarea proiectului de lege privind Avocatul poporului care nu au fost acceptate la ședința din 02.09.2013

Data: 02 Septembrie 2013

Adresat: Dlui Nicolae Eșanu, Viceministru al Justiției

Copie: Veronica Rusu, Daniela Vidaicu

Prezentat de: Centrul de Resurse Juridice din Moldova

Persoane de contact: Ion Guzun (ion.guzun@crjm.org) și Nadejda Hriptievschi (nadejda.hriptievschi@crjm.org)

În continuare prezentăm propunerile elaborate de Centrul de Resurse Juridice referitoare la proiectul de lege privind avocatul poporului, după cum urmează:

	Versiunea proiectului de lege	Versiunea propusă (<i>completările sunt incluse în caractere cursive și subliniate</i>)	Comentarii
1.	Art. 6 alin. (1) lit. d) are o vechime în muncă în domeniul juridic de cel puțin 10 ani și o activitate notorie în domeniul apărării și promovării drepturilor omului;	Excluderea prevederii cu privire la vechimea în muncă în domeniul juridic. Art. 6 alin. (1) lit. d) urmează a fi modificat după cum urmează: <i>are o activitate notorie în domeniul apărării sau promovării drepturilor omului de cel puțin 5 ani;</i>	În cazul în care se va accepta excluderea obligatorii a deținerii diplomei de licență în drept, atunci modificarea conjuncției „și” cu conjuncția „sau”.
2.	Art. 6 alin. (1) lit. e) se bucură de o reputație ireproșabilă.	Art. 6 alin. (1) lit. e) de completat după cum urmează: <i>Se bucură de o reputație ireproșabilă și manifestă în prezent, cât și în activitatea sa anterioară, un angajament pentru respectarea, asigurarea și protejarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale pentru toți, în conformitate cu standardele internaționale în domeniul drepturilor omului, inclusiv indivizibilitatea acestora.</i>	Reputația ireproșabilă este importantă atât timp cât este interpretată în legătură cu activitatea pe care urmează să o aibă ca Avocat al Poporului. În această funcție, atitudinea persoanei față de drepturile omului și împărtășirea standardelor internaționale în domeniu este deosebit de importantă, de aceea propunem introducerea sintagmei referitoare la acest aspect, car va ajuta și la interpretarea ulterioară a sintagmei „reputație ireproșabilă”.
3.	Art. 6 alin. (2)	Art. 6 alin. (2) de redactat după cum urmează:	Considerăm că definiția prin lege „reputației ireproșabile”

	<p>Se consideră că nu are reputație ireproșabilă, în sensul alin. (1), și nu poate candida la funcția de Avocat al poporului persoana care:</p> <p>a) are antecedente penale, inclusiv stinse, pentru săvârșirea cu intenție a unei infracțiuni sau a fost absolvită de răspundere penală printr-un act de amnistie sau de grațiere;</p> <p>b) a fost concediată din motive compromițătoare sau a fost eliberată, din aceleași motive, din funcțiile deținute anterior.</p>	<p><u>Nu poate candida la funcția de Avocat al poporului persoana care are antecedente penale, inclusiv stinse, pentru săvârșirea cu intenție a unei infracțiuni sau a fost absolvită de răspundere penală printr-un act de amnistie sau de grațiere.</u></p>	<p>nu este oportună, cel puțin nu într-un mod atât de limitat cum prevede actualul proiect. Propunem prevederea doar a restricției cu privire la antecedentele penale, iar definirea reputației ireproșabile se va face de organul competent după caz. O serie de alte acte normative, spre exemplu Legea nr. 121, nu definesc „reputație ireproșabilă”, de aceea nu este clar de acest proiect de lege își propune să definească.</p>
4.	Art. 11	<p>Completarea art. 11 cu alin. (3):</p> <p>Dispozițiile acestui articol nu ar trebui să fie interpretate în mod restrictiv în exercitarea mandatului Avocatului Poporului. După caz, Avocatul Poporului este împuternicit să elaboreze modalități și metode de lucru pentru a aborda diverse tipuri de încălcare a drepturilor omului în funcție de circumstanțe și necesități.</p>	<p>Considerăm că lista activităților pe care are Avocatul Poporului are dreptul de a le desfășura nu ar trebui să fie exhaustivă, dar să permită Avocatului Poporului să acționeze cum este necesar.</p>
5.	Art. 14 alin (2) Revocarea din funcție a Avocatului poporului poate fi înaintată de cel puțin 1/3 din deputați. Hotărârea privind revocarea din funcție, se adoptă cu votul majorității deputaților aleși în baza raportului comisiei parlamentare speciale din membri ai Comisiei drepturile omului și relații interetnice și Comisiei juridice, numiri și imunități	<p>Art. 14 alin (2) urmează a fi modificat după cum urmează:</p> <p>Revocarea din funcție a Avocatului poporului poate fi înaintată de cel puțin 1/3 din deputați. Hotărârea privind revocarea din funcție, se adoptă cu votul a <u>2/3 din</u> deputați în baza raportului comisiei parlamentare speciale din membri ai Comisiei drepturile omului și relații interetnice și Comisiei juridice, numiri și imunități</p>	<p>Considerăm necesar majorarea numărului de deputați care ar vota pentru revocarea din funcție, respectiv un alt număr de deputați decât cel de la numire. Majorarea numărului de voturi pentru revocare este și o garanție că revocarea nu se va face în funcție de preferințele politice ale majorității parlamentare.</p> <p>Revocarea avocatului parlamentar de 2/3 din deputați au fost susținute în cadrul ședințelor grupului de lucru organizate pe parcursul anului 2012, care în principiu au fost acceptate și nu au fost obiecții la acel moment.</p>
6.	Art. 32 alin. (2) Avocatul poporului este președintele Consiliului.	<p>Art. 31 alin. (2) urmează a fi modificat după cum urmează</p> <p><u>Președintele Consiliului este ales de membrii săi prin votul majorității. Pentru îndeplinirea sarcinilor în</u></p>	

		<u>conformitate cu prezenta lege, Președintele Consiliului va primi o indemnizație echivalentă cu 25% din salariul adjunctului avocatului poporului, calculată în baza salariului mediu lunar pe economie valabil pentru anul respectiv.</u>	
7.		Instituirea mecanismului independent de monitorizare a drepturilor persoanelor cu dizabilități prin intermediul instituției Avocatului poporului.	Considerăm oportună instituirea mecanismului și instituirea unui mecanism similar celui de prevenire a torturii. Unul din adjuncții Avocatului Poporului ar putea fi desemnat responsabil de acest domeniu.